



ΑΝΩΤΑΤΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΙΔΡΥΜΑ ΠΕΙΡΑΙΑ
ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ

ΣΧΟΛΗ: Διοίκησης και Οικονομίας

ΤΜΗΜΑ: Λογιστικής και Χρηματοοικονομικής

ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ

ΘΕΜΑ: Η ΕΞΕΛΙΞΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΔΕΛΦΩΝ, ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΓΡΑΒΙΑΣ



Καθηγητής: Παπαηλίας Θεόδωρος

Φοιτήτρια: Κολιούκου Γαρυφαλλιά

A.M.: 13408

ΑΘΗΝΑ, 2016

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Η παρούσα πτυχιακή εργασία έχει στόχο να παρουσιάσει την εξέλιξη του δήμου Γραβιάς και το σχέδιο Καλλικράτη με το οποίο περιήλθε στο δήμο των Δελφών. Στο πλαίσιο αυτό γίνεται αναφορά και ανάλυση των προϋπολογισμών του και των τρόπων περαιτέρω ανάπτυξης της περιοχής της Γραβιάς. Με τον τρόπο αυτό καθίστανται σαφείς οι προοπτικές εξέλιξης και οι δυνατότητες μίας μικρής περιοχής να αναπτυχθεί και να αποτελέσει κέντρο πολιτιστικής κληρονομιάς προσελκύοντας νέους τουρίστες συνεισφέροντας οικονομικά στην ευρύτερη περιφέρεια και εν τέλει στο σύνολο της επικράτειας. Για το λόγο αυτό στην εν λόγω μελέτη αναφέρονται βασικά οικονομικά μεγέθη που θα οδηγήσουν στις προτάσεις ανάπτυξης της ενότητας πλέον Γραβιάς.

Λέξεις κλειδιά: Δήμος, Ανάπτυξη, Ισολογισμός, Οικονομία, Σχέδιο Καλλικράτη

ABSTRACT

This dissertation aims to present the development of the municipality of Gravia and the blueprint of Kallikratis in which the municipality of Gravia was received at the municipality of Delphi. In this context there is reference and analysis of budgets and ways of further development of the area of Gravia. In this way it is obvious the prospects and possibilities of a small area to grow and become a center of cultural heritage, attracting new tourists by contributing financially to the wider region and ultimately to the entire territory. Therefore in this study the fundamentals are referred that will lead to the development proposals of unity Gravias.

Keywords: Municipality, Development, Balance, Economy, Kallikratis Draft

ΔΗΛΩΣΗ ΣΥΓΓΡΑΦΕΑ ΠΤΥΧΙΑΚΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Ο/Η κάτωθι υπογεγραμμένος / η ΚΟΛΙΟΥΚΟΥ ΓΑΡΥΦΑΛΛΙΑ, του ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΥ, του φοιτητής του Τμήματος ΛΟΓΙΣΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ του Α.Ε.Ι. Πειραιά Τ.Τ., πριν αναλάβω την εκπόνηση της Πτυχιακής Εργασίας μου, δηλώνω ότι ενημερώθηκα για τα παρακάτω :

«Η Πτυχιακή Εργασία (Π.Ε) αποτελεί προϊόν πνευματικής ιδιοκτησίας τόσο του συγγραφέα, όσο και του Ιδρύματος και θα πρέπει να έχει μοναδικό χαρακτήρα και πρωτότυπο περιεχόμενο.

Απαγορεύεται αυστηρά οποιοδήποτε κομμάτι κειμένου της να εμφανίζεται αυτούσιο ή μεταφρασμένο από κάποια άλλη δημοσιευμένη πηγή. Κάθε τέτοια πράξη αποτελεί προϊόν λογοκλοπής και εγείρει θέμα Ηθικής Τάξης για τα πνευματικά δικαιώματα του άλλου συγγραφέα. Αποκλειστικός υπεύθυνος είναι ο συγγραφέας της Π.Ε, ο οποίος φέρει και την ευθύνη των συνεπειών, ποινικών και άλλων, αυτής της πράξης.

Πέραν των όποιων ποινικών ευθυνών του συγγραφέα, σε περίπτωση που το Ίδρυμα του έχει απονεμίσει Πτυχίο, αυτό ανακαλείται με απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος. Η Συνέλευση του Τμήματος με νέα απόφασή της, μετά από αίτηση του ενδιαφερομένου, του αναθέτει εκ νέου την εκπόνηση Π.Ε με άλλο θέμα και διαφορετικό επιβλέποντα καθηγητή. Η εκπόνηση της εν λόγω Π.Ε πρέπει να ολοκληρωθεί εντός τουλάχιστον ενός ημερολογιακού βμήνου από την ημερομηνία ανάθεσής της. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται τα προβλεπόμενα στο άρθρου 18, παρ. 5 του ισχύοντος Εσωτερικού Κανονισμού.»

Ο Δηλών



Ημερομηνία

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΠΕΡΙΛΗΨΗ	2
ABSTRACT	3
ΕΙΣΑΓΩΓΗ	7
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1	9
1.1 ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΕΞΕΛΙΞΗ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΓΡΑΒΙΑΣ.....	9
1.2 ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΔΙΑΙΡΕΣΗ ΔΗΜΟΥ ΓΡΑΒΙΑΣ	11
1.3 ΙΣΤΟΡΙΚΟΙ ΧΩΡΟΙ	12
1.4 ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗ ΓΡΑΒΙΑ.....	12
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2	13
2.1 ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΗΣ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΤΩΝ ΔΕΛΦΩΝ.....	13
2.2 Ο ΑΡΧΑΙΟΛΟΓΙΚΟΣ ΧΩΡΟΣ ΤΩΝ ΔΕΛΦΩΝ	14
2.3 ΤΑ ΜΝΗΜΕΙΑ ΤΟΥ ΧΩΡΟΥ	15
2.4 ΑΡΧΑΙΟΛΟΓΙΚΟ ΜΟΥΣΕΙΟ ΔΕΛΦΩΝ	25
2.4.1 Εκθέσεις.....	26
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3	28
3.1 ΣΧΕΔΙΟ ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣ ΓΡΑΒΙΑΣ.....	28
3.1.1 Κριτήρια σχεδίου Καλλικράτη.....	29
3.2 ΚΡΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ.....	31
3.3 ΚΡΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΩΣ ΔΕΙΚΤΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΥΗΜΕΡΙΑ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΕΝΟΣ ΚΡΑΤΟΥΣ.....	32
3.4 ΒΑΣΙΚΑ ΜΕΓΕΘΗ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ.....	33
3.4.1 Ακαθάριστο Εθνικό Προϊόν	34
3.4.2 Η χρησιμότητα των προϋπολογισμών	35
3.4.3 Τα πλεονεκτήματα των προϋπολογισμών	36
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4	37
4.1 ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΔΕΛΦΩΝ.....	37
4.2 ΕΚΘΕΣΗ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΔΗΜΟΥ ΔΕΛΦΩΝ	46
4.2.1 Προϋπολογισμός Δήμου Δελφών και Ενότητα Γραβιάς.....	53
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5	54

Η εξέλιξη της ενότητας Γραβιάς

5.1 ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΔΗΜΟΥ ΔΕΛΦΩΝ ΚΑΙ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΓΡΑΒΙΑΣ	54
5.1.1 Πρόταση παραγωγικού μοντέλου του Δήμου Δελφών	54
5.1.2 Πρόταση για γεωγραφική έκταση «Δελφικού Τουριστικού προορισμού»	55
5.1.3 Προώθηση δομών και υποδομών– Εκπαίδευσης Έρευνας / Τεχνολογίας / Καινοτομίας.....	58
5.1.4 Οργάνωση, ενίσχυση και δικτύωση των παραγωγικών τομέων με οικονομία αλλαγής χρήσεων και μετακινήσεων	59
5.2 ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ	59
5.2.1. Αναπτυξιακή Πολιτική Ενότητας Γραβιάς	60
5.3 ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΕΣ ΥΠΟΔΟΜΕΣ.....	61
5.3.1 Χερσαίες μεταφορές	61
5.4 Η ΜΕΘΟΔΟΣ SWOT	61
ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ	67
ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ	69
ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ.....	70

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Οι Δελφοί από την αρχαιότητα ονομαζόταν και ομφαλός της γης. Αποτέλεσε αρχαία ελληνική πόλη στην οποία μάλιστα λειτούργησε το πιο σημαντικό μαντείο του ελληνικού κόσμου. Η πόλη αναφέρεται από τους ομηρικούς χρόνους με την ονομασία Πυθώ. Στην αρχή των ιστορικών χρόνων ήταν μία από τις πόλεις της αρχαίας Φωκίδας και αποτέλεσε πυρήνα της Δελφικής Αμφικτυονίας. Οι Δελφοί διατήρησαν τη θέση τους μέχρι το τέλος του 4ου αιώνα μ.Χ. και τους επόμενους αιώνες η πόλη παράκμασε και εγκαταλείφθηκε οριστικά. Παρά ταύτα αποτελούν ακόμα και σήμερα μία περιοχή με έντονο τουρισμό καθώς έχει χαρακτηριστεί μνημείο παγκόσμιας κληρονομιάς της UNESCO. Στην περιοχή υπάρχει το Ευρωπαϊκό Πολιτιστικό Κέντρο όπως επίσης και μια σειρά Ιερών Μονών θρησκευτικού ενδιαφέροντος.

Βασική δημοτική ενότητα του δήμου Δελφών αποτελεί η δημοτική ενότητα Γραβιάς, όπως αυτή συστάθηκε σύμφωνα με το σχέδιο Καλλικράτης. Πριν από το εν λόγω πρόγραμμα λειτουργούσε επί σειρά ετών σαν ανεξάρτητος δήμος. Στο πλαίσιο αυτό αξίζει να σημειωθεί η ιστορική αναδρομή της δημοτικής ενότητας Γραβιάς τόσο πριν όσο και μετά την εφαρμογή του σχεδίου Καλλικράτης. Ιδιαίτερο ενδιαφέρον βέβαια παρουσιάζουν τα οικονομικά στοιχεία και οι προϋπολογισμοί όπως αυτοί διαμορφώθηκαν στο τέλος της κάθε χρονιάς και αφορούν τις δαπάνες και τα έσοδα της επόμενης.

Η εξέλιξη της ενότητας Γραβιάς

Στο πρώτο κεφάλαιο της παρούσας μελέτης παρουσιάζονται ορισμένα ιστορικά στοιχεία και η εξέλιξη του δήμου Γραβιάς καθώς και η μετεξέλιξή του σε ενότητα του δήμου Δελφών. Στη συνέχεια, στο δεύτερο κεφάλαιο παρουσιάζονται ιστορικά δεδομένα του ίδιου του δήμου Δελφών ώστε να καταστεί σαφέστερη η παρούσα ανάλυση.

Στο τρίτο κεφάλαιο και στην προσπάθεια ανάλυσης των οικονομικών καταστάσεων παρουσιάζονται τα εν λόγω δεδομένα για το δήμο και στη συνέχεια την ενότητα Γραβιάς ενώ στο τέταρτο κεφάλαιο πραγματοποιείται μελέτη των οικονομικών στοιχείων του δήμου Δελφών συνολικά, τμήμα του οποίου αποτελεί η ενότητα Γραβιάς.

Τέλος, στο τελευταίο κεφάλαιο της παρούσας μελέτης είναι χρήσιμο να προταθούν ορισμένες νέες προοπτικές εξέλιξης τόσο για τη συγκεκριμένη ενότητα όσο και για το δήμο Δελφών καθώς η ιστορική του σημασία αποτελεί αλλά και η παρούσα οικονομική μελέτη μπορούν να αποτελέσουν το έναυσμα για την ανάπτυξη της περιοχής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

1.1 ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΕΞΕΛΙΞΗ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΓΡΑΒΙΑΣ

Η ενότητα Γραβιάς αποτέλεσε ξεχωριστό δήμο του Νομού Φωκίδας κατά την περίοδο 1999 – 2010. Αποτελούνταν από 2.975 κατοίκους ενώ έδρα του ήταν η περιοχή της Γραβιάς με 897 κατοίκους (ΕΛ.ΣΤΑΤ., 2001). Είναι ιστορική περιοχή καθώς εκεί δόθηκε η μάχη στις 8 Μαΐου 1821 από τον Ανδρούτσο, ο οποίος κλείστηκε στο χάνι της Γραβιάς με 120 παλικάρια σταματώντας τον Ομέρ Βρυώνη που ήθελε να καταπνίξει την Επανάσταση. Όσον αφορά στη γεωγραφική θέση της περιοχής, ανήκε στο βορειοανατολικό τμήμα του νομού. Τα σύνορα ήταν οι δήμοι Παρνασσού, Αμφίκλειας, Άμφισσας και Καλλιέων.



Πηγή: <http://archive.in.gr>

Κατά τη διάρκεια που η Γραβιά αποτελούσε ξεχωριστό δήμο, δύο ήταν εκείνοι που διετέλεσαν δήμαρχοι. Συγκεκριμένα, ο Δημήτρης Χριστοδούλου ήταν ο πρώτος που εκλέχτηκε από 1^η Ιανουαρίου 1999 έως και 31 Δεκεμβρίου 2002. Στη συνέχεια από 1^η Ιανουαρίου 2003 έως και 31 Δεκεμβρίου 2010 δήμαρχος ήταν ο Αθανάσιος Μανανάς, ο οποίος εκλέχτηκε με συντριπτικό ποσοστό και από τον πρώτο γύρο στις εκλογές του 2006.



Πηγή: <http://www.amfissapress.gr/>

1.2 ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΔΙΑΙΡΕΣΗ ΔΗΜΟΥ ΓΡΑΒΙΑΣ

Στο πλαίσιο της παρούσας μελέτης αξίζει να σημειωθούν και τα δημοτικά διαμερίσματα του δήμου Γραβιάς πριν ενταχθεί στο δήμο Δελφών. Συγκεκριμένα τα διαμερίσματα του εν λόγω δήμου ήταν τα ακόλουθα (<http://www.dimosdelfon.gr/index.php/d-e-gravias>):

- Δ.δ. Γραβιάς -- η Γραβιά
- Δ.δ. Αποστολιά -- ο Αποστολιάς
- Δ.δ. Βαργιάνης -- η Βάργιανη
- Δ.δ. Καλοσκοπής -- η Καλοσκοπή
- Δ.δ. Καστελλίων -- τα Καστέλλια
- Δ.δ. Μαριολάτας -- η Μαριολάτα
- Δ.δ. Οινοχωρίου -- το Οινοχώρι
- Δ.δ. Σκλήθρου -- το Σκλήθρο

1.3 ΙΣΤΟΡΙΚΟΙ ΧΩΡΟΙ

Όντας γνωστή η περιοχή της Γραβιάς για τους ιστορικούς της χώρους, αξίζει να σημειωθούν οι σημαντικότεροι από αυτούς. Ήδη σημειώθηκε το Χάνι της Γραβιάς, ενώ σημαντικό μνημείο αποτελεί και το μοναστήρι της Κοίμησης της Θεοτόκου που είναι βυζαντινού ρυθμού και βρίσκεται στις πλαγιές του βουνού. Επιπλέον, υπάρχουν τα Καστέλλια που είναι φρούριο το οποίο χτίστηκε επί Φραγκοκρατίας αλλά και το Χάνι Ζαγκανά, δάσος με μεγάλη φυσική ομορφιά. Τέλος, υπάρχουν τα ερείπια της Δωρικής Πόλης Βοίον στα Μαριολάτα καθώς και τα ερείπια πελασγικών τειχών στο Οινοχώρι (<http://www.dimosdelfon.gr/index.php/d-e-gravias>).

1.4 ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗ ΓΡΑΒΙΑ

Μεγάλη Γεωγραφική Ενότητα: ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΛΛΑΔΑ
Αποκεντρωμένη Διοίκηση: Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας
Περιφέρεια: Στερεάς Ελλάδας
Περιφερειακή Ενότητα: ΦΩΚΙΔΑΣ
Δήμος: ΔΕΛΦΩΝ
Δημοτική Ενότητα: ΓΡΑΒΙΑΣ
Επίσημη Ονομασία: η Γραβιά
Τοπική ή Δημοτική Κοινότητα: Τοπική Κοινότητα Γραβιάς
Υψόμετρο: 391
Έδρα Δήμου: Άμφισσα
Κωδικός Οικισμού: 3101030101
Γεωγραφικό Μήκος: 22.4289770309
Γεωγραφικό Πλάτος : 38.6674534668
Γεωγραφικό Διαμέρισμα: Στερεά Ελλάδα
Νομός: ΦΩΚΙΔΟΣ
Πρώην Δήμος ή Κοινότητα: ΓΡΑΒΙΑΣ
Παλαιό Όνομα Τοπικού Διαμερίσματος: Γραβιάς

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

2.1 ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΗΣ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΤΩΝ ΔΕΛΦΩΝ

Η περιοχή των Δελφών καταλαμβάνει το νότιο τμήμα του Νομού Φωκίδας και εκτείνεται στην έκταση μεταξύ των οικισμών Άμφισσας, Αράχοβας, Δεσφίνας, Ιτέας, Κίρρας, Τριταίας, Βουνιχώρας & Αγ. Ευθυμίας. Η συνολική έκταση αποτελείται από τη πεδινή κοιλάδα μεταξύ Άμφισσας - Χρίσσου και Ιτέας - Κίρρας καθώς και από όλες τις ορατές από τον αρχαιολογικό χώρο των Δελφών περιοχές, υψηλών και χαμηλών υψομετρικών που περιβάλλουν την κοιλάδα. Η συνολική έκταση είναι συνεχής, το πεδινό τμήμα καλλιεργείται με ελαιόδεντρα ενώ το βραχώδες και το μη βραχώδες χρησιμοποιείται κυρίως ως βοσκότοπος. Την περιοχή διασχίζουν δύο κύρια χειμαρρώδη ποτάμια, ο Πλειστός και ο Ύλαιθος. Λόγω των απορροών από τους γύρω ορεινούς όγκους έχουν αρκετή παροχή τον χειμώνα και την άνοιξη ενώ τους θερινούς μήνες στερεύουν σε μεγάλο βαθμό (Αθανασόπουλος, 1995). Μερικές φορές η διατομή της κοίτης των εκβολών τους δεν επαρκεί με αποτέλεσμα να δημιουργούνται πλημμύρες στις γύρω εκτάσεις και στους παραλιακούς οικισμούς. Γεωλογικά η περιοχή χαρακτηρίζεται από προσχώσεις.



Πηγή: <http://www.dimosdelfon.gr/index.php/d-e-gravias>

Στην Άμφισσα κυριαρχεί ο Φλύσχος, ενώ στα ψηλότερα σημεία κυριαρχούν ασβεστόλιθοι με συνδετικό υλικό. Το κλίμα της περιοχής είναι μεσογειακό, με έντονη

ηλιοφάνεια, ξηρό, με κυμαινόμενο ύψος βροχής. Από το μετεωρολογικό σταθμό της Δεσφίνας (ΕΜΥ) και τους βραχυλογικούς σταθμούς που λειτούργησαν κατά το παρελθόν Ιτέας, Άμφισσας, Αράχωβας προκύπτει ότι το ετήσιο ύψος βροχής κυμαίνεται από 650 mm στη Δεσφίνα έως 1100 mm στην Άμφισσα. Οι υψηλές σχετικά βροχοπτώσεις και η μικρή πεδινή έκταση εξηγεί το γεγονός της μη ύπαρξης υδατικού αποδεκτή μόνιμης παροχής. Από το 1984 εκπονήθηκε από το Υπ. Γεωργίας εδαφολογική μελέτη η οποία κατανέμει τα εδάφη σε 24 εδαφοσειρές.

2.2 Ο ΑΡΧΑΙΟΛΟΓΙΚΟΣ ΧΩΡΟΣ ΤΩΝ ΔΕΛΦΩΝ

Οι Δελφοί είναι γνωστοί σαν τον ομφαλό της γης. Με βάση το μύθο, όταν ο Δίας απελευθέρωσε δύο αετούς, τον έναν από την ανατολή και τον άλλον από τη Δύση, εκείνοι συναντήθηκαν στο μέρος αυτό που θεωρήθηκε το κέντρο του κόσμου. Στην αρχή το μαντείο άνηκε στη Γαία που ζούσε εκεί με το γιο της Πύθωνα. Ο Θεός Απόλλωνας μετέπειτα σκότωσε τον Πύθωνα και το ιερό μέρος έγινε δικό του. Η φήμη του μαντείου των Δελφών είχε πάρει παγκόσμια διάσταση και πολλοί ήταν εκείνοι που έρχονταν ζητώντας συμβουλές. Οι χρησμοί δίνονταν από το Θεό Απόλλωνα μέσω της Πυθίας. Για να δοθεί ο χρησμός ακολουθούσαν κάθε φορά η ίδια τελετουργία. Η Πυθία πλενόταν στα νερά της Κασταλίας πηγής για να εξαγνισθεί και κατόπιν άναβε φωτιά μέσα στο ναό. Το άτομο που ζητούσε χρησμό στεκόταν σε ξεχωριστό δωμάτιο, τον οίκο. Η ιέρεια αφού άκουγε την ερώτηση, μασούσε φύλλα δάφνης και ανέβαινε στο τρίποδο ανάμεσα στις αναθυμιάσεις. Οι χρησμοί του Μαντείου ήταν πάντα σοφοί και γίνονταν δεκτοί από όλους με μεγάλο σεβασμό. Το Μαντείο των Δελφών αποτελούσε θρησκευτικό κέντρο και ασκούσε μεγάλη επιρροή σε όλον τον κόσμο. Το 394 μ.Χ. το ιερό χάνει το σεβασμό και τη δύναμή του και κλείνει οριστικά με διάταγμα του Αυτοκράτορα Θεοδοσίου (Αθανασόπουλος Κ., 1995).

Μετά το Χρεμωνίδειο πόλεμο (267 - 262 π.Χ.), οι Δελφοί υπό την Αιτωλική προστασία άρχισαν να ευδοκμούν. Την περίοδο αυτή το ιερό του Απόλλωνα είχε γεμίσει με δώρα και αφιερώματα, τα πιο σπουδαία από τα οποία προέρχονταν από το Αιτωλικό Κοινό. Για παράδειγμα ένα άγαλμα της Αιτωλίας, καθισμένης σε Κελτικά άρματα, είχε αφιερωθεί στον Απόλλωνα Πύθιο σε ανάμνηση της απόθησης της Κελτικής εισβολής, ενώ για τη νίκη των Αιτωλών εναντίον των Ακαρναναίων είχαν

Η εξέλιξη της ενότητας Γραβιάς

ανατεθεί στο ιερό αγάλματα της Άρτεμης και του Απόλλωνα καθώς και των Αιτωλών στρατηγών.



Πηγή: <http://www.dimosdelfon.gr/index.php/d-e-gravias>

2.3 ΤΑ ΜΝΗΜΕΙΑ ΤΟΥ ΧΩΡΟΥ

Ο ναός του Απόλλωνα, βρισκόταν σε κεντρική θέση μέσα στο τέμενος. Στο ναό στεγάζονταν τα αγάλματα και τα αφιερώματα προς το θεό, αλλά εδώ γίνονταν και οι ιεροτελεστίες που είχαν σχέση με τη λατρεία, η σπουδαιότερη από τις οποίες ήταν η διαδικασία της μαντείας.



Πηγή: <http://archive.in.gr>

Ο θησαυρός των Αθηναίων ήταν από τα πιο σπουδαία κτίσματα του τεμένους του Απόλλωνα (Ευθύμογλου Π. – Λαζαρίδη Ι., 2000). Το μικρό αυτό κτίσμα ήταν ένα είδος θησαυροφυλάκιου της Αθήνας, στο οποίο φυλάσσονταν τρόπαια από σημαντικές πολεμικές νίκες της πόλης και αντικείμενα που είχαν αφιερωθεί στο ιερό. Ο θησαυρός αυτός δημιουργήθηκε από την αθηναϊκή δημοκρατία στα τέλη του 6ου αιώνα π.Χ. Θεωρείται το μνημείο που εκφράζει την επικράτηση των δημοκρατικών στην Αθήνα και την εκδίωξη των τυράννων.



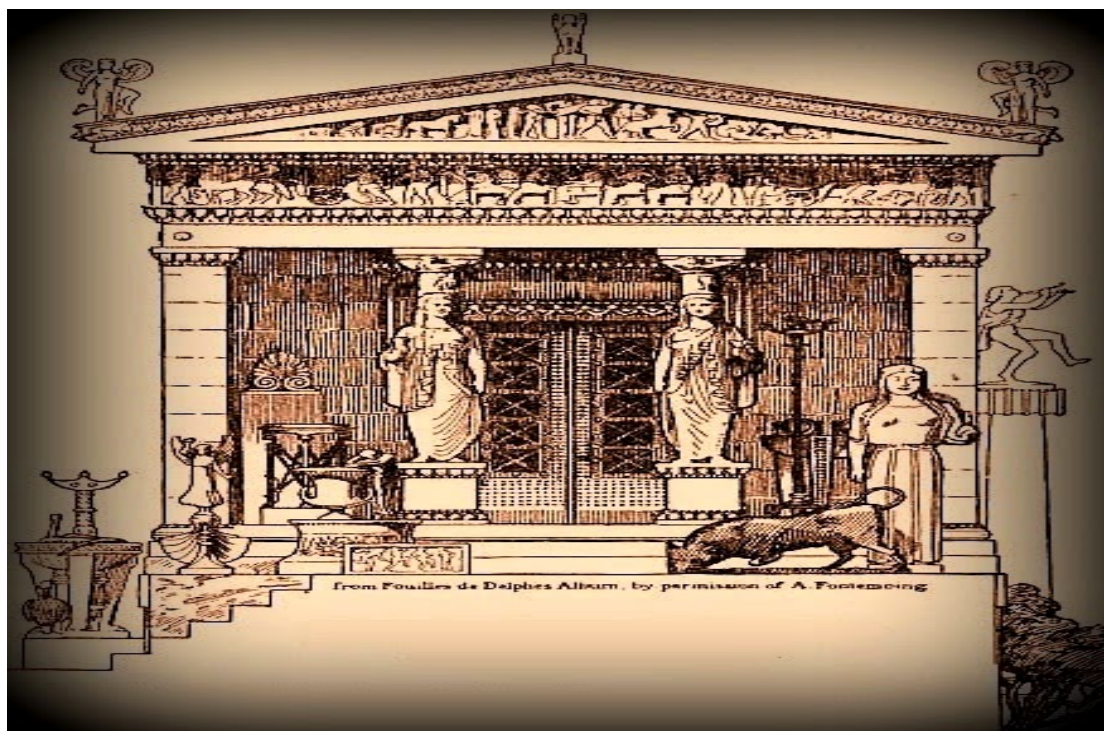
Πηγή: <http://greekworldhistory.blogspot.gr/>

Μετά τη δημιουργία του μεγάλου ναού στο ιερό του Απόλλωνα, σχηματίστηκε άνδρηρο, το οποίο στηριζόταν από δύο σχεδόν παράλληλους τοίχους (πολυγωνικός τοίχος των Δελφών). Ο ένας κατασκευάστηκε στη βόρεια πλευρά για να τον προστατεύει από την πτώση βράχων και ο δεύτερος κατασκευάστηκε στη νότια πλευρά του εδάφους, όπου θεμελιώθηκε ο ναός, για να συγκρατεί το έδαφος, ενώ παράλληλα οριοθετούσε και την περιοχή της Άλω στα βορειοδυτικά.



Πηγή: <http://greekworldhistory.blogspot.gr/>

Επιπλέον, ο θησαυρός που αφιέρωσαν στους Δελφούς οι κάτοικοι της Σίφνου ήταν από τα πιο λαμπρά και πλούσια διακοσμημένα κτήρια στο ιερό του Απόλλωνα. Ήταν από τους πρώτους θησαυρούς που συναντούσε κανείς ανηφορίζοντας την Ιερά Οδό και βρισκόταν στην αριστερή πλευρά της, δίπλα στο θησαυρό της πελοποννησιακής Σικυώνας και απέναντι από αυτόν των Μεγάρων.



Πηγή: <http://www.greektouristguides.gr/delphoimouseio.html>

Ένα από τα πιο σημαντικά αναθήματα των Αθηναίων στους Δελφούς είναι η στοά, που έχει κτισθεί σε κεντρική θέση του ιερού του Απόλλωνα, κάτω από το μεγάλο ναό, μπροστά ακριβώς από τον πολυγωνικό τοίχο και απέναντι από το χώρο της Άλω, όπου τελούνταν τα ιερά δρώμενα προς τιμήν του Απόλλωνα. Στο χώρο της φυλάσσονταν τα πολεμικά λάφυρα που αφιέρωσαν οι Αθηναίοι και προέρχονταν κυρίως από τις ναυτικές τους επιτυχίες εναντίον των Περσών. Η στοά αποτελεί έργο του οικοδομικού προγράμματος του Περικλή και χρονολογείται μετά το 478 π.Χ., χρονιά κατά την οποία οι Αθηναίοι κατέστρεψαν την πλωτή γέφυρα που είχε κατασκευάσει ο Ξέρξης στον Ελλήσποντο για να περάσει με το στρατό του στην ευρωπαϊκή ακτή.



Πηγή: <http://greekworldhistory.blogspot.gr/>

Αναμφισβήτητα, το θέατρο των Δελφών είναι ένα από τα λίγα θέατρα της αρχαίας Ελλάδας, για το οποίο γνωρίζουμε την ακριβή χρονολόγηση και τις μορφές που είχε στη διάρκεια των αιώνων, το συνολικό του σχέδιο και την όψη του κοίλου. Βρίσκεται μέσα στο Ιερό του Απόλλωνα, στη βορειοδυτική γωνία και στη συνέχεια του περιβόλου του. Στην αρχαιότητα φιλοξενούσε τους αγώνες φωνητικής και ενόργανης μουσικής, που διεξάγονταν στο πλαίσιο των Πυθίων και άλλων θρησκευτικών εορτών και τελετουργιών, των οποίων η σημασία προσδίδει στο μνημείο πνευματική και καλλιτεχνική αξία ισότιμη με την αθλητική ιδέα που συμβολίζει το αρχαίο στάδιο της Ολυμπίας (Καλλιαντάσης Γ., 2006).

Η εξέλιξη της ενότητας Γραβιάς



Πηγή: <http://www.eoellas.org/>

Το μονοπάτι που οδηγούσε από την είσοδο του τεμένους του Απόλλωνα μέχρι το βωμό των Χίων, ονομαζόταν Ιερά Οδός. Ήταν ο βασικός ιστός του ιερού και είχε τελετουργικό χαρακτήρα εφόσον διευκόλυνε την κίνηση των προσκυνητών και των επισκεπτών του ιερού χώρου (Καλλιαντάσης Γ., 2006).



Πηγή: <http://greekworldhistory.blogspot.gr/>

Ανάμεσα στην Κασταλία κρήνη και στο τέμενος της Αθηνάς Προναίας, υπάρχουν τα ερείπια του γυμνασίου των Δελφών. Είναι ένα από τα πληρέστερα

Η εξέλιξη της ενότητας Γραβιάς

συγκροτήματα της αρχαιότητας, που περιλάμβανε το γυμνάσιο, την παλαίστρα και λουτρικές εγκαταστάσεις. Η οικοδόμησή του ανάγεται στον 4ο αιώνα π.Χ., ωστόσο δέχθηκε διάφορες μετατροπές και επισκευές κατά τη διάρκεια των αιώνων και η χρήση του συνεχίστηκε μέχρι και τα ρωμαϊκά χρόνια, όταν προστέθηκαν τα θερμά λουτρά. Στην αρχή χρησιμοποιήθηκε αποκλειστικά για την προπόνηση των αθλητών. Στο γυμνάσιο γινόταν η προπόνηση των ελαφρών αθλημάτων και στην παλαίστρα των βαρέων αθλημάτων, της πάλης και της πυγμής. Στην ελληνιστική εποχή, μετατράπηκε σε χώρο για την πνευματική καλλιέργεια των πολιτών, όπου έδιναν διαλέξεις ρήτορες, σοφιστές, φιλόσοφοι και ποιητές.



Πηγή: <http://www.dimosdelfon.gr/index.php/d-e-gravias>

Η Κασταλία ήταν ιερή πηγή των Δελφών και το νερό της έπαιζε σημαντικό ρόλο στη λατρεία και στη λειτουργία του ιερού και του μαντείου. Εκεί πλενόταν η Πυθία, οι ιερείς και το προσωπικό του ναού, ενώ με το νερό της καθάριζαν και το ναό του Απόλλωνα (Παπαδόπουλος Π., 1999).



Πηγή: <http://www.greektouristguides.gr/delphoimouseio.html>

Το αρχαίο στάδιο Δελφών είναι από τα καλύτερα διατηρημένα μνημεία του είδους (Καραναστάσης Μ., 1993). Βρίσκεται βορειοδυτικά του θεάτρου, στο ψηλότερο σημείο επάνω από το ιερό του Απόλλωνα και την πόλη των Δελφών.



Πηγή: <http://www.eoellas.org/>

Η Θόλος αποτελεί το πιο χαρακτηριστικό μνημείο των Δελφών, που δεσπόζει στο ιερό της Αθηνάς Προναίας ανάμεσα στο νεότερο ναό της Αθηνάς και στο

Η εξέλιξη της ενότητας Γραβιάς

θησαυρό των Μασσαλιωτών. Πρόκειται για αριστούργημα της κλασικής αρχιτεκτονικής, του οποίου, όμως, αγνοούμε τη χρήση.



Πηγή: <http://greekworldhistory.blogspot.gr/>

Το ανάθημα του Δαόχου ήταν ένα από τα πιο εντυπωσιακά αφιερώματα ιδιωτών στο ιερό των Δελφών.

Η εξέλιξη της ενότητας Γραβιάς



Πηγή: <http://www.greektouristguides.gr/delphoimouseio.html>

Η Λέσχη Κνιδίων θεωρείται ένα από τα σημαντικά μνημεία του αρχαιολογικού χώρου των Δελφών για τον πλούσιο ζωγραφικό διάκοσμο που αποτελούσε. Ήταν ένα οικοδόμημα που αφιέρωσε ο δήμος των Κνιδίων στον Απόλλωνα.



Πηγή: <http://www.greektouristguides.gr/delphoimouseio.html>

2.4 ΑΡΧΑΙΟΛΟΓΙΚΟ ΜΟΥΣΕΙΟ ΔΕΛΦΩΝ

Το Αρχαιολογικό Μουσείο Δελφών, παρουσιάζει την ιστορία του Δελφικού ιερού και του πιο ξακουστού μαντείου του αρχαίου Ελληνικού κόσμου (Ευθύμογλου Π. – Λαζαρίδη Ι., 2000). Οι πλούσιες συλλογές του περιλαμβάνουν κυρίως

αρχιτεκτονικά γλυπτά, αγάλματα και έργα μικροτεχνίας, αφιερώματα των πιστών στο ιερό, τα οποία ανακλούν τη θρησκευτικο-πολιτική και καλλιτεχνική δραστηριότητά του σε όλη την ιστορική του πορεία, από την ίδρυση του Απολλώνειου τεμένους τον 8ο αιώνα π.Χ. έως την παρακμή του στα χρόνια της ύστερης αρχαιότητας. Το μουσείο στεγάζεται σε διώροφο κτήριο συνολικού εμβαδού 2.270 τ.μ. Η μόνιμη έκθεσή του καταλαμβάνει δεκατέσσερις αίθουσες και οι αποθηκευτικοί χώροι έκταση 558 τ.μ. Διαθέτει εργαστήριο συντήρησης κεραμικών και μεταλλικών αντικειμένων, καθώς και εργαστήριο αποκατάστασης ψηφιδωτού. Ύστερα από την τελευταία ανακαίνιση του κτηρίου, διαμορφώθηκαν χώροι υποδοχής και εξυπηρέτησης των επισκεπτών, κυλικείο και πωλητήριο εντύπων.

2.4.1 Εκθέσεις

Η έκθεση του Αρχαιολογικού Μουσείου Δελφών έχει βασικό θέμα την ιστορία του Δελφικού ιερού και μαντείου και περιλαμβάνει αντικείμενα, που καλύπτουν χρονολογικά πολλούς αιώνες, από τα προϊστορικά χρόνια έως την ύστερη αρχαιότητα (Ευθύμογλου Π. – Λαζαρίδη Ι., 2000). Τα περισσότερα είναι προσφορές των πιστών στο ιερό και χρονολογούνται στην περίοδο ακμής του, από την αρχαϊκή έως τη Ρωμαϊκή εποχή.

Σκοπός της παρουσίασής τους είναι η τήρηση του χρονολογικού πλαισίου μέσα στο οποίο εκτυλίσσεται η ανάπτυξη του ιερού και η ανάδειξη συνόλων ευρημάτων με κοινή προέλευση, τοπογραφική (ιερό Προναίας, αποθέτης Ιεράς Οδού) ή κτηριακή (ναός Απόλλωνα, θησαυρός Σιφνίων).



Πηγή: <http://greekworldhistory.blogspot.gr/>

Στην έκθεση υπερτερούν οι μνημειακές συνθέσεις αρχιτεκτονικής και πλαστικής έναντι των οικιστικών ή ταφικών συνόλων, ενώ μερικά εντυπωσιακά ευρήματα εκτίθενται μεμονωμένα, όπως για παράδειγμα ο περίφημος Ηνίοχος. Η τοποθέτηση των εκθεμάτων καθορίζεται από τις σύγχρονες αρχές μουσειογραφίας. Με τη βοήθεια κειμένων και σχεδιαστικών ή ψηφιακών αναπαραστάσεων διευκρινίζεται το γνήσιο περιβάλλον-πλαίσιο των αντικειμένων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

3.1 ΣΧΕΔΙΟ ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣ ΓΡΑΒΙΑΣ

Σκοπός του σχεδίου Καλλικράτη, όπως και του προγενέστερου του σχεδίου Καποδίστρια, υπήρξε η συνένωση των μικρών δήμων σε μεγαλύτερους ώστε να γίνει μία ανακατανομή των αρμοδιοτήτων αλλά και προς επίτευξη της οικονομικότητας των πόρων. Ο τελευταίος στόχος πραγματοποιείται καθώς με τη συγχώνευση των δήμων λαμβάνει χώρα και συγχώνευση ή και κατάργηση των διαφόρων δημοσίων υπηρεσιών, σχολείων ή και νοσοκομειακών μονάδων (Καραναστάσης, 2011).

Τα εν λόγω σχέδια αποτελούν σε κάθε περίπτωση αναπτυξιακή διαδικασία στην περιφέρεια και κυρίως κατά την περίοδο της κρίσης. Στο πλαίσιο αυτό εξυπηρετείται ο βασικός σκοπός της οικονομικής αποτελεσματικότητας και της τεχνολογικής προόδου και εξέλιξης με την άρτια προσφορά των δημοσίων αγαθών από τα οποία κανένας δε μπορεί να αποκλειστεί. Σημαντικό στοιχείο σε αυτή τη διαδικασία αποτελεί αναμφισβήτητα η σχέση κόστους και απόστασης καθώς έτσι προκύπτει η καλύτερη παροχή των επιμέρους υπηρεσιών και οι περιζήτητες οικονομίες κλίμακας (Καραναστάσης, 2011).

Για τους παραπάνω λόγους και ο δήμος Γραβιάς συνενώθηκε και πλέον αποτελεί ξεχωριστή ενότητα, υπαγόμενη ωστόσο στο δήμο Δελφών. Λόγω του μικρού μεγέθους της περιοχής και του ελάχιστου πληθυσμού του φαίνεται ότι αποτελούσε τροχοπέδη για το δημόσιο τομέα καθώς οι δαπάνες ήταν μεγαλύτερες από τα έσοδά της. Μέσω της συνένωσης θα μπορεί να επιτευχθεί μεγαλύτερος βαθμός ανάπτυξης λόγω περισσότερων εσόδων. Βασικός στόχος βέβαια αποτέλεσε και η καταπολέμηση της φοροδιαφυγής μέσω του καλύτερου ελέγχου του ΦΠΑ. Παράλληλα με το σχέδιο αυτό επέρχεται και η ικανοποίηση νέων αναγκών που προκύπτουν με την εξέλιξη των καιρών καθώς και η πιο οργανωμένη και πληρέστερη εκπροσώπηση των τοπικών συμφερόντων καθώς δεν έχει την ίδια ισχύ μία περιοχή με τόσο μικρό πληθυσμό. Έτσι επαναπροσδιορίζεται ο ρόλος και η σημασία της ικανοποίησης των δημόσιων αγαθών.

Καίριο ρόλο στην παραπάνω προσπάθεια έχει και η ανάπτυξη της τεχνολογίας χωρίς την οποία δε μπορεί να εξελιχθεί μία μικρή κοινωνία, όπως στην προκειμένη περίπτωση η Γραβιά. Η ένταξή της σε μία μεγαλύτερη περιοχή είχε εξαρχής ως στόχο

την αυτοματοποίηση των λειτουργιών, την εφαρμογή νέων ιδεών και την εισαγωγή καινοτομιών στις τοπικές δραστηριότητες. Ο εν λόγω στόχος επιτυγχάνεται με την καλύτερη χρηματοδότηση της περιοχής αλλά και την πρόσβαση στα νέα δεδομένα και πληροφορίες. Έτσι πραγματοποιείται καλύτερη χρήση της γης και των πλεονεκτημάτων των επαρχιακών μικρών περιοχών όπως η Γραβιά.

Αυτό βέβαια δε σημαίνει ότι δεν υπάρχουν και μειονεκτήματα για την περιοχή της Γραβιάς στο επίπεδο της εγγύτητας των αρμοδιοτήτων και των ενδεχόμενων παραπόνων των κατοίκων. Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης καλούνται να εξυπηρετήσουν τις ανάγκες των πολιτών σε πρώτο επίπεδο χωρίς ωστόσο πολλές φορές να διαθέτουν τα ανάλογα εφόδια για αυτό. Για το λόγο αυτό οι εν λόγω συνενώσεις και συγχωνεύσεις πρέπει να γίνονται με ιδιαίτερη προσοχή ώστε να μην πλήττεται το δημόσιο συμφέρον.

Όπως ήδη σημειώθηκε βασικός σκοπός από την ενέργεια αυτή συνένωσης των δήμων και στην προκειμένη περίπτωση του δήμου Γραβιάς με το δήμο Δελφών αποτελεί η οικονομικότητα των δημοσίων πόρων (Καραναστάσης, 2011). Κατά συνέπεια έχει ιδιαίτερο ενδιαφέρον η παρουσίαση ορισμένων οικονομικών στοιχείων του δήμου Δελφών στον οποίο ανήκει η ενότητα Γραβιάς τα οποία θα φωτίσουν περαιτέρω το εν λόγω ζήτημα.

3.1.1 Κριτήρια σχεδίου Καλλικράτη

Τα κριτήρια με βάση τα οποία σχεδιάστηκε το πρόγραμμα Καλλικράτης είναι τα ακόλουθα (Καραναστάσης, 2011):

A. Πληθυσμιακά

Σύμφωνα με τη διάκριση αυτή δόθηκε ιδιαίτερη έμφαση στον αριθμό των κατοίκων της εκάστοτε περιοχής αλλά και στην κατανομή των κατοικιών για την καλύτερη εξυπηρέτησή τους και την ικανοποίηση των αναγκών τους.

B. Κοινωνικά

Ιδιαίτερη έμφαση στο πλαίσιο συγχώνευσης των δήμων δόθηκε στη μελέτη των κοινωνικών χαρακτηριστικών της εκάστοτε περιοχής. Αυτό σημαίνει ότι μελετήθηκαν στοιχεία που αφορούν στον αριθμό των μελών που αποτελούν τη μέση

οικογένεια, το μορφωτικό τους επίπεδο ανά βαθμίδα εκπαίδευσης καθώς και το είδος της εργασίας τους ώστε να προσδιορίσουν ακριβέστερα τις ανάγκες τους.

Γ. Οικονομικά

Ο κυριότερος ίσως παράγοντας με βάση τον οποίο εφαρμόστηκε το σχέδιο Καλλικράτη ήταν το μέσο εισόδημα των κατοίκων της εκάστοτε περιοχής αλλά και συνολικά ο προϋπολογισμός των δήμων συσχετίζοντας τα έσοδα με τις δαπάνες τους. Στο πλαίσιο αυτό βέβαια υπάγεται και το ποσοστό ανεργίας των περιοχών καθώς και ο προσδιορισμός των τομέων δραστηριοποίησής τους.

Δ. Γεωγραφικά

Ένα από τα κριτήρια υλοποίησης του εν λόγω προγράμματος αφορούσε και τις γεωγραφικές υποδομές, το σχήμα της περιοχής και τα μέσα πρόσβασης σε αυτή προκειμένου να αξιοποιηθούν και να βελτιωθούν οι δυνατότητες που παρέχονται στους κατοίκους της.

Ε. Αναπτυξιακά

Οι αναπτυξιακές δυνατότητες αλλά και η δυναμική της κάθε περιοχής ήταν επίσης ένας παράγοντας πολύ σημαντικός για τον εν λόγω διαχωρισμό των δήμων ώστε να αναπτυχθούν μελλοντικά με την ύπαρξη νέων προγραμμάτων για την αξιοποίηση των δικών τους δυνατοτήτων.

Στ. Πολιτιστικά

Η ανάπτυξη του πολιτισμού και η ιστορικότητα των περιοχών αποτέλεσε ένα ακόμα κριτήριο για την εφαρμογή του σχεδίου Καλλικράτη με μέριμνα για την περαιτέρω ανάπτυξη τους.

Ζ. Χωροταξικά

Η εν λόγω κατηγοριοποίηση αφορά στον τρόπο διάταξης της περιοχής καθώς και τη συσχέτισή της με γειτονικές περιοχές.

3.2 ΚΡΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

Κρατικός προϋπολογισμός αποκαλείται ο τυπικός νόμος δημοσιονομικού δικαίου (άρθρο 5 παρ. 1 νόμος 2362/95 περί δημοσίου λογιστικού) με τον οποίο καταγράφονται πριν την έναρξη κάποιου έτους τα όρια των εσόδων και εξόδων του κράτους. Ο Κ.Π είναι βραχυχρόνιος και αφορά την υλοποίηση του δημοσιονομικού προγράμματος της εκάστοτε κυβέρνησης για το επόμενο έτος.

Έχει τρεις διαστάσεις που καθορίζουν τον τυπικό χαρακτήρα αυτού. Οι διαστάσεις είναι (Καραναστάσης Μ., 1993):

A) Λογιστική διάσταση: αναφέρεται στην λεπτομερή καταγραφή των εσόδων και εξόδων ενός κράτους, είναι ιδιαίτερα σημαντική η παρακολούθηση αυτών των στοιχείων για αποφυγή λαθών και αποκλίσεων από τους αρχικούς στόχους που έχουν τεθεί.

B) Νομική διάσταση: αναφέρεται στον νομικό και τυπικό χαρακτήρα του Κ.Π και την ευθύνη που φέρει η εκάστοτε κυβέρνηση για την έννομη και τυπική κατάρτιση του ετησίου Κ.Π.

Γ) Στην Πολιτική διάσταση: αναφέρεται στους στόχους που έχει θέσει η εκάστοτε κυβέρνηση για την υλοποίηση αυτών.

Στην πρώτη φάση κατάρτισης του Κ.Π υπεύθυνοι είναι ο Υπουργός Οικονομικών και τα αρμόδια Υπουργεία σε συνεργασία με τα υπόλοιπα Υπουργεία και ο αρχηγός της κυβέρνησης καταρτίζουν τον Κ.Π και στη συνέχεια καλούν την βουλή σε τακτική σύνοδο για ψήφιση του προϋπολογισμού. Είναι η δεύτερη φάση έγκρισης που περνάει ο προϋπολογισμός όπου μέσα από την τακτική σύνοδο των βουλευτικών οργάνων τεκμηριώνεται με την ψήφο των βουλευτών και μέσα από τις τυπικές και έννομες διαδικασίες ο κρατικός προϋπολογισμός βάσει νόμου.

Στην τρίτη φάση της υλοποίησης αρμόδιοι είναι το υπουργείο οικονομικών και ο υπουργός οι οποίοι είναι υπεύθυνοι για τον έλεγχο και την καθοδήγηση του δημόσιου φορέα για την καλή οικονομική και δημοσιονομική πορεία του κράτους. Στη τέταρτη φάση έχουμε τη συστηματική παρακολούθηση του Κ.Π καθώς επίσης και η χρήση αυτού είναι σημαντική, διότι για την ορθολογική εξέλιξη και λειτουργία ενός κράτους πρέπει να είναι σωστοί οι αρχικοί στόχοι που έχουν τεθεί όπου

Η εξέλιξη της ενόχτητας Γραβιάς

καθορίζουν εκ των προτέρων τα λογιστικά συμβάντα εσόδων και εξόδων έτσι ώστε να μην υπάρχουν τυχαία γεγονότα όπως το δημοσιονομικό έλλειμμα που στην έσχατη περίπτωση μπορεί να οδηγήσει στη διόγκωση του δημόσιου χρέους αυτής υπερχρέωση του δημόσιου φορέα και τελικά στάση πληρωμών.

3.3 ΚΡΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΩΣ ΔΕΙΚΤΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΥΗΜΕΡΙΑ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΕΝΟΣ ΚΡΑΤΟΥΣ

A) Δημοσιονομικό Έλλειμμα, δηλαδή η έλλειψη χρημάτων και ο αρνητικός ισολογισμός του ΚΠ ως προς τα έξοδα τα οποία σε αυτή την περίπτωση είναι μεγαλύτερα από τα έσοδα και δημιουργείται δημοσιονομική τρύπα η οποία μπορεί να καλυφθεί είτε από την επιβολή φορολογίας ή πρόσθετης χρηματοδότης (δάνειο).

B) Δημοσιονομικό Πλεόνασμα κατά το οποίο τα έσοδα είναι περισσότερα από τα έξοδα με αποτέλεσμα να έχουμε θετικό ισολογισμό του Κ.Π. και ευημερία του κράτους.

Ο Κ.Π αποτελεί σημείο αναφοράς της επιλογής του λαού, για τον κατάλληλο πολιτικό κόμμα το οποίο θα είναι υπεύθυνο για την διαδικασία του Κ.Π. Η σωστή επιλογή των ατόμων προϋποθέτει άτομα με γνώση, υπευθυνότητα και στόχους διότι η μη κατάλληλη επιλογή μπορεί να οδηγήσει στην υπερχρέωση του κράτους.



Πηγή: <http://www.boro.gr>

3.4 ΒΑΣΙΚΑ ΜΕΓΕΘΗ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

Δημόσιο χρέος καλείται το χρέος του ευρύτερου δημόσιου τομέα εκφρασμένο σε χρηματικές μονάδες. Στο δημόσιο τομέα συμπεριλαμβάνονται όλα τα επίπεδα διοίκησης ενός κράτους όπως για παράδειγμα κυβέρνηση, δήμους, νομαρχίες κτλ. Το Δημόσιο χρέος αναγράφεται λογιστικά στον Κρατικό προϋπολογισμό ως “χρέος γενικής κυβέρνησης”. Παρακολουθώντας την εξέλιξη του χρέους, όταν παρουσιάζεται έλλειμμα στον κρατικό προϋπολογισμό το δημόσιο χρέος αυξάνεται διότι το έλλειμμα που παρουσιάζεται καλύπτεται άμεσα από δημόσιο δανεισμό και με αυτό τον τρόπο προστίθενται και τόκοι που δημιουργούνται από το δανεισμό των προηγούμενων ελλειμματικών χρόνων (Καραναστάσης Μ., 1993).

Στην περίπτωση θετικού χρέους γενικής κυβέρνησης, τα χρήματα επιστρέφονται με έμμεσους ή άμεσους τρόπους στους φορολογούμενους. Το δημόσιο χρέος είναι χρέος του κάθε φορολογούμενου γιατί η κάθε κυβέρνηση βασίζεται και αντλεί έσοδα από τους φορολογούμενους. Το ελλειμματικό χρέος κατακερματίζεται και διατίθεται στο ευρύτερο επενδυτικό κοινό σε μορφή κρατικών ομολογιών ή γραμματίων και διακρίνεται σε εσωτερικό δημόσιο χρέος και εξωτερικό δημόσιο χρέος.

Μία επιπλέον σημαντική διάκριση του δημόσιου χρέους είναι:

A) σε καταναλωτικό δημόσιο χρέος, το οποίο επιβαρύνει μακροπρόθεσμα τον κρατικό προϋπολογισμό των επόμενων ετών και οδηγεί στη διόγκωση του δημοσίου χρέους χωρίς να βοηθά στην ανάπτυξη της οικονομίας και στη βελτίωση αυτού ούτε βραχυπρόθεσμα αλλά ούτε και μακροπρόθεσμα και

B) σε παραγωγικό δημόσιο χρέος το οποίο είναι χρέος του οποίου τα κεφάλαια δαπανήθηκαν προς επενδύσεις. Βραχυπρόθεσμα μπορεί να επιβαρύνει το Κρατικό προϋπολογισμό αλλά μακροπρόθεσμα οδηγεί στη βελτίωση της οικονομίας και του επιπέδου ζωής των φορολογούμενων (διαχρονικά αυξάνει και το ΑΕΠ) για το λόγο ότι τα χρήματα επιστρέφονται στο δημόσιο τομέα με άμεσους τρόπους (π.χ. διόδια αστικές συγκοινωνίες κλπ). Για το λόγο αυτό, το παραγωγικό δημόσιο χρέος θα μπορούσαμε να το ονομάσουμε αυτοεξυπηρετούμενο.

Στον τύπο υπολογισμού του δημόσιου χρέους βλέπουμε το μέγεθος του χρέους της κυβέρνησης μέχρι εκείνη την μέρα υπολογισμού.

$$B_t = B_{t-1}(1+i) + D_t$$

Το i αφορά μικτό ετήσιο επιτόκιο και καθορίζεται σύμφωνα με τη χρηματαγορά. Όσο μεγαλύτερο είναι το δημόσιο χρέος τόσο μεγαλύτερα είναι τα δανειακά κεφάλαια που έχει λάβει η χώρα καθώς και τα χρεολύσια που δίνει για την κάλυψη των δανειακών της αναγκών. Βασικός στόχος κάθε πολιτικής κυβέρνησης πρέπει να είναι το δημόσιο χρέος να διατηρείται σε ικανοποιητικούς και βιώσιμους ρυθμούς.



Πηγή: <http://www.star.gr/Pages/Oikonomia>.

3.4.1 Ακαθάριστο Εθνικό Προϊόν

Ακαθάριστο εθνικό προϊόν μια χώρας αποτελεί το σύνολο παραγόμενων αγαθών προϊόντων εκφρασμένα σε χρηματικές μονάδες (Εθνικό νόμισμα) που παράγει μια χώρα για κάθε ένα χρονικό έτος. Ουσιαστικά είναι η συνολική αξία του εισοδήματος όλων των κατοίκων μιας χώρας.

Μαθηματικός τύπος του ΑΕΠ

$$GDP = C + I + G + NX$$

Παρατηρούμε τον τρόπο που εμπεριέχονται οι δημόσιες δαπάνες καθώς και οι επενδύσεις ενός κράτους. Είναι κατανοητό πως τα δάνεια συνδέονται άμεσα με την

ανάπτυξη και την ευημερία μια χώρας γιατί οι επενδύσεις και οι δημόσιες δαπάνες πολλές φορές χρηματοδοτούνται από δανειακά κεφάλαια που έχει λάβει ή θα λάβει η χώρα. Όταν μια χώρα χρησιμοποιεί μεγάλο μέρος για επενδύσεις ή για κάλυψη των δημοσίων αναγκών έχει άμεσο αντίκτυπο στους καταναλωτές και πολίτες αυτής, στην περίπτωση όμως που γίνεται το αντίθετο, υπάρχει ανάπτυξη και αύξηση του εισοδήματος των καταναλωτών. Τα δανειακά κεφάλαια τα οποία προέρχονται από το εξωτερικό κατακερματίζουν την οικονομία της χώρας στέλνοντας παραγωγικούς συντελεστές έξω από τη χώρα αυξάνοντας τα ποσοστά ανεργίας.

Περνάμε σε ένα άλλο σημαντικό δείκτη, τον λόγο χρέους. Ο λόγος χρέους είναι ένας σημαντικός δείκτης της οικονομικής βιωσιμότητας του κράτους. Δείχνει κατά πόσο είναι ικανό το ΑΠΕ να καλύψει το δημόσιο χρέος της κυβέρνησης ή κατά πόσο το ξεπερνάει. Όσο μικρότερο είναι αυτό το ποσοστό τόσο καλύτερη είναι η οικονομική κατάσταση και ευημερία του κράτους.

3.4.2 Η χρησιμότητα των προϋπολογισμών

Οι προϋπολογισμοί χρησιμοποιούνται για (Τσαγκλάγκανος Α., 2005):

- τον καθορισμό των ορίων των δαπανών
- το επιχειρησιακό πλάνο
- τον προσδιορισμό της ποσότητας των πωλήσεων, που απαιτείται για την κάλυψη των γενικών εξόδων
- τον συσχετισμό εσόδων-εξόδων
- την αρχική εκτίμηση των αναμενόμενων αποτελεσμάτων κερδοφορίας
- την σύνδεση κόστους-πωλήσεων
- την σύνταξη επιχειρησιακού φακέλου, που θα υποβληθεί για την αναζήτηση των πηγών χρηματοδότησης
- την οργάνωση του ανθρώπινου δυναμικού
- την σύγκριση του γενικού με κάθε επιμέρους κόστος
- την ανάλυση περιορισμού του κόστους
- την ανάλυση εναλλακτικών σεναρίων

- τον προσδιορισμό του σημείου μηδενικού κέρδους και ζημίας

3.4.3 Τα πλεονεκτήματα των προϋπολογισμών

Είναι γεγονός ότι οι προϋπολογισμοί διαθέτουν ορισμένα πολύ σημαντικά πλεονεκτήματα για την άρτια οργάνωση των πόρων και των διοικητικών μονάδων (Καραναστάσης Μ., 1993). Στο πλαίσιο αυτό τα σημαντικότερα πλεονεκτήματα είναι τα παρακάτω:

- συντονίζουν τις δραστηριότητες των επιμέρους τμημάτων της επιχείρησης και βοηθούν στην επικοινωνία και στη συνεργασία μεταξύ τους
- είναι εργαλείο υποκίνησης των υπαλλήλων και των στελεχών ώστε να επιτευχθεί το επιθυμητό αποτέλεσμα και βοηθούν στην ταύτιση των στόχων των στελεχών με τους στόχους της επιχείρησης
- χρησιμεύουν σαν βάση επιχειρηματικής δράσης με λεπτομέρειες ως προς τους επιδιωκόμενους στόχους
- υπενθυμίζουν τους στόχους και τις επιδιώξεις της διοίκησης
- βοηθούν στην οργάνωση και την αποτελεσματική δομή μιας επιχείρησης
- συμβάλλουν στην σωστή οικονομική χρήση των παραγωγικών συντελεστών
- δίνουν κίνητρα για την επίτευξη υψηλότερης αποδοτικότητας στο προσωπικό, συνδέοντας τις αμοιβές του με την επίτευξη των στόχων
- λειτουργούν σαν εργαλείο άσκησης βραχυπρόθεσμης και μακροπρόθεσμης επιχειρησιακής στρατηγικής
- εντοπίζουν τα πιθανά μελλοντικά προβλήματα
- συγκεντρώνουν τις πιθανές απειλές ενός οργανισμού σε ένα πλάνο το οποίο εξυπηρετεί πολλούς σκοπούς
- αποτελούν μέσο ελέγχου των στόχων, μέτρο αξιολόγησης της απόδοσης των τμημάτων και ταυτόχρονα βοηθούν τη διοίκηση της επιχείρησης να προσαρμόσει τις στρατηγικές της αποφάσεις (Τσαγκλάγκανος Α., 2005).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4

4.1 ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΔΕΛΦΩΝ

Στο σημείο αυτό της εργασίας μας θα παρουσιάσουμε το σχέδιο προϋπολογισμού για το δήμο Δελφών όπως αναρτήθηκε στις 08/12/2015 στο σχετικό πρακτικό.



Πηγή: <http://www.endelfoisonline.gr>

Οι οδηγίες για την κατάρτιση του Προϋπολογισμού έτους 2015 δόθηκαν με την ΚΥΑ 29530/25.07.2014 των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών.

1. Ο προϋπολογισμός καταρτίζεται και υποβάλλεται ισοσκελισμένος.

Το σύνολο των δαπανών μη συμπεριλαμβανομένων των χρεολυσίων δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερο από το σύνολο των εσόδων αφαιρουμένων των εσόδων από δάνεια (ΚΑΕ 31). Η ανωτέρω σχέση θα πρέπει να ισχύει κατά την κατάρτιση αλλά και σε κάθε αναμόρφωση του προϋπολογισμού. Σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι έχουν αναληφθεί υποχρεώσεις και πραγματοποιηθεί δαπάνες καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων του προϋπολογισμού, τα ποσά που αναλογούν στο ύψος αυτών, καταλογίζονται σε βάρος των οργάνων που ενέκριναν ή συνέπραξαν στην εκτέλεση της δαπάνης (άρθρο 66 παρ.5 του Ν.4270/2014 και 21 του Ν. 2362/1995 και άρθρο 10 του Π.Δ. 113/2010).

Η εξέλιξη της ενότητας Γραβιάς

2. Στον προϋπολογισμό εγγράφονται όλες οι δαπάνες και τα έσοδα του δήμου, τα οποία αναμένεται να πληρωθούν και αντίστοιχα να εισπραχθούν κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους. Επιπλέον εγγράφονται οι προβλέψεις μη είσπραξης εισπρακτέων υπολοίπων βεβαιωθέντων κατά τα παρελθόντα οικονομικά έτη εντός του οικονομικού έτους (Κωδικός Αριθμός Εξόδων «85» . ύψος επισφαλειών) καθώς και το αποθεματικό (Κ.Α. Εξόδων «91»).

Η υπερεκτίμηση των εσόδων ή η εγγραφή εσόδων που δεν πρόκειται να εισπραχθούν οδηγεί ουσιαστικά στην παράβαση της αρχής της ισοσκελίσης, καθιστώντας τον προϋπολογισμό ελλειμματικό.

3. Στον προϋπολογισμό εγγράφονται κατά προτεραιότητα οι υποχρεωτικές δαπάνες που καθορίζονται με την παρ. 1 του άρθρου 158 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, όπως αυτή συμπληρώθηκε με την παρ. 6 του άρθρου 2 του Ν. 4038/2012 και ισχύει.

4. Στον Π/Υ εγγράφονται νέα έργα χρηματοδοτούμενα από τα ίδια έσοδα μόνο εφόσον στοιχειοθετείται από τις αντίστοιχες εγγραφές εσόδων η χρηματοδότησή τους.

Σε κάθε περίπτωση για κάθε έργο, υπηρεσία ή μελέτη, πρέπει να εγγράφονται ως δαπάνη στον προϋπολογισμό, μόνο τα ποσά που εκτιμάται ότι θα πληρωθούν εντός του οικονομικού έτους που αυτός αναφέρεται. Σε περίπτωση που τα ανωτέρω χρηματοδοτούνται από επιχορηγήσεις, ανεξαρτήτως πηγής, στο σκέλος των εσόδων εγγράφονται αντίστοιχα μόνο τα ποσά που αναμένεται ότι θα αποδοθούν στο δήμο εντός του οικονομικού έτους. Σε περίπτωση δημοπράτησης και μετά την κατακύρωση του αποτελέσματος και της ανάδειξης αναδόχου, πρέπει να πραγματοποιείται αναμόρφωση της ετήσιας εγγραφής του προϋπολογισμού, με αντίστοιχη μείωση του εσόδου και της δαπάνης που προκύπτει από το ποσοστό έκπτωσης που επιτεύχθηκε.

5. Κατά την εκτέλεση του προϋπολογισμού εγγράφεται κάθε φορά στο σκέλος των εσόδων το σύνολο των αποδόσεων που απορρέουν από ΚΑΠ ή από φόρους και τέλη εισπραττόμενα μέσω των λογαριασμών κατανάλωσης ηλεκτρικού ρεύματος ή από άλλου τύπου έσοδα, ανεξαρτήτως τυχόν κρατήσεων, κατασχέσεων, συμψηφισμού οφειλών ή απευθείας παρακράτησης από χρηματοπιστωτικό ίδρυμα των τοκοχρεωλυτικών δόσεων για συνομολογηθέν δάνειο. Οι ανωτέρω μειώσεις καταγράφονται ως πληρωμή εξόδων σε βάρος των Κ.Α. Εξόδων που αφορούν, με έκδοση αντίστοιχων τακτοποιητικών ενταλμάτων.

6. Κατά την κατάρτιση του Π/Υ οι προβλέψεις δαπανών για τις αποδοχές του πάσης φύσεως προσωπικού συνοδεύονται υποχρεωτικά από καταστάσεις και πλήρη ανάλυση των πιστώσεων που είναι γραμμένες για τους σκοπούς αυτούς (όπως για τους μισθούς, τις τυχόν αυξήσεις μισθών του τακτικού και του επί συμβάσει προσωπικού καθώς και υπερωρίες και αμοιβές από συλλογικά όργανα εφόσον και μόνο αυτές προβλέπονται από τις κείμενες διατάξεις). Για την εγγραφή δαπάνης που αφορά πρόσληψη προσωπικού με συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου προς κάλυψη παροδικών αναγκών ή και για απασχόληση προσωπικού με συμβάσεις μίσθωσης έργου θα πρέπει να προκύπτει η δυνατότητα χρηματοδότησής της από το ύψος των εγγεγραμμένων, μη ειδικευμένων για άλλο σκοπό, εσόδων.



Πηγή: <http://www.enikos.gr>

Στον προϋπολογισμό οικονομικού έτους 2015, το συνολικό κόστος μισθοδοσίας, υπολογίζεται στο ύψος του ποσού που προκύπτει, ως το γινόμενο της μισθοδοσίας του τελευταίου μήνα πριν την κατάρτιση αυτού, επί δώδεκα. Οποιοσδήποτε διαφορές ως προς τα ποσά προκύψουν, μετά τον προγραμματισμό και μετά την έγκριση των προσλήψεων προσωπικού, θα πρέπει να εγγραφούν στον Π/Υ με σχετικές αναμορφώσεις.

7. Στον προϋπολογισμό εγγράφονται υποχρεωτικά οι τοκοχρεωλυτικές δόσεις των δανείων που έχουν συναφθεί με το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων και λοιπούς πιστωτικούς οργανισμούς. Σε όσες περιπτώσεις επιμηκύνεται η διάρκεια

αποπληρωμής χορηγηθέντων δανείων λόγω σχετικής διμερούς συμφωνίας μεταξύ δήμου και πιστωτικού οργανισμού ή κατ' εφαρμογή διάταξης νόμου (π.χ. της υποπαραγράφου Γ.5. της παραγράφου Γ του άρθρου πρώτου του Ν. 4093/2012 (ΦΕΚ Α' 222), με αποτέλεσμα τη μείωση της ετήσιας δαπάνης που αφορά στην πληρωμή τοκοχρεωλυτικών δόσεων, οι σχετικές εγγραφές πρέπει να είναι μειωμένες κατά το αντίστοιχο ποσό.

8. Ενόψει της υποχρέωσης κατάρτισης ισοσκελισμένων, ρεαλιστικών προϋπολογισμών, με εγγραφή σε αυτούς μόνο δαπανών που μπορούν να χρηματοδοτηθούν από τα έσοδα που αναμένεται να εισπραχθούν και με δεδομένη την αδυναμία άντλησης δανείων για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών, ασκείτε περιοριστική πολιτική στις δαπάνες γενικότερα, με συγκράτηση αυτών στα χαμηλότερα, δυνατά επίπεδα. Στο πλαίσιο αυτό ενδεικτικά αναφέρονται οι κατωτέρω δαπάνες στις οποίες προβλέπονται χαμηλότερου ύψους ποσά σε σχέση με το προηγούμενο οικονομικό έτος:

- οι δαπάνες υπερωριακής απασχόλησης του προσωπικού, οι οποίες πρέπει να αποβλέπουν στην αντιμετώπιση των εκτάκτων υπηρεσιακών αναγκών και να εγκρίνονται, αφού πρώτα εξαντληθούν όλα τα περιθώρια αξιοποίησης του εντός του ωραρίου εργασίας.
- οι δαπάνες υπηρεσιακών μετακινήσεων, προμηθειών, τηλεφωνικών συνδιαλέξεων, κατανάλωσης ηλεκτρικού ρεύματος κ.ο.κ.,
- οι πάσης φύσεως προαιρετικές δαπάνες του άρθρου 202 του Ν. 3463/2006 (επιχορηγήσεις ν.π.δ.δ., αθλητικών και πολιτιστικών συλλόγων, βοηθήματα σε οικονομικά αδύνατους κ.ο.κ.) πρέπει να περιορισθούν στις απολύτως αναγκαίες και επιβεβλημένες, κινούμενες στα υπό του νόμου προβλεπόμενα όρια και υπό τον περιορισμό της δυνατότητας χρηματοδότησης αυτών από τις αναμενόμενες εισπράξεις του δήμου.

9. Τα ιδρύματα και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των δήμων, συμπεριλαμβανομένων των συνδέσμων καταρτίζουν και ψηφίζουν τον Π/Υ τους εντός των προθεσμιών που προβλέπονται και για τους δήμους, χωρίς να απαιτείται η προηγούμενη ψήφιση του Π/Υ του οικείου δήμου στην οποία, μεταξύ άλλων, ορίζεται το ύψος της τακτικής επιχορήγησής τους. Για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των ανωτέρω νομικών προσώπων ως τακτική επιχορήγηση από τον οικείο δήμο εγγράφεται το ποσό που είναι εγγεγραμμένο στον προϋπολογισμό του

δήμου το προηγούμενο οικονομικό έτος (δηλ. το 2014). Σε περίπτωση που με τον Π/Υ του δήμου που αφορά το έτος 2015 ψηφισθεί τελικώς εγγραφή διαφορετικού ποσού, το νομικό πρόσωπο υποχρεούται να προβεί σε ανάλογη αναμόρφωση του προϋπολογισμού του.

10. Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού, το σύνολο των εσόδων που αναφέρονται στις περ. Β1 και Β2 του άρθρου 4 και η κατηγορία δαπανών «85 Προβλέψεις μη εισπραξής εισπρακτέων υπολοίπων βεβαιωθέντων κατά τα παρελθόντα οικονομικά έτη εντός του οικονομικού έτους» εκτιμώνται με τη μεθοδολογία που ορίζεται στην παράγραφο αυτή. Εκτιμήσεις που αποκλίνουν της μεθοδολογίας αυτής συνιστούν υπερεκτίμηση των εσόδων ή εγγραφή εσόδων που δεν πρόκειται να εισπραχθούν. Η τήρηση των αναφερόμενων στο άρθρο 4 της παρούσας ελέγχεται από το Υπουργείο Εσωτερικών και από τις αρμόδιες για την εποπτεία των Δήμων, Αρχές και η παραβίασή τους οδηγεί στην αναπομπή του προϋπολογισμού στο δημοτικό συμβούλιο κατά τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 266 του Ν. 3852/2010.

Κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους η εκτίμηση των εγγραφών στα έσοδα ελέγχεται από το δημοτικό συμβούλιο κατά τα οριζόμενα στην παρ. 9 του άρθρου 266 του Ν. 3852/2010 όπως έχει αντικατασταθεί με το άρθρο 39 του Ν.4257/2014 (Α 93) και εάν με τις προβλεπόμενες τριμηνιαίες εκθέσεις διαπιστωθεί ότι στον προϋπολογισμό έχουν εγγραφεί υπερεκτιμημένα έσοδα ή έσοδα που δεν πρόκειται να εισπραχθούν έως το τέλος της χρήσης, το συμβούλιο προβαίνει υποχρεωτικά σε αναμόρφωση αυτού, εντός προθεσμίας δεκαπέντε (15) ημερών, μειώνοντας στο πραγματικό ύψος τα παραπάνω έσοδα και αντιστοίχως το σκέλος των δαπανών, ώστε να μην καταστεί σε καμία περίπτωση ελλειμματικός ο προϋπολογισμός. Τα στοιχεία που πρέπει να περιλαμβάνει η έκθεση έχουν καθοριστεί με την υπ' αριθμ. 40038/9.9.2011 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.

Η αρμόδια για την εποπτεία του Δήμου, Αρχή ελέγχει την εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων και ασκεί έλεγχο νομιμότητας επί των αποφάσεων αναμόρφωσης του προϋπολογισμών.

Στους προϋπολογισμούς εγγράφονται **μόνο νομοθετημένα έσοδα** και το ύψος τους προσδιορίζεται με βάση τα πραγματικά στοιχεία απόδοσης κάθε εσόδου. Εφιστάται ιδιαίτερα η προσοχή όλων επί του σημείου αυτού, καθώς υπερεκτίμηση ή υποεκτίμηση της απόδοσης των εσόδων ή εκτίμηση εσόδων που δεν έχουν νόμιμη βάση (εικονικά έσοδα), δημιουργεί σοβαρά προβλήματα στην εκτέλεση του

προϋπολογισμού. Επισημαίνεται **ότι αν το ύψος των εσόδων υπερβαίνει ανατιολόγητα τις αποδόσεις του προηγούμενου οικονομικού έτους**, ο Ελεγκτής Νομιμότητας καλεί το δημοτικό συμβούλιο να αναμορφώσει κατάλληλα τον προϋπολογισμό μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών και το ετήσιο πρόγραμμα.

Επισημαίνεται ότι με το άρθρο 277 του 3852/2010 ο αρμόδιος για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών **Επίτροπος**, κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους παρακολουθεί την κανονική είσπραξη των εσόδων των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων και ασκεί τον έλεγχο για την είσπραξη των νομίμως βεβαιωθέντων χρεών, οφειλών ή προστίμων σε βάρος τρίτων. (Παρ. 1).

Σε περίπτωση που διαπιστώσει αδράνεια είσπραξης των εσόδων, από τα αρμόδια όργανα διοίκησης ή τις οικονομικές υπηρεσίες, καλεί τούτους, με έγγραφό του που κοινοποιείται στο Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και στον Ελεγκτή Νομιμότητας, να ενεργήσουν μέσα σε τασσόμενη εύλογη προθεσμία για την είσπραξη των νομίμως βεβαιωθέντων ποσών. (Παρ. 2).

Εάν η αδράνεια συνεχίζεται, οφειλόμενη σε δόλο ή βαριά αμέλεια των διοικούντων τον Δήμο και τα νομικά του πρόσωπα ή των προϊσταμένων των οικονομικών υπηρεσιών αυτών, παραπέμπει α) τα μεν αιρετά υπαίτια πρόσωπα με αιτιολογημένη εισήγησή του στην "Επιτροπή του άρθρου 232 του παρόντος" για προσωπικό καταλογισμό τούτων με το ποσό της θετικής ζημίας που προξένησαν και β) τους υπαλλήλους των ανωτέρω προσώπων που προκάλεσαν ζημία στην περιουσία του στο Ελεγκτικό Συνέδριο για καταλογισμό τούτων.

Για τον προσδιορισμό του ύψους των εξόδων λαμβάνονται υπ' όψη τα διαχειριστικά αποτελέσματα του προηγούμενου οικονομικού έτους και ειδικότερα τα ποσά που έχουν ενταχθεί.

Έσοδα

Τμήμα του Π/Υ εσόδων και εξόδων που αφορά επιχορηγήσεις

Η πίστωση που εγγράφεται στον Π/Υ για τα έσοδα από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α. Εσόδου 0611) πρέπει να ισούται με το ποσό που προκύπτει ως το γινόμενο της πρώτης τακτικής μηνιαίας κατανομής του έτους 2015 που αποδόθηκε στο δήμο, επί δώδεκα, αυξημένο κατά 4,81%.

Οι πιστώσεις που εγγράφονται στον προϋπολογισμό, για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών των σχολείων, υπολογίζεται στο ύψος του ποσού που προκύπτει ως το γινόμενο της πρώτης τακτικής κατανομής που αποδόθηκε στο δήμο

το 2015, επί τέσσερα, αυξημένο κατά 25%. Ο δήμος μπορεί να επιμερίσει το παραπάνω ποσό και να εγγράψει στον Κ.Α. 0614 το μέρος αυτού που εκτιμά ότι θα δαπανήσει για την κάλυψη των λειτουργικών δαπανών των σχολείων και στον Κ.Α. 0615 αυτό που εκτιμά ότι θα δαπανήσει για την καταβολή αποζημίωσης στους σχολικούς τροχονόμους.

Οι πιστώσεις που εγγράφονται για την καταβολή των προνοιακών επιδομάτων (Κ.Α. Εσόδου 0621), πρέπει να είναι μειωμένες κατά 5,85% σε σχέση με τα αντίστοιχα ποσά του οικονομικού έτους 2014.

Η πίστωση που εγγράφεται στον Π/Υ, για την κάλυψη δαπανών που αφορούν μισθώματα ακινήτων (Κ.Α. Εσόδου 0612), υπολογίζεται στο ύψος του ποσού που αποδόθηκε στο δήμο για το χρονικό διάστημα Ιανουαρίου - Απριλίου 2015 επί τρία.

Οι πιστώσεις που εγγράφονται στον Π/Υ, από το Φόρο Εισοδήματος Φυσικών και Νομικών Προσώπων (Κ.Α. Εσόδου 0613), υπολογίζονται στο ύψος των ποσών που αποδόθηκαν κατά το έτος 2014.

Οι πιστώσεις που εγγράφονται στον Π/Υ, για το Εθνικό Ίδρυμα Νεότητας, υπολογίζονται στο ύψος των ποσών που αποδόθηκαν κατά το έτος 2014.

Στον υπό κατάρτιση Π/Υ, το συνολικό ποσό που εγγράφεται στον Κ.Α. Εσόδων «1311 ΚΑΠ επενδυτικών δαπανών των δήμων» πρέπει να είναι ίσο με το ποσό που προκύπτει ως το γινόμενο της πρώτης τακτικής κατανομής του έτους 2014 που αποδόθηκε στο δήμο, επί δώδεκα.

Οι πιστώσεις που εγγράφονται στον Π/Υ, για την κάλυψη δαπανών επισκευών και συντηρήσεων σχολικών κτιρίων (Κ.Α. Εσόδου 1312), υπολογίζονται στο ύψος των ποσών που αποδόθηκαν κατά το έτος 2014.

Οι πιστώσεις που εγγράφονται στον Π/Υ, για την κάλυψη δαπανών που αφορούν τη πυροπροστασία, υπολογίζονται στο ύψος των ποσών που αποδόθηκαν κατά το έτος 2014. Ο δήμος μπορεί να επιμερίσει το παραπάνω ποσό και να εγγράψει στον Κ.Α. 1214 το μέρος αυτού που εκτιμά ότι θα δαπανήσει για την κάλυψη των λειτουργικών δαπανών που αφορούν στην πυροπροστασία και στον Κ.Α. 1313 αυτό που εκτιμά ότι θα δαπανήσει για την κάλυψη επενδυτικών δαπανών.

Έσοδα των δήμων που προκύπτουν από την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 27 του Ν. 3756/2009, «περί εξόφλησης οφειλών του Ελληνικού Δημοσίου προς τους ΟΤΑ α' βαθμού», εγγράφονται σε ανεπτυγμένη μορφή του Κ.Α. 0619 στο σύνολό τους.

Η εξέλιξη της ενότητας Γραβιάς

Τροποποιήσεις που ρυθμίζουν το πρόγραμμα επιχορήγησης για την εξόφληση ληξιπρόθεσμων οφειλών θα ενσωματωθούν στον Π/Υ του έτους 2016 με αναμόρφωση.

Κάθε εγγραφή πίστωσης που αφορά μεταβιβαστική πληρωμή από άλλα Υπουργεία, πλην του Υπουργείου Εσωτερικών πρέπει να τεκμηριώνεται πλήρως, τόσο κατά την κατάρτιση του Π/Υ όσο και για τις αναμορφώσεις αυτού. Κάθε τέτοια εγγραφή θεωρείται νόμιμη κατά τον έλεγχο της απόφασης του Π/Υ όταν έχει συνοποβληθεί η αντίστοιχη απόφαση-πράξη του Υπουργείου, με αναφορά του ΑΔΑ ανάρτησής της στο πρόγραμμα «Διάγεια». Η αρμόδια για την εποπτεία του δήμου αρχή δύναται να αιτείται την ηλεκτρονική υποβολή της σχετικής πράξης, ως στοιχείο αιτιολόγησης της εγγραφής. Συνεπώς κατά την κατάρτιση του Π/Υ εγγράφονται πιστώσεις για τις οποίες ήδη έχει εκδοθεί σχετική πράξη για το έτος 2014, διαφορετικά οι εν λόγω εγγραφές προκύπτουν από αναμόρφωση.



Πηγή: <http://www.enikos.gr>

Επιχορηγήσεις από τον Προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων του έτους 2015 για νέα έργα μπορούν να εγγραφούν μόνο εφόσον υπάρχει σχετική απόφαση ένταξης, η οποία απαιτείται να υποβάλλεται κατά τον έλεγχο νομιμότητας της απόφασης του Π/Υ.

Στην κατηγορία εσόδων από επιχορηγήσεις επενδύσεων και στην κατηγορία των δαπανών, οι δήμοι εγγράφουν ως έσοδο τις προβλεπόμενες κατανομές που θα

Η εξέλιξη της ενότητας Γραβιάς

λάβουν και τις δαπάνες που εκτιμούν ότι θα πραγματοποιήσουν κατ' έτος (Καραγιάνης Σ., 2006).

ΟΜΑΔΑ ΕΣΟΔΩΝ.

Στην ομάδα αυτή περιλαμβάνονται οι εξής κατηγορίες εσόδων (Τσενές, 1994):

Κ.Α.	ΟΜΑΔΑ ΕΣΟΔΩΝ.
01	ΠΡΟΣΟΔΟΙ ΑΠΟ ΑΚΙΝΗΤΗ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑ
02	ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΚΙΝΗΤΗ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑ
03	ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΑΝΤΑΠΟΔΟΤΙΚΑ ΤΕΛΗ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ
04	ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΛΟΙΠΑ ΤΕΛΗ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
05	ΦΟΡΟΙ ΚΑΙ ΕΙΣΦΟΡΕΣ
07	ΛΟΙΠΑ ΤΑΚΤΙΚΑ ΕΣΟΔΑ
11	ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΕΚΠΟΙΗΣΗ ΚΙΝΗΤΗΣ ΚΑΙ ΑΚΙΝΗΤΗΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ
14	ΔΩΡΕΕΣ - ΚΛΗΡΟΝΟΜΙΕΣ - ΚΛΗΡΟΔΟΣΙΕΣ
15	ΠΡΟΣΑΥΞΗΣΕΙΣ - ΠΡΟΣΤΙΜΑ - ΠΑΡΑΒΟΛΑ
16	ΛΟΙΠΑ ΕΚΤΑΚΤΑ ΕΣΟΔΑ
21	ΕΣΟΔΑ ΠΟΕ ΠΟΥ ΒΕΒΑΙΩΝΟΝΤΑΙ ΓΙΑ ΠΡΩΤΗ ΦΟΡΑ - ΤΑΚΤΙΚΑ
22	ΕΣΟΔΑ Π.Ο.Ε. ΠΟΥ ΒΕΒΑΙΩΝΟΝΤΑΙ ΓΙΑ ΠΡΩΤΗ ΦΟΡΑ - ΕΚΤΑΚΤΑ
	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΑΘΡΟΙΣΜΑ ΙΔΙΩΝ ΕΣΟΔΩΝ ΟΜΑΔΑΣ Ι.

Υπολογίζεται πως η διαφορά που προκύπτει για το συνολικό άθροισμα της ΟΜΑΔΑΣ Ι. από την εκτέλεση του Π/Υ της περιόδου από τον Ιανουάριο του έτους 2015 και μέχρι το κλείσιμο του μηνός που προηγείται από το μήνα κατάρτισης του σχεδίου του Π/Υ 2016 και της αντίστοιχης περιόδου του έτους 2015 (Τσενές, 1994).



Πηγή: <http://greekworldhistory.blogspot.gr/>

4.2 ΕΚΘΕΣΗ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΔΗΜΟΥ ΔΕΛΦΩΝ

Στην ενότητα αυτή παρουσιάζουμε όλες τις εκθέσεις προϋπολογισμών για το δήμο Δελφών (Δήμοι Δελφών, 2015-2016), στοιχεία που αφορούν και την ενότητα Γραβιάς.

ΔΗΜΟΣ ΔΕΛΦΩΝ

Εισηγητική Έκθεση Προϋπολογισμού Εσόδων Έτους 2016

Κωδικός Αριθμός	ΤΙΤΛΟΣ ΕΣΟΔΩΝ
	ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
0111.	Μισθώματα από αστικά ακίνητα (άρθρο 192 ΚΔΚ)
	<i>Περιλαμβάνονται τα μισθώματα που προέρχονται από την εκμίσθωση δημοτικών και κοινοτικών ακινήτων. Συγκεκριμένα αφορά μισθώματα ακινήτων των Δημοτικών Ενοτήτων Άμφισσας, Γτέας, Δεσφίνας, Γραβιάς, Γαλαξιδίου, Καλλιέων & Παρνασσού συνολικού ποσού:</i>
416.133,14 €	
	<i>Το ανωτέρω ποσό αναλύεται ως εξής :</i>
	<i>Δημοτική Ενότητα Άμφισσας ποσό : 19.446,31 €</i>
	<i>1. Μίσθωμα καταστήματος Τ.Κ. Βίνιανης Προσηλίου, ποσό 510,61 €, σύμφωνα με το αριθ. 20300/21-07-2011 συμφωνητικό.</i>
	<i>2. Μίσθωμα καταστήματος Τ.Κ. Προσηλίου ,ποσό 647,88 €, σύμφωνα με το αριθ. 2341/22-03-2006 συμφωνητικό.</i>
	<i>3. Μισθώματα Αγροτικών ιατρείων Ελαιώνα & Αγίας Ευθυμίας, ποσό 1.890,50 € σύμφωνα με το 10172/1-11-2010 συμφωνητικό.</i>
	<i>4. Μίσθωμα ακινήτου Τ.Κ. Δροσοχωρίου (ΟΤΕ Α.Ε.) ποσό 998,04 € σύμφωνα με την από 12-02-2007 σύμβαση μίσθωσης ακινήτου.</i>
	<i>5. Μίσθωμα ακινήτου επί της οδού Νικηφόρου 6,Αθήνα, ποσό 4.800,00 € σύμφωνα με το από</i>

Η εξέλιξη της ενότητας Γραβιάς

8-7-2009 συμφωνητικό.

6. Μίσθωμα τριών ακινήτων στη συνοικία «Χάρμαινα» της Τ.Κ. Αμφισσας, ποσό 3.600,00 € σύμφωνα με το από 10/05/2013 συμφωνητικό.

7. Μίσθωμα ακινήτου επί της οδού Αριστοτέλους 27, Αθήνα, ποσό 5.399,28 € σύμφωνα με το από 10.05.2013 συμφωνητικό.

8. Μίσθωμα κυλικείου στο Δημοτικό Στάδιο Αμφισσας ποσό 600,00 € σύμφωνα με την αριθ. 256/2013 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής

9. Μίσθωμα υδατοδεξαμενής Τ.Κ. Ελαιώνα (Δελμούζου) ποσό 1.000,00€ σύμφωνα με το από 13/02/2012 συμφωνητικό

Δημοτική ενότητα Παρνασσού : 2.137,33 €

1. Μίσθωμα ακινήτου στην Τ.Κ. Πολυδρόσου (ΟΤΕ Α.Ε.) ποσό 804,00 € σύμφωνα με την από 20-07-2006 σύμβαση μίσθωσης ακινήτου.

2. Μίσθωμα ακινήτου στην Τ.Κ. Λιλαίας (Δημ.κατάστημα Πεύκα) ποσό 1.333,33 €

Δημοτική Ενότητα Γαλαξιδίου ποσό: 7.325,16 €

1. Μίσθωμα ακινήτου στην Δ.Ε. Γαλαξιδίου (Πλατεία Μάμα) ποσό 2.465,16€

2. Μίσθωμα ακινήτου στην Δ.Ε. Γαλαξιδίου (Ακτή Οιάνθη) ποσό 4.860,00€ σύμφωνα με

το 9255/2-4-2013 συμφωνητικό.

Δημοτική Ενότητα Γραβιάς ποσό: 15.558,00€

1. Μίσθωμα Δημοτικού καταστήματος Τα.Κ. Αποστολιάς, ποσού 540,00 €, σύμφωνα με το από 22-04-2013 συμφωνητικό.

22-04-2013 συμφωνητικό.

2. Μίσθωμα Δημοτικού ξενώνα Τα.Κ. Ονοχωρίου, ποσού 2.664,00 €, σύμφωνα με το από 27-09-2006 συμφωνητικό.

09-2006 συμφωνητικό.

3. Μίσθωμα Δημοτικής έκτασης (θέση Ρεσινικός) επιφανείας 2.695 τμ, ποσού 3.168,00 €,

σύμφωνα με το από 28-11-2007 συμφωνητικό.

4. Μίσθωμα Δημοτικής έκτασης (θέση Ρεσινικός) επιφανείας 4.044 τμ, ποσού 1.056,00 €,

σύμφωνα με το από 26-05-2008 συμφωνητικό.

5. Μίσθωμα Δημοτικού καταστήματος Τα.Κ. Καλοσκοπής, ποσού 3.570,00 €, σύμφωνα με το

από 22-04-2013 συμφωνητικό.

6. Μίσθωμα Δημοτικού καταστήματος Τα.Κ. Μαριολάτας, ποσού 4.560,00 €, σύμφωνα με το από

17-11-2008 συμφωνητικό.

Δημοτική Ενότητα Δεσφίνας ποσό: 366.451,90 €

1. Μίσθωμα δημοτικής έκτασης (θέση Γρίμμα) επιφανείας 10.671,00τ.μ. Ποσού 600,00€ σύμφωνα με το 7657/5-12-2006 συμφωνητικό.

2. Μίσθωμα δημοτικής έκτασης (Μεγάλο πλάι-Σομαλιές) επιφανείας 500τ.μ. Ποσού 4.783,00€ σύμφωνα με το από 11-8-2006 συμφωνητικό.

3. Μίσθωμα δημοτικής έκτασης επιφανείας (Νεραϊδόλακωμα) 180τ.μ. Ποσού 2.519,29 € σύμφωνα με το από 30-8-1994 συμφωνητικό και την από 10-2-2003 εξώδικης δήλωσης-γνωμάτευσης.

4. Μίσθωμα δημοτικής έκτασης επιφανείας 2.076 στρεμμάτων ποσού 176.803,98 € σύμφωνα με το 8746/29-12-2010 συμφωνητικό. (VECTOR ΑΙΟΛΙΚΗ ΔΕΣΦΙΝΑΣ Α.Ε.)

5. Μίσθωμα δημοτικής έκτασης επιφανείας 1.595 στρεμμάτων ποσού 135.839,28 € σύμφωνα με το 8747/29-12-2010 συμφωνητικό. (VECTOR ΑΙΟΛΙΚΗ ΝΟΤΙΑΣ ΔΕΣΦΙΝΑΣ)

6. Μίσθωμα δημοτικής έκτασης επιφανείας 497,231 στρεμμάτων ποσού 40.718,29 € σύμφωνα με το 8749/30-12-2010 συμφωνητικό. (ΕΝΑΛΛΑΚΤΙΚΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΙΠΕΝΕΡ Α.Ε.)

7. Μίσθωμα δημοτικής έκτασης επιφανείας 63,354 στρεμμάτων (Μαύρα Λιθάρια) ποσού 5.188,06€ σύμφωνα με το 8748/30-12-2010 συμφωνητικό. (ΑΙΟΛΙΚΟ ΠΑΡΚΟ ΒΟΙΩΤΙΑΣ ΜΑΥΡΑ

ΛΙΘΑΡΙΑ Α.Ε.)

Δημοτική Ενότητα Καλλιέων ποσό: 2.991,56 €

1. Μίσθωμα Ξενώνα Τα.Κ. Μαυρολιθαρίου, ποσού 1.483,40 €, σύμφωνα με το από 27-10-2009 συμφωνητικό.



Η εξέλιξη της ενότητας Γραβιάς

Κωδικός
Αριθμός

ΤΙΤΛΟΣ ΕΣΟΔΩΝ

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ μέχρι 30/9/2015 Δημοτικό Συμβούλιο

2. Μίσθωμα Ξενώνα Τα.Κ. Πανουργιά, ποσού 1.508,16 €, σύμφωνα με το από 13-8-2012 συμφωνητικό.

Δημοτική Ενότητα Ιτέας ποσό : 1.142,88 €
Μίσθωμα Δημοτικού κτιρίου Δ.Ε. Ιτέας (Λαρνάκι) ποσού 1.142,88 €, σύμφωνα με το από 35900/02.12.2013 συμφωνητικό.

0112. Μισθώματα βοσκησίμων εκτάσεων (άρθρο 5 ΒΔ24/9-20/1958, άρθρο 31 ΝΔ 4260/62)

Αφορά εκμίσθωση περισεύματος λιβαδιών της Δημοτικής Ενότητας Γραβιάς και της Δημοτικής Ενότητας Άμφισσας:

Το ανωτέρω ποσό αναλύεται ως εξής :

Δημοτική Ενότητα Άμφισσας ποσό : 2.705,00 €

1. Μίσθωμα χειμερινού βοσκότοπου στη θέση Πλαγιά Τ.Κ.Σερνικακίου, ποσό 305,00€ σύμφωνα με την δημοπρασία της 26ης Αυγούστου 2014

2. Μίσθωμα βοσκότοπου Αργοστήλιας ποσό 2.400,00€ σύμφωνα με το αριθμ. 38345/23-12-2013 συμφωνητικό.

Δημοτική Ενότητα Γραβιάς ποσό : 7.150,00 €.

1. Μίσθωμα βοσκότοπου Τ.Κ Καλοσκοπής (Δίασελο) ποσό 1.505,00€ σύμφωνα με την υπ' αριθ. 150/2014 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Δελφών.

2. Μίσθωμα βοσκότοπου Τ.Κ Καλοσκοπής (Ανω-Κάτω Μακρυλλάκωμα) ποσό 1.410,00€ σύμφωνα με το υπ' αριθ. 20255/2014 συμφωνητικό.

3. Μίσθωμα βοσκότοπου Τ.Κ Καλοσκοπής (Ανω – Κάτω Τράκα) ποσό 810,00€ σύμφωνα με το υπ' αριθ. 20255/2014 συμφωνητικό.

4. Μίσθωμα βοσκότοπου Τ.Κ Καλοσκοπής (Μέσα-Έξω Μπραιίλα) ποσό 1.005,00€ σύμφωνα με το υπ' αριθ. 21098/2014 συμφωνητικό.

5. Μίσθωμα βοσκότοπου Τ.Κ Καλοσκοπής (Τρούπη-Λυρίτσα) ποσό 1.005,00€ σύμφωνα 154/2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Δελφών.

6. Μίσθωμα βοσκότοπου Τ.Κ Καλοσκοπής (Σκασμάδα) ποσό 1.015,00€ σύμφωνα με την υπ' αριθ. 189/2014 Απόφαση του Δημ. Συμβουλίου.

7. Μίσθωμα βοσκότοπου Τα.Κ Γραβιάς (Ακρολόγγος) ποσό 400,00€ σύμφωνα με την υπ' αριθ. 189/2014 απόφαση του Δημ. Συμβουλίου.

0113. Μισθώματα καλλιεργήσιμης γης (άρθρο 195 ΚΔΚ)

Περιλαμβάνονται τα μισθώματα που προέρχονται από την εκμίσθωση ελαιοκτημάτων της Δ.Ε. Άμφισσας.

Ατο ανωτέρω ποσό αναλύεται ως εξής :

1. Μίσθωμα ελαιοκτημάτων Δ.Ε Άμφισσας (Άγιοι Απόστολοι) ποσό 300,00€ σύμφωνα με το από 1/7/2014 συμφωνητικό.

2. Μίσθωμα ελαιοκτημάτων Δ.Ε Άμφισσας (Άγιοι Απόστολοι) ποσό 92,00€ σύμφωνα με το από 1/7/2014 συμφωνητικό

0115. Μισθώματα από την παραχώρηση κοινόχρηστων χώρων για την τοποθέτηση διαφημιστικών μέσων (άρθρο 3 Ν 500,00 0,00 2946/2001)

Σύνολο του 011

012 ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗ ΕΔΑΦΟΥΣ ΑΚΙΝΗΤΗΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΩΝ ΧΩΡΩΝ

0121. Έσοδα από την εκμετάλλευση διαφημιστικών χώρων σε αθλητικές εγκαταστάσεις (άρθρο 56 Ν 2725/99) και 500,00 0,00 στέγαστρα αστικών και υπεραστικών συγκοινωνιών (άρθρο 21 Ν 2963/2001)

0122. Τέλη και δικαιώματα από εμποροπανηγύρεις, παζάρια και λαϊκές αγορές (άρθρο 19 ΒΔ 24/9-20/10/1958)

Αφορά τέλη και δικαιώματα τα οποία έχουν επιβληθεί α) στην Δημοτική ενότητα Γαλαξιδίου σύμφωνα με την αριθ.43/2007 απόφαση ΔΣ, β) στην Δημοτική ενότητα Ιτέας σύμφωνα με την αριθ.62/2002 απόφαση ΔΣ, γ) στην Δημοτική ενότητα Άμφισσας σύμφωνα με τις αριθ.280/2009 & 150/2010 αποφάσεις ΔΣ & δ) στην Δημοτική ενότητα Γραβιάς σύμφωνα με την αριθ.13/2004 απόφαση ΔΣ

Η εξέλιξη της ενότητας Γραβιάς

ΔΗΜΟΣ ΔΕΛΦΩΝ

Εισηγητική Έκθεση Προϋπολογισμού Εσόδων Έτους 2016

Κωδικός Αριθμός	ΤΙΤΛΟΣ ΕΣΟΔΩΝ
	ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
0125.	Δικαίωμα βοσκής (άρθρο 5 ΒΔ 24/9-20/10/1958, άρθρο 16 Ν 2130/93) <i>Έσοδο που καθορίζεται από τον αριθμό των εισαχθέντων ζώων στους Δημοτικούς βοσκοτόπους (χειμερινούς-θερινούς) όλων των Δημοτικών Ενοτήτων σύμφωνα με τις αριθ. :α)131/2008 απόφαση Δ.Σ. της Δ.Ε. Γαλαξιδίου,β)62/2002 &98/1999 αποφάσεις Δ.Σ. της Δ.Ε. Ιτέας,γ)26/1999 απόφαση Δ.Σ. της Δ.Ε. Καλλιέων, δ)2/2010 απόφαση Δ.Σ. της Δ.Ε. Γραβιάς,ε)133/2010 απόφαση Δ.Σ. Της Δ.Ε. Δελφών</i>
0129.	Λοιπά έσοδα από ακίνητα
0129.001	Λοιπά έσοδα από ακίνητα <i>Αφορά λοιπά έσοδα από ακίνητα όπως εκμίσθωσεις κλπ. τα οποία δεν μπορούν να προβλεφθούν</i>
<i>ανωτέρω.</i>	Σύνολο του 0129.
	Σύνολο του 012
	Σύνολο του 01
02	ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΚΙΝΗΤΗ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑ
021	ΤΟΚΟΙ ΚΕΦΑΛΑΙΩΝ
0211.	Τόκοι χρηματικών καταθέσεων σε τράπεζες <i>Αφορά τόκους από καταθέσεις διάφορων χρηματικών ποσών στον λογαριασμό του Δήμου</i>
Σύνολο του 021	021
023	ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΛΟΙΠΗ ΚΙΝΗΤΗ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑ
0239.	Λοιπά έσοδα από κινητή περιουσία <i>Αφορά τυχόν έσοδα από την λοιπή κινητή περιουσία του Δήμου</i>
Σύνολο του 023	023
03	ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΑΝΤΑΠΟΔΟΤΙΚΑ ΤΕΛΗ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ
031	ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΦΩΤΙΣΜΟΥ

Τετάρτη, 9 Δεκεμβρίου, 2015

Η εξέλιξη της ενότητας Γραβιάς

ΔΗΜΟΣ ΔΕΛΦΩΝ

Εισηγητική Έκθεση Προϋπολογισμού Εσόδων Έτους 2016

Κωδικός
Αριθμός

ΤΙΤΛΟΣ ΕΣΟΔΩΝ

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

0311. Τέλος καθαριότητας και φωτισμού (άρθρο 25 Ν 1828/89)
Αφορά το τέλος φωτισμού και καθαριότητας ενιαίο όπως ορίστηκε βάσει των δηλωθέντων τετραγωνικών μέτρων των οικιών και των καταστημάτων και εισπράττεται από την ΔΕΗ με τους λογαριασμούς ρεύματος. Τα τέλη προσδιορίζονται ανά Δημοτική Ενότητα και σύμφωνα με τις αριθ. :
*Για την Δημοτική Ενότητα Αμφισσας σύμφωνα με την αριθ. 21/2009 απόφαση Δ.Σ.
Για την Δημοτική Ενότητα Ιτέας σύμφωνα με την αριθ. 156/2007 απόφαση Δ.Σ.
Για την Δημοτική Ενότητα Γαλαξιδίου σύμφωνα με την αριθ. 40/2007 απόφαση Δ.Σ.
Για την Δημοτική Ενότητα Δελφών σύμφωνα με την αριθ. 177/2009 απόφαση Δ.Σ.
Για την Δημοτική Ενότητα Γραβιάς σύμφωνα με την αριθ. 12/2007 απόφαση Δ.Σ.
Για την Δημοτική Ενότητα Καλλιέων σύμφωνα με την αριθ. 97/2007 απόφαση Δ.Σ.
Για την Δημοτική Ενότητα Δεσφίνας σύμφωνα με την αριθ. 10/82/2007 απόφαση Δ.Σ.
Για την Δημοτική Ενότητα Παρνασσού σύμφωνα με την αριθ. 119/2007 απόφαση Δ.Σ. Έχει υπολογιστεί για το χρονικό διάστημα από 01/01 έως και 31/10, διότι οι υπολοίπομενοι δύο (2) μήνες θα υπολογιστούν στον ΚΑ 2111*
0313. Λοιπά έσοδα των υπηρεσιών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού
Αφορά έσοδο από την διαχείριση των ανακυκλώσιμων υλικών.
- Σύνολο του 031**
032 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΥΔΡΕΥΣΕΩΣ (ΑΡΘΡΟ 19 ΒΑ 24/9-20/10/1958)
0321. Δικαιώματα σύνδεσης και επανασύνδεσης με το δίκτυο
Αφορά έσοδο από δικαιώματα σύνδεσης και επανασύνδεσης με το δίκτυο ύδρευσης των Δημοτικών Ενοτήτων σύμφωνα με τον Κανονισμό Ύδρευσης-αριθ. 154/2012 απόφαση Δ.Σ., καθώς και από αντικαταστάσεις υδρομέτρων.
0322. Τέλος ύδρευσης
Αφορά το τέλος ύδρευσης οικιών, καταστημάτων κλπ χώρων για το έτος 2015 σύμφωνα με τις κάτωθι αποφάσεις :
*1. Για την Δημοτική Ενότητα Παρνασσού η αριθ. 118/2007 απόφαση Δ.Σ.
2. Για την Δημοτική Ενότητα Δελφών η αριθ. 178/2009 απόφαση Δ.Σ.
3. Για την Δημοτική Ενότητα Αμφισσας η αριθ. 276/2009 απόφαση Δ.Σ.
4. Για την Δημοτική Ενότητα Δεσφίνας η αριθ. 10/83/2007 απόφαση Δ.Σ.
5. Για την Δημοτική Ενότητα Ιτέας η αριθ. 157/2007 απόφαση Δ.Σ.
6. Για την Δημοτική Ενότητα Γαλαξιδίου η αριθ. 41/2007 απόφαση Δ.Σ. Σε συνδυασμό με τις αριθ. 3/2008 & 152/2008 αποφάσεις
7. Για την Δημοτική Ενότητα Καλλιέων οι αριθ. 96/2007 & 45/2008 αποφάσεις Δ.Σ.
8. Για την Δημοτική Ενότητα Γραβιάς η αριθ. 134/2007 απόφαση Δ.Σ.*
0324. Λοιπά έσοδα της υπηρεσίας υδρεύσεως
Αφορά είσπραξη από λοιπά έσοδα της υπηρεσίας Ύδρευσης όπως αυτά προκύπτουν από τον κανονισμό ύδρευσης του Δήμου.
- Σύνολο του 032**
033 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΑΡΔΕΥΣΕΩΣ (ΑΡΘΡΟ 19 ΒΑ 24/9-20/10/1958)

Τετάρτη, 9 Δεκεμβρίου 2015

ΔΗΜΟΣ ΔΕΛΦΩΝ

Εισηγητική Έκθεση Προϋπολογισμού Εσόδων Έτους 2016

Κωδικός
Αριθμός

ΤΙΤΛΟΣ ΕΣΟΔΩΝ

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

0331. Δικαιώματα χρήσεως αρδευτικού δικτύου
Αφορά τέλος άρδευσης το οποίο έχει επιβληθεί α) στην Δ.Ε. Δελφών σύμφωνα με την αριθ. 180/2009 απόφαση του Δ.Σ., β) στην Δ.Ε. Ιτέας με την αριθ. 52/1999 απόφαση & γ) στην Δ.Ε. Γραβιάς με την 133/2007 απόφαση Δ.Σ.
- Σύνολο του 033**
034 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ (ΑΡΘΡΟ 19 ΒΑ 24/9-20/10/1958)
0341. Δικαιώματα σύνδεσης με το αποχετευτικό δίκτυο

Η εξέλιξη της ενότητας Γραβιάς

Αφορά το δικαίωμα σύνδεσης με το αποχετευτικό δίκτυο όλων των Δημοτικών Ενότητων το οποίο προβλέπεται στον Κανονισμό Αποχέτευσης - η αριθ. 154/2012 απόφαση ΔΣ.

0342. Τέλη χρήσεως υπονόμων

Αφορά το τέλος αποχέτευσης οικιών, καταστημάτων κλπ χώρων για το έτος 2015 σύμφωνα με τις κάτωθι

αποφάσεις :

1. Για την Δημοτική Ενότητα Δελφών η αριθ. 179/2009 απόφαση Δ.Σ.
2. Για την Δημοτική Ενότητα Αμφισσας η αριθ. 277/2009 απόφαση Δ.Σ.
3. Για την Δημοτική Ενότητα Δεσφίνας η αριθ. 10/83/2007 απόφαση Δ.Σ.
4. Για την Δημοτική Ενότητα Ιτέας η αριθ. 2/4/15-10-2008 απόφαση του Δ.Σ. Της Δ.Ε.Μ.Β.Α.Ι.
5. Για την Δημοτική Ενότητα Γαλαξιδίου οι αριθ. 58/2007, 3/2008 & 129/2008 αποφάσεις Δ.Σ.
6. Για την Δημοτική Ενότητα Καλλιέων η αριθ. 6/1999 απόφαση ΔΣ
7. Για την Δημοτική Ενότητα Γραβιάς η αριθ. 131/2007 απόφαση ΔΣ

0343. Λοιπά έσοδα υπηρεσίας αποχέτευσης

Αφορά λοιπά έσοδα που προκύπτουν από τον κανονισμό αποχέτευσης του Δήμου-η αριθ. 154/2012 απόφαση ΔΣ καθώς και από την σύμβαση που έχει υπογραφεί μεταξύ της Δ.Ε.

Καταστήματος Μαλανδρίνου .
Γαλαξιδίου και της "ΘΕΜΙΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ Α.Ε." για την διάθεση των λυμάτων του Σωφρονιστικού

Σύνολο του 034

Σύνολο του 03

04

ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΛΟΙΠΑ ΤΕΛΗ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

041

ΕΣΟΔΑ ΝΕΚΡΟΤΑΦΕΙΩΝ (ΑΡΘΡΟ 4 ΑΝ 582/1968, ΑΡΘΡΟ 3 Ν 547/1977)

0411. Δικαίωμα σύστασης οικογενειακού τάφου

Αφορά έσοδα από σύσταση οικογενειακού τάφου όπως ορίζεται από την αριθ. 130/2008 απόφαση ΔΣ της ΔΕ

Γαλαξιδίου

0412. Δικαίωμα ενταφιασμού

Αφορά το έσοδο από το δικαίωμα ενταφιασμού α) στην ΤΚ Καλοσκοπής όπως προκύπτει από την αριθ. 30/1999 απόφαση του Δήμου Γραβιάς, β) στην ΔΕ Ιτέας σύμφωνα με την αριθ. 48/1999 απόφαση

0413. Δικαίωμα ανανέωσης (παράτασης χρόνου ταφής)

Αφορά έσοδα από δικαίωμα ανανέωσης (παράταση χρόνου ταφής) όπως ορίζεται α) από την αριθ. 130/2008 απόφαση ΔΣ της ΔΕ Γαλαξιδίου, β) από την αριθ. 142/2000 απόφαση της ΔΕ Δελφών, γ) από την αριθ. 62/2002 απόφαση της ΔΕ Ιτέας

4.2.1 Προϋπολογισμός Δήμου Δελφών και Ενότητα Γραβιάς

Όπως προκύπτει από τα παραπάνω στοιχεία και τους προϋπολογισμούς που αφορούν στο δήμο Δελφών και συγκεκριμένα στην ενότητα Γραβιάς, η περιοχή της Γραβιάς παρουσιάζει ορισμένα έσοδα τα οποία ωστόσο δεν αρκούν για την ύπαρξή της ως ανεξάρτητο δήμο. Αντίθετα με βάση το σχέδιο Καλλικράτης και την ενσωμάτωσή της στο Δήμο Δελφών μπορεί να αυξήσει την ανταγωνιστικότητά της έχοντας συνολικά περισσότερους πόρους και δυναμική.

Η ύπαρξη ενός τέτοιου Δήμου ως αυτοτελή, μπορεί να αυξήσει σημαντικά τον αριθμό των ελλειμματικών Δήμων σε μία χώρα καθώς στις περισσότερες περιπτώσεις, όπως έχει δείξει η ιστορία, τα έσοδά τους ήταν λιγότερα από τις δαπάνες τους. Κατά συνέπεια δεν μπορούσαν και οι ίδιοι να λειτουργούν αποτελεσματικά και να ικανοποιούν τις ανάγκες των κατοίκων που τις αποτελούν (Τσενές, 1994).

Επιπλέον, σύμφωνα με πληροφορίες που μαζεύτηκαν κατά την παρούσα μελέτη από την ενότητα Γραβιάς, κατέστη σαφές ότι το προσωπικό δεν είχε αρκετές δυνατότητες εξέλιξης και πολλές φορές δεν υπήρχε η γνώση της νέας τεχνολογίας ώστε να πραγματοποιηθεί καλύτερη οργάνωση και έλεγχος. Αξίζει μάλιστα να σημειωθεί ότι πριν το σχέδιο Καλλικράτη, ο εν λόγω Δήμος Γραβιάς δεν είχε προβεί σε μηχανογράφηση των εσόδων και των εξόδων του, στοιχεία που αποτελούν και τον προϋπολογισμό του. Τα δεδομένα αυτά ήταν χειρόγραφα, λόγω κυρίως αδυναμίας χειρισμού των νέων προγραμμάτων και είναι δύσκολο, αν όχι αδύνατο, να εντοπισθούν. Αυτό σημαίνει ότι και ο έλεγχος των λογιστικών καταστάσεων ήταν ελλιπής και όχι ουσιαστικός και αντικειμενικός.

Αντίθετα, μετά την συγχώνευση της Γραβιάς με το Δήμο Δελφών, η μηχανογράφηση φαίνεται ότι λειτούργησε κανονικά καθώς υπήρχαν πλέον περισσότερες δυνατότητες και σίγουρα περισσότερα άτομα να απασχοληθούν και να χρησιμοποιήσουν τη νέα τεχνολογία. Για το λόγο αυτό έκτοτε υπάρχουν στοιχεία για τους προϋπολογισμούς του Δήμου και μάλιστα αναλυτικά για τα έσοδα και τις δαπάνες της κάθε ξεχωριστής ενότητας. Συνεπώς και ο έλεγχος των δεδομένων είναι πληρέστερος και η λειτουργία των οικονομικών καταστάσεων των Δήμων διέπεται από περισσότερη διαφάνεια.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5

5.1 ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΔΗΜΟΥ ΔΕΛΦΩΝ ΚΑΙ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΓΡΑΒΙΑΣ

Στο κεφάλαιο αυτό θα αναλύσουμε πιθανές προτάσεις για την ανάπτυξη του δήμου των Δελφών και κατά συνέπεια της ενότητας Γραβιάς. Παρακάτω παρουσιάζουμε ένα σχέδιο της συνολικής πρότασης για την επίτευξη της ανάπτυξης στο δήμο (Γούπιος Γ. – Τάκης Ι., 2000).

5.1.1 Πρόταση παραγωγικού μοντέλου του Δήμου Δελφών

Η οικονομία του Δήμου Δελφών πρέπει να στηριχθεί στο «πακέτο» ανάπτυξης «ποιοτικά προϊόντα ελιάς – ποιοτικός τουρισμός». Στο παραγωγικό μοντέλο σημαντικό ρόλο θα παίζει ο κλάδος της εξόρυξης από τη στιγμή που θα προσφέρει θέσεις εργασίας. Παράλληλα θα αυξηθούν οι θέσεις εργασίας στις ιχθυοκαλλιέργειες. Η περιοχή δυστυχώς δεν διαθέτει κανένα άλλο συγκριτικό πλεονέκτημα έτσι ώστε η συζήτηση μας να παρουσιάσει περισσότερες επιλογές. Με τις ποικίλες δυνατότητες που έχουν καταγραφεί για την ανάπτυξη τουρισμού στον Δήμο Δελφών και οι δύο κλάδοι θα προωθηθούν ταυτόχρονα. Η τουριστική ανάπτυξη πρέπει να στηρίζει την ποιοτική αγροτική παραγωγή και την ανάπτυξη τοπικών μονάδων τυποποίησης των προϊόντων ελιάς εξαρχής. Ο κλάδος της κρουαζιέρας αποτελεί τον καλύτερο και δωρεάν τρόπο προβολής και διαφήμισης ενός τόπου σύμφωνα με δηλώσεις επιχειρηματιών και πολιτικών. Για τον Δήμο Δελφών η αρχική ανάπτυξη κρουαζιέρας αποτελεί θέμα απόφασης. Η ανάπτυξη της έχει άμεσο χρόνο απόδοσης και γι' αυτό το λόγο θα πρέπει να προωθηθεί άμεσα. Η αρχική ανάπτυξη του «πακέτου» θα δημιουργήσει δυναμική αγορά ποιοτικών προϊόντων διατροφής που θα προσφέρει δυνατότητες προώθησης με ανάλογη υπεραξία κάθε τοπικά παραγόμενου ποιοτικού προϊόντος όσο μικρή και να είναι η ετήσια παραγωγή.

Όλοι οι παραγωγικοί κλάδοι του εμπορίου, της οικοδομής κ.λ.π. ωφελούνται από την παρουσία επισκεπτών και έμμεσα από την εισροή κεφαλαίων στην τοπική κοινωνία.

Σε κάθε περίπτωση τουριστικής ανάπτυξης το περιβάλλον αποτελεί θεμελιώδες συστατικό. Όταν ο τουρισμός αφορά και προώθηση τοπικών προϊόντων διατροφής η σημαντικότητα του καθαρού και προσεγμένου περιβάλλοντος έχει

πολλαπλάσια επικοινωνιακή βαρύτητα. Απαραίτητο για όλα αυτά είναι ο γεωγραφικός προσδιορισμός της περιοχής που θα αποτελεί τον «Δελφικό Τουριστικό Προορισμό» ο οποίος θα πρέπει να πληροί τις προβλεπόμενες προδιαγραφές με πρώτη το καθαρό και προσεγμένο περιβάλλον. Προκειμένου να πετύχει αυτό το μοντέλο ανάπτυξης **απαιτείται Νομοθετικό - Χωροταξικό χαρακτηρισμός της περιοχής αυτής σαν «τουριστικής προτεραιότητας»**. Μόνο με αυτό τον τρόπο θα προστατευτεί ο τόπος από την ανάπτυξη αντιτουριστικών εγκαταστάσεων και εξασφαλίζει την αναφορά της περιοχής σε όλα τα διαφημιστικά κείμενα.

5.1.2 Πρόταση για γεωγραφική έκταση «Δελφικού Τουριστικού προορισμού»

Το κέντρο της προτεινόμενης έκτασης αποτελείται από την κοιλάδα του ελαιώνα Άμφισσας Δελφών και τον Κρυσσαίο Κόλπο. Σε αυτή εντάσσεται ο θύλακας Αράχοβα- Λιβάδι- Χιονοδρομικό- Επτάλοφο Πολύδροσο προσφέροντας αλληλοϋποστήριξη του διεθνούς καλοκαιρινού Δελφικού Τουρισμού με τον εσωτερικό Τουρισμό του χιονιού δημιουργώντας ισχυρές προϋποθέσεις για μεγαλύτερη της εξάμηνης σαιζόν. Ο αρχικός τουριστικός προορισμός θα περιλάβει όλες τις τουριστικές περιοχές που υπάρχουν στο βόρειο τμήμα του Δήμου Δελφών και την επέκτασή τους σε Βαρδούσια και Οίτη. Η ένταξη των ζωνών που προστατεύονται για το φυσικό ή πολιτιστικό τους πλούτο (Εθνικός Δρυμός, καταφύγια) θα αναδείξει την προστασία προσθέτοντας το οικονομικό κομμάτι. Υπάρχουν αναφορές σε μελέτες για την αλληλεπίδραση του τουρισμού των Δελφών με τις Αρχαιολογικές περιοχές Χαιρώνειας, Θήβας κ.λ.π. Το πλήθος και η ποικιλία στοιχείων διεθνούς τουριστικού ενδιαφέροντος που συγκεντρώνονται στην προτεινόμενη περιοχή σε συνδυασμό με την τοπική ποιοτική παραγωγή, την κάνουν μοναδική και πολύτιμη για την Εθνική Οικονομία σε ευρωπαϊκό επίπεδο.



Πηγή: <http://greekworldhistory.blogspot.gr/>

Κάποια προβλήματα που μπορούν να δημιουργηθούν είναι η ανεξέλεγκτη ανάπτυξη στα πλαίσια της τουριστικής περιοχής άλλων δραστηριοτήτων που προκαλούν δημιουργία αντιτουριστικής θέας. Η ανάπτυξη μονάδων συσκευασίας για τα τοπικά προϊόντα δεν θεωρούνται πρόβλημα. Οι δραστηριότητες στον Δήμο Δελφών οι οποίες είναι ανταγωνιστικές είναι η εξόρυξη βωξίτη και οι Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας. Στις περιοχές «τουριστικής προτεραιότητας» δεν απαγορεύονται αυτές οι δραστηριότητες. Το μόνο που πρέπει να γίνει είναι ότι η ανάπτυξή τους πρέπει να ακολουθήσει αντίστοιχους κανόνες σύμφωνα με την αντίστοιχη νομοθεσία που υπάρχει.

Για την Γεωγραφική έκταση του κύριου προτεινόμενου «Δελφικού Τουριστικού Προορισμού» τα προβλήματα με τις ανταγωνιστικές δραστηριότητες εντοπίζονται σε τρία σημεία.

1) Η εγκατάσταση ανεμογεννητριών στην κορυφογραμμή πάνω από το Γαλαξίδι διότι αυτές που ήδη υπάρχουν έχουν υποβιάσει οριστικά το ποιοτικό επίπεδο τουρισμού που θα μπορούσε να αναπτύξει η περιοχή του Γαλαξιδιού σύμφωνα με τα άλλα χαρακτηριστικά της. Με την εγκατάσταση επιπλέον μονάδων θα υποβιβαστεί παραπάνω ο οικισμός επηρεάζοντας αρνητικά την περιοχή συνολικά και αυτή η κορυφογραμμή αφορά το ηλιοβασίλεμα όλου του παραθαλάσσιου μετώπου

των Δελφών και του Δελφικού Τοπίου. Το συνολικό όφελος είναι πολύ μικρότερο από την ζημιά που προκαλούν με την απαξίωση της τουριστικότητας της περιοχής των Δελφών. Η προσφορά θέσεων εργασίας είναι στο μηδέν. Θα πρέπει να αποκλειστεί η εγκατάσταση νέων ορατών από την θάλασσα και την κοιλάδα των Δελφών – Άμφισσας .

2) Πιθανή ύπαρξη κοιτασμάτων βωξίτη στην περιοχή ανάμεσα στην Άμφισσα και τα βόρεια όρια της προτεινόμενης περιοχής. Η βόρεια κορυφογραμμή βρίσκεται σε μεγάλο βάθος προς βορά από την Άμφισσα και με αυτό τον τρόπο δημιουργείται μία ευρεία ζώνη που μπορεί να περιλαμβάνει και κοιτάσματα βωξίτη. Στην περιοχή αυτή δεν περνάνε κεντρικοί οδικοί άξονες και δεν υπάρχουν επαρχιακοί δρόμοι μετακίνησης μεταξύ των περιοχών με τουριστικό ενδιαφέρον εντός της τουριστικής περιοχής. Με την χρήση υπόγειας μεθόδου εξόρυξης από εισόδους σε «αόρατα» σημεία οι εξορύξεις σε αυτή την περιοχή δεν θα δημιουργούν κανένα πρόβλημα σε σχέση με το προτεινόμενο παραγωγικό μοντέλο.

3) Η ύπαρξη των παράνομων εγκαταστάσεων βωξίτη της S&B δίπλα στο λιμάνι των Δελφών, καλύπτουν ολοκληρωτικά την δυτική θέα της Ιτέας και διασπών την αισθητική ενότητα Γαλαξίδι- Δελφοί, που κυριαρχούν οπτικά στην από θάλασσα πρόσβαση με αποτέλεσμα να καθιστούν τις εγκαταστάσεις αυτές την χειρότερη δυνατή θέα στην «βιτρίνα» του «Δελφικού Τουριστικού Προορισμού». Οι εγκαταστάσεις αυτές δημιουργήθηκαν το 1972 εντελώς παράνομα και δεν έχουν κανένα τυπικό δικαίωμα και κανένα τεχνοοικονομικό λόγο να υπάρχουν σε αυτή την περιοχή. Η ύπαρξή τους δίπλα σε κατοικημένη περιοχή και σε παραλιακό μέτωπο θεωρείται απαράδεκτη.



Πηγή: <http://www.boro.gr>

5.1.3 Προώθηση δομών και υποδομών– Εκπαίδευσης Έρευνας / Τεχνολογίας / Καινοτομίας

1 Δίκτυα και Δομές διασύνδεσης (Clusters) Τεχνολογικών Δομών ΠΣΤΕ – ΕΜΠ / Πανεπιστημίων στους πόλους της Μεταλλουργικής Βιομηχανίας και προώθηση οργανωμένων υποδοχέων ανακύκλωσης και επανάχρησης scrap σ’ αυτούς in situ.

2 Δημιουργία δικτυακά συνδεδεμένων «έξυπνων» δομών Έρευνας/Τεχνολογίας και Καινοτομίας και θερμοκοιτίδων επιχειρήσεων στους κύριους αστικούς πόλους της ΠΣΤΕ κατά προτίμηση με επανάχρηση υπαρχόντων κελυφών και οικιστικής γης, και συνδεδεμένες με τις εξειδικεύσεις τους.

3 Ο χώρος, της Λαμίας και της Άμφισσας μπορούν να αποτελέσουν χώρους εξειδικευμένων Πανεπιστημιακών Σπουδών, τροφοδοτώντας, με ειδικά Ινστιτούτα για την διαχείριση φυσικού περιβάλλοντος, το Καρπενήσι. Η ανάγκη Campus στην ύπαιθρο που προσφέρουν συνολικά υπηρεσίες εκπαίδευσης, κατοίκησης, διασκέδασης, άθλησης, κοινωνικής ζωής σε προσιτές αξίες real estate και διαχείρισης γίνεται επιτακτική. (Χαρακτηριστικό παράδειγμα η πολιτική της πόλης του Παρισιού και η υποχρέωση της ανάπτυξης Campus εκτός του «ιστορικού» Quartier Latin). Η

Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας προσφέρεται ιδιαίτερα με ελκυστικούς τόπους διεθνούς ελκτικότητας όπως η Ευρύτερη Περιοχή των Δελφών.

5.1.4 Οργάνωση, ενίσχυση και δικτύωση των παραγωγικών τομέων με οικονομία αλλαγής χρήσεων και μετακινήσεων

1 Δημιουργία προτύπων φυσικών κτηνοτροφικών πάρκων στους ορεινούς χώρους.

2 Συμπλήρωση ελλειπουσών εγκαταστάσεων για την ολοκληρωμένη διαχείριση της παραγωγής και διάθεσης προϊόντων ζωικής παραγωγής και αλιείας (σφαγεία- ιχθυόσκαλες).

5.2 ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ

Οι κύριες κατευθύνσεις του πλαισίου για το Δήμο Δελφών, επικεντρώνονται στην τουριστική προβολή ιστορικών χώρων και του πολιτιστικού περιβάλλοντος, πάντα με σεβασμό προς το φυσικό περιβάλλον. Επίσης, οι Δελφοί προτείνονται ως περιοχή ανάπτυξης ήπιας μορφής τουρισμού και εναλλακτικού τουρισμού.

Πρόκειται για μία περιφερειακή ανταγωνιστικότητα και απασχόληση, για την προγραμματική περίοδο: 2010 – 2016. Αποτελεί περιφέρεια «μετάβασης» για την πολιτική της Ε.Ε. Η πολιτική ανάπτυξης που ακολουθήθηκε κατά την προηγούμενη προγραμματική περίοδο για την περιφέρεια ήταν βασισμένη στην κατεύθυνση του ποιοτικού τουρισμού με ανάδειξη του πολιτιστικού «προϊόντος» σε συνθήκες αειφορίας με μεγάλη τάση προς τις νέες τεχνολογίες και την έρευνα (Αθανασόπουλος, 1995). Το όραμα του Επιχειρησιακού Προγράμματος για την Περιφέρεια κατά την τρέχουσα προγραμματική περίοδο είχε στόχο στην κλαδικά και χωρικά ολοκληρωμένη αειφόρο ανάπτυξη της περιφέρειας, προωθώντας τη δικτύωση και την ανταγωνιστικότητα εστιάζοντας στον τουρισμό και στον πολιτισμό. Ταυτόχρονα συμβάλει στην αντιμετώπιση των προβλημάτων του περιβάλλοντος, προωθεί τις έρευνες που γίνονται, την καινοτομία και τις νέες τεχνολογίες. Το επιχειρησιακό πρόγραμμα επικεντρώνονται στην άρση των οποιοδήποτε ανισοτήτων που μπορεί να υπάρχουν, διασφαλίζοντας ταυτόχρονα την εδαφική, κοινωνική και οικονομική συνοχή στην περιφέρεια. Κατά συνέπεια, η αναπτυξιακή στρατηγική του Δήμου Δελφών για τα επόμενα χρόνια πρέπει να στηρίζεται στις παραπάνω πολιτικές.

Το επιχειρησιακό πρόγραμμα του Δήμου που υπάρχει τώρα έχει ως στόχο την ανάδειξη των Δελφών σε βασικό κέντρο βελτιώνοντας ταυτόχρονα τις καταστάσεις διαβίωσης των κατοίκων του. Έχοντας στο κέντρο του σχεδιασμού τον άνθρωπο, ο δήμος σχεδιάζει την στρατηγική του πάνω στους πυλώνες της οικονομικής αειφόρου ανάπτυξης, της τουριστικής ανάπτυξης, της κοινωνικής συνοχής στο εσωτερικό του δήμου, της προάσπισης της πολιτιστικής κληρονομιάς το τόπου και της περιβαλλοντικής προστασίας. Η παρουσίαση των σχεδιασμένων στρατηγικών έγινε με επίκεντρο το Δήμο Δελφών. Οι στρατηγικές που τέθηκαν προς συζήτηση πρέπει να περιλαμβάνονται στον μελλοντικό σχεδιασμό και στο πρόγραμμα ανάπτυξης της περιοχής.

Εν συντομία, οι αρχές που περιγράφηκαν αποσκοπούν στην ισορροπημένη ανάπτυξη των Δελφών, προασπίζοντας την κοινωνική, εδαφική και οικονομική συνοχή της. Οι βασικοί άξονες είναι η ήρεμη τουριστική ανάπτυξη δίνοντας έμφαση στις εναλλακτικές μορφές τουρισμού, η περιβαλλοντική προστασία και η πολιτιστική ανάδειξη της περιοχής με προσανατολισμό πάντα βασιζόμενο στις κοινοτικές επιδιώξεις της καινούργιας προγραμματικής περιόδου, ως προς τις νέες τεχνολογίες και τις συνεργασίες με άλλες περιφέρειες, είτε του εσωτερικού αλλά είτε και του εξωτερικού.

5.2.1. Αναπτυξιακή Πολιτική Ενότητας Γραβιάς

Στην προσπάθεια ανάπτυξης του δήμου Δελφών είναι σημαντική αν όχι αναγκαία και η ανάδειξη των επιμέρους ενοτήτων που απαρτίζουν τον εν λόγω δήμο. Στο πλαίσιο αυτό η ενότητα Γραβιάς είναι εξαιρετικά σημαντική καθώς έχει ιδιαίτερη ιστορική σημασία όπως ήδη αναφέρθηκε.

Είναι ωστόσο αναγκαία και η προσεκτική μελέτη όλων των επιμέρους παραμέτρων για την ανάπτυξη της περιοχής. Σε πρώτο επίπεδο κρίνεται απαραίτητη η συντήρηση και ανάδειξη των μνημείων και η μέριμνα ώστε αυτά να καταστούν γνωστά στο ευρύ κοινό αλλά και να προσελκύουν αυτούς να τα επισκεφτούν.

Επιπλέον, η ανάδειξη μικρών περιοχών, όπως η Γραβιά στηρίζεται στα τοπικά έθιμα και προϊόντα προκειμένου οι επισκέπτες να γνωρίζουν νέους τόπους και να εκτιμούν και κατ' επέκταση να εκθειάζουν τις παραδόσεις τους. Σε αυτό βέβαια θα μπορούσε να συμβάλει και η ανάπτυξη και διευκόλυνση του δικτύου μεταφοράς νέων

επισκεπτών, γεγονός που θα μπορούσε να προβάλλει την περιοχή και να την καταστήσει σημαντικό τουριστικό προορισμό.

5.3 ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΕΣ ΥΠΟΔΟΜΕΣ

5.3.1 Χερσαίες μεταφορές

Οι χερσαίες μεταφορές περιορίζονται σε τοπικό επίπεδο του δήμου Δελφών και η σημασία τους εξαρτάται από το μέγεθος του χερσαίου χώρου και τις ανάγκες των κατοίκων και των επισκεπτών. Σύμφωνα με τους υπεύθυνους του ΚΤΕΛ η πληρότητα των λεωφορείων τον χειμώνα είναι αρκετά χαμηλές, λόγω του μεγάλου αριθμού των ιδιωτικών αυτοκινήτων αλλά και των μοτοσικλετών. Ο αριθμός των δρομολογίων αυξάνεται κατά περιόδους αυξημένης τουριστικής κίνησης. Επίσης σχετικά με τις αστικές συγκοινωνίες για την πόλη της Ερμούπολης, ο δήμος διαθέτει μικρά επιβατηγά λεωφορεία για την κάλυψη τους.

5.4 Η ΜΕΘΟΔΟΣ SWOT

Η μέθοδος SWOT αποτελεί μια αρκετά χρήσιμη μέθοδο προκειμένου να αξιολογηθούν ποιοτικά τα σενάρια στα πλαίσια του σχεδιασμού ενός προγράμματος ανάπτυξης του δήμου, η οποία, αξιοποιεί τις πληροφορίες που υπάρχουν και τις γνώσεις και παρέχει ένα πλαίσιο δράσης κατά τη διαδικασία λήψης απόφασης (<https://el.wikipedia.org/SWOT>).

Η μέθοδος SWOT έχει τα εξής ιδιαίτερα χαρακτηριστικά:

1) Παρέχει τη ευκαιρία αξιολόγησης των σεναρίων ανάπτυξης μιας περιοχής, αφού λάβει υπόψη τα χαρακτηριστικά της ίδιας της περιοχής και τα χαρακτηριστικά του γενικού περιβάλλοντος, μέσα στο οποίο η υπό εντάσσεται η περιοχή που μελετάται.

2) Βρίσκεται σε στενή επαφή με το στάδιο της δόμησης των σεναρίων, δηλαδή συνδέεται με αυτό με μια σχέση ανάδρασης, με την οποία επιτρέπεται η περαιτέρω εμβάθυνση των σεναρίων μέσα από τη διαδικασία καταγραφής των

ιδιαίτερων χαρακτηριστικών κάθε σεναρίου σε σύγκριση με τα πλεονεκτήματα, τις αδυναμίες, και τις απειλές που συνδέονται με αυτό.

3) Μπορεί να χρησιμοποιηθεί παράλληλα με άλλες τεχνικές αξιολόγησης, αποτελώντας με αυτόν τον τρόπο ένα απλό και γρήγορο βήμα στη διαδικασία αξιολόγησης στο σχεδιασμό.

Η γνώση τόσο του εσωτερικού όσο και του εξωτερικού περιβάλλοντος της περιοχής που μελετάται είναι πάρα πολύ μεγάλης σημασίας για το σχεδιασμό και την αξιολόγηση. Η σκιαγράφηση του εσωτερικού περιβάλλοντος της περιοχής που μελετάται σχετίζεται άμεσα με τις παραμέτρους εκείνες, οι οποίες αφορούν στους πόρους που διατίθενται και τις ικανότητες της. Οι πόροι σχετίζονται με τους φυσικούς και με τους ανθρώπινους παράλληλα και οι δεξιότητες σχετίζονται με τις γνώσεις, τις μεθόδους και τις τεχνικές που αφορούν την όσο δυνατόν καλύτερη αξιοποίηση των πόρων. Το εσωτερικό περιβάλλον μπορούμε να το αναλύσουμε περισσότερο αφού πρώτα αναζητήσουμε τα ισχυρά σημεία της περιοχής, δηλαδή τα πλεονεκτήματά της αλλά και τις αδυναμίες της.

Η μέθοδος SWOT αποτελεί ένα πλαίσιο ανάλυσης κατά το οποίο αναλύεται ο ρόλος και η αλληλεπίδραση μιας συγκεκριμένης περιοχής μελέτης σε σχέση με τις άλλες περιοχές που την περιβάλλουν. Στο πλαίσιο αυτό αναλύονται τα στοιχεία του εξωτερικού περιβάλλοντος μέσα στο οποίο εντάσσεται η περιοχή που μελετάμε δηλαδή ο Δήμος Δελφών. Σχετικά με την ανάλυση, τα δεδομένα αυτά συνιστούν τους εξωτερικούς παράγοντες, οι οποίοι διαμορφώνουν ευκαιρίες και κινδύνους τα οποία η περιοχή που μελετάται καλείται να αξιοποιήσει τις ευκαιρίες και ταυτόχρονα να αντιμετωπίσει τους κινδύνους με βάση πάντα τα συγκριτικά της πλεονεκτήματα. Οι πόροι και οι δεξιότητες κάθε περιοχής αποτελούν τον βασικό πυρήνα, στον οποίο στηρίζεται έτσι ώστε να αναπτύξει το συγκριτικό της πλεονέκτημα βασιζόμενη στην αποτελεσματική διαχείριση των πόρων της. Τα πλεονεκτήματα της περιοχής που μελετάται βασίζονται στους φυσικούς πόρους που διατίθενται αλλά και στο βαθμό αξιοποίησής τους, προκειμένου η περιοχή να αποκτήσει συγκριτικό πλεονέκτημα. Το συγκριτικό πλεονέκτημα των περιοχών βασίζεται στη δυνατότητά της, αξιοποιώντας τους διαθέσιμους πόρους, είτε για να καταστεί ανταγωνιστικότερη από άλλες περιοχές σε κάποια προϊόντα, είτε για να διαφοροποιηθεί από αυτές.

Οι αδυναμίες που έχει μια περιοχή μπορεί να σχετίζονται (<https://el.wikipedia.org/SWOT>):

- Με τους περιορισμένους πόρους της.
- Με τις περιορισμένες δεξιότητες για την αξιοποίηση των διαθέσιμων πόρων .
- Με το χαμηλό βαθμό αξιοποίησης των πόρων, λόγω των συγκεκριμένων αναπτυξιακών επιλογών και προτεραιοτήτων ή υψηλού κόστους για την αξιοποίησή τους.
- Με την αδυναμία προώθησης των προϊόντων λόγω της απομόνωσης της στα πλαίσια των δικτύων ή της πρόσβασής της σε δίκτυα διανομής.

Η μέθοδος SWOT χρησιμοποιείται σε δράσεις που αποσκοπούν στην ανάπτυξη, σε τοπικές ή περιφερειακές οικονομίες και οι δράσεις αυτές στοχεύουν σε μόνιμες αλλαγές που έχουν σαφή χωρική διάσταση. Στα πλαίσια του τοπικού και αναπτυξιακού σχεδιασμού, η ανάλυση SWOT περιλαμβάνει τα εξής στάδια, ανάλογα με την κάθε περίπτωση:

Στάδιο 1: Διερεύνηση του περιβάλλοντος της περιοχής για την οποία σχεδιάζεται ένα αναπτυξιακό πρόγραμμα, μία παρέμβαση ή πολιτική (εσωτερικό περιβάλλον). Στο στάδιο αυτό αναδεικνύονται οι ισχυρότερες τάσεις και οι εξελίξεις του εσωτερικού περιβάλλοντος που πρόκειται να επηρεάσουν την περιοχή μελέτης π.χ. κοινωνικές, δημογραφικές, οικονομικές και πολιτικές εξελίξεις.

Στάδιο 2: Διερεύνηση των πιθανών δράσεων. Στο στάδιο αυτό μελετάται, το σύνολο των πιθανών δράσεων σε σχέση με τα κυριότερα προβλήματα της περιοχής μελέτης που διαπιστώθηκαν στο προηγούμενο στάδιο.

Στάδιο 3: Ανάλυση των ευκαιριών και των κινδύνων που απορρέουν από το εξωτερικό περιβάλλον της περιοχής μελέτης. Στο στάδιο αυτό περιλαμβάνεται έρευνα και ανάλυση των ευκαιριών που δημιουργούν οι εξελίξεις και η δυναμική τόσο του εξωτερικού περιβάλλοντος, όσο και των απειλών που απορρέουν από αυτό.

Κατά την εφαρμογή της μεθόδου SWOT στο δήμο των Δελφών θέτονται οι εξής στόχοι:

- Προστασία του περιβάλλοντος
- Ανάπτυξη τουριστικής δραστηριότητας
- Ανάπτυξη αγροκτηνοτροφικού τομέα
- Προώθηση Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας
- Εξειδίκευση ανθρώπινου δυναμικού
- Υιοθέτηση- χρήση Τεχνολογιών Πληροφόρησης και Επικοινωνίας
- Προώθηση της επιχειρηματικότητας

Η εξέλιξη της ενότητας Γραβιάς

- Στήριξη της απασχόλησης και εισοδήματος
- Χωρική οργάνωση
- Βελτίωση οδικών συνδέσεων

Το αναπτυξιακό πρόγραμμα έχει σαν στόχο να συγκροτήσει μια ολοκληρωμένη πολιτική για τους δήμους, η οποία θα ενισχύσει τον αναπτυξιακό ρόλο της τοπικής αυτοδιοίκησης, μέσω οργανωμένων δράσεων και χρηματοδοτήσεων.

Βασικοί στόχοι του προγράμματος είναι η αρμονική και βιώσιμη ανάπτυξη των δήμων προγραμματίζοντας υποδομές σε όλη την περιφέρεια και πιο συγκεκριμένα στο δήμο Δελφών και θα ενθαρρύνει τις δημοτικές συνεργασίες. Με το πρόγραμμα επιτυγχάνεται η συμμετοχή της Κεντρικής Διοίκησης στην ανάπτυξη της περιφέρειας και ενίσχυση του δήμου.



Πηγή: <http://www.kallikratis.eu/dimotiki-enotita-grabias/>

Ο δήμος Δελφών προτείνει τη δημιουργία επιχειρήσεων στις οποίες θα συμμετέχουν άλλα νομικά ή φυσικά πρόσωπα κυρίως για την εκτέλεση έργων που θα αποσκοπούν στην εξυπηρέτηση της τοπικής κοινωνίας (Δήμοι Δελφών, 2015-2016). Στις επιχειρήσεις αυτές, ο έλεγχος τους θα γίνεται από το Δημοτικό ή το Κοινοτικό Συμβούλιο. Ο έλεγχος αποτελεί τον μοναδικό τρόπο με τον οποίο μπορεί να καθορίζεται και να ελέγχεται ο τομέας της ιδιωτικής οικονομίας, ο οποίος στοχεύει στην εκπλήρωση των αναγκών της τοπικής κοινωνίας. Σύμφωνα με τις νομοθετικές διατάξεις το Δημοτικό Συμβούλιο ψηφίζει τον προϋπολογισμό τους και τον απολογισμό τους. Μετέπειτα το Ελεγκτικό Συνέδριο ελέγχει, τα οικονομικά στοιχεία που του αποστέλλουν μετά τον έλεγχο από το Δημοτικό Συμβούλιο. Καλό είναι να σημειωθεί ότι κατά τη δεδομένη χρονική στιγμή η ίδρυση των επιχειρήσεων γινόταν με έκδοση Βασιλικού Διατάγματος, ενώ στο καταστατικό τους αναφερόταν η αναγκαιότητα της ίδρυσης και της λειτουργία τους (Αθανασόπουλος, 1995).

Κατά τη χρονική περίοδο αυτή εμφανίζεται μια νέα μορφή επιχείρησης, οι λεγόμενες Μικτές Επιχειρήσεις. Η κατηγορία αυτή ήταν η μοναδική καινοτομία στον τομέα της επιχειρηματικής δραστηριότητας των ΟΤΑ. Ο όρος «επιχείρηση» για την ανάπτυξη των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων, είναι η πρώτη φορά που αναφέρεται είτε με συμμετοχή είτε με δημιουργία ίδιων επιχειρήσεων. Σκοπός της σύστασής τους είναι η εκτέλεση έργων προκειμένου να εξυπηρετηθεί το κοινό ή η ανάπτυξη επιχειρηματικής δραστηριότητας που θα αποσκοπεί στην πραγματοποίηση εσόδων. Η επιχειρηματική τους δράση σχετίζεται κυρίως την παροχή υπηρεσιών.

Οι Μικτές Επιχειρήσεις έχουν τις αρμοδιότητες των υπηρεσιών των ΟΤΑ α' βαθμού, αλλά λειτουργούν εκτός των υπηρεσιών των ΟΤΑ. Οι επιχειρήσεις αυτές διοικούνται από το Δημοτικό Συμβούλιο. Τα έσοδα και τα έξοδα που προκύπτουν από τις εργασίες τους καταχωρούνται σε συγκεκριμένο λογαριασμό στον προϋπολογισμό των ΟΤΑ α' βαθμού. Αξίζει να σημειωθεί ότι το 1954 δημιουργήθηκαν οργανισμοί και επιχειρήσεις με αντικείμενο δραστηριότητας την συγκοινωνία, την ύδρευση, την αποχέτευση όπως επίσης και όσες δραστηριότητες σχετίζονταν με την προώθηση παραγωγικών δραστηριοτήτων σε εμπορικές μονάδες του πρωτογενούς και του δευτερογενούς τομέα της οικονομίας (Αθανασόπουλος, 1995).

Είναι βέβαιο ότι η ανάπτυξη, σε όλους τους τομείς ενός δήμου για να επιτευχθεί απαιτεί σωστή παιδεία και μακροχρόνιο προγραμματισμό. Απαιτείται

οπωσδήποτε ένα ολοκληρωμένο πρόγραμμα τουριστικής πολιτικής, που θα καθορίζει συγκεκριμένους και εφικτούς στόχους και παράλληλα εξεύρεση των συγκεκριμένων μεθόδων που θα πρέπει να ακολουθηθούν, προκειμένου να επιτευχθούν όλοι αυτοί οι στόχοι μέσα στα χρονικά περιθώρια που θα ορίζονται κάθε φορά.

Οι απαραίτητες ενέργειες που πιστεύουμε ότι θα πρέπει να πραγματοποιηθούν προς την κατεύθυνση αυτή είναι οι εξής:

- Καθιέρωση του μαθήματος της «Οργάνωσης και ανάπτυξης του Τουρισμού» στα τμήματα των Τουριστικών Επιχειρήσεων σαν υποχρεωτικό, και να δημιουργηθεί ενιαίος φορέας συνεδρίων, ώστε να υπάρχει η δυνατότητα να πάρουν μέρος και κάτοικοι της περιοχής οι οποίοι μπορεί να μη σπουδάζουν αλλά να θέλουν να ενημερωθούν για τους τρόπους ανάπτυξης του τόπου τους

- Να προβληθεί και να αξιοποιηθεί το σημαντικό πλεονέκτημα που έχει η χώρα μας για την ανάπτυξη πλωτού συνεδριακού τουρισμού (Παπαδόπουλος, 1999).

Είναι μεγάλη ανάγκη να παρθούν γρήγορα αποφάσεις για την περαιτέρω προώθηση του τουρισμού στο δήμο των Δελφών, βασιζόμενοι στα παρακάτω συμπεράσματα:

1) Η ανάπτυξη του Τουρισμού στη χώρα μας είναι δυνατή και σκόπιμη. Δυνατή διότι η χώρα μας είναι ελκυστικός τουριστικός προορισμός και διαθέτει τα πολιτιστικά, ιστορικά και τα κοινωνικά στοιχεία ώστε να ελκύσει την προσοχή των φορέων και των οργανωτών προκειμένου να γίνουν συνεδρίες ενημέρωσης του κόσμου. Διαθέτει επίσης την ικανοποιητική υποδομή και άριστη τουριστική εμπειρία για να γίνει κάτι τέτοιο.

2) Η ανάπτυξη του τουρισμού είναι σκόπιμη εξαιτίας των πλεονεκτημάτων της αντι-εποχικής μορφής τουρισμού και των υψηλών τιμών των προϊόντων.

3) Η χώρα μας, μέσα από αυτή τη διαδικασία γίνεται γνωστότερη, διαφημίζεται και προβάλλεται.

4) Η υπάρχουσα υποδομή του Θαλάσσιου Τουρισμού επιτρέπει σε μεγάλο βαθμό την φιλοξενία πλωτών συνεδρίων.

6) Πολλά από τα συνέδρια θεωρούνται πηγές γνώσεων και πληροφοριών και αυτές οι πηγές είναι καλό να φιλοξενοούνται γενικώς στη χώρα μας, εφόσον οι Έλληνες επιστήμονες και επαγγελματίες με αυτόν τον τρόπο θα αποκτήσουν ευκολότερα και φθηνότερα αυτές τις γνώσεις και τις πληροφορίες (Καλλιαντάσης, 2006).

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Είναι γεγονός ότι η περιοχή της Γραβιάς παρουσιάζει ιδιαίτερο ενδιαφέρον στο βαθμό που αποτελεί ιστορικό θέρετρο εξέχουσας σημασίας για τη χώρα. Στο παρελθόν υπήρξε ανεξάρτητος δήμος ενώ με το σχέδιο Καλλικράτης ενσωματώθηκε στο δήμο Δελφών σαν ξεχωριστή ενότητα. Η ενέργεια αυτή αποσκοπούσε στην ύπαρξη ενός δήμου μεγαλύτερης εμβέλειας και δυναμικότητας που θα μπορούσε να έχει καλύτερες προοπτικές ανάπτυξης καθώς μέχρι τότε ο έλεγχος των οικονομικών στοιχείων ήταν μηδαμινός γεγονός που επιβεβαιώνεται από τα ελάχιστα στοιχεία που υπάρχουν πριν την υλοποίηση του σχεδίου Καλλικράτη.

Ειδικότερα και σύμφωνα με όσα αναφέραμε στην εργασία μας και μέσα από τους πίνακες με τους προϋπολογισμούς που παραθέσαμε, για την ανάπτυξη της περιοχής του δήμου των Δελφών το Σχέδιο Διαχείρισης θα πρέπει: 1) Να σχετίζεται με όλες τις λοιπές δραστηριότητες της ευρύτερης περιοχής, 2) Να ενισχύει τους τομείς που πάσχουν από οικονομική ζημία λόγω της εφαρμογής των απαγορεύσεων του «Δελφικού Τοπίου» και συγκεκριμένα του γεωργικού ο οποίος συμβάλλει στην ακαθάριστη πρόσοδο σε ποσοστό περίπου 70%, 3) Να κινείται σε τρεις κατευθύνσεις α) της θεσμικής προστασίας του Ελαιώνα χωρίς αναστολή της δραστηριότητας των παραγωγικών στοιχείων β) την ανάπτυξη, χρηματοδότηση και ενίσχυση με όλους τους δυνατούς τρόπους της γεωργικής δραστηριότητας και γ) τη διαφήμιση, προώθηση των προϊόντων της περιοχής με την συσχέτιση του πολιτιστικού και ιστορικού περιβάλλοντος του παγκοσμίως γνωστού ονόματος του Αρχαιολογικού χώρου των Δελφών. Βασικός στόχος του σχεδίου δηλαδή θα πρέπει να είναι και η ανάδειξη ότι, στην περιοχή του Αρχαιολογικού περιβάλλοντος του Δελφικού τοπίου, παράγονται προϊόντα παγκοσμίως μοναδικά, αρίστης ποιότητας και κατοχυρωμένης προέλευσης.

Στην ίδια προσπάθεια θα πρέπει να δίνεται ιδιαίτερη έμφαση σε όλες της περιοχές της περιφέρειας και του δήμου, δηλαδή στις επιμέρους ενότητες για την επίτευξη της ανάπτυξης συνολικά. Στο πλαίσιο αυτό λοιπόν η ενότητα Γραβιάς μπορεί να συμβάλει στην εξέλιξη του δήμου Δελφών με την λήψη μέτρων και υποδομών που θα έχουν ως στόχο την ανάδειξη των μνημείων της περιοχής ώστε να προσελκύει περισσότερο τουρισμό. Παράλληλα, είναι σημαντικό να παραχθούν στην περιοχή τοπικά προϊόντα που θα συνδεθούν με αυτή και την ιστορία της και θα γίνουν γνωστά στο ευρύ κοινό.

Κατά τη γνώμη μου η ανάπτυξη της ενότητας Γραβιάς και γενικά του δήμου Δελφών θα μπορούσε να στηριχθεί στην ένταξή τους σε ευρωπαϊκά προγράμματα ΕΣΠΑ ώστε να αυξήσουν τους πόρους τους και να αναδείξουν συγκεκριμένους τομείς της περιοχής τους. Παράλληλα είναι αναγκαία και η μέριμνα για τον τοπικό προϋπολογισμό έτσι ώστε να υπάρχουν όρια στις δαπάνες και να συνυπολογίζονται σε κάθε περίπτωση με τα έσοδα.

Η εκπαίδευση του ανθρώπινου δυναμικού θα μπορούσε, κατά την άποψή μου, να αποτελέσει καίριο παράγοντα για την εξέλιξη της περιοχής. Είναι δηλαδή αναγκαίο τα άτομα που απασχολούνται στη δημόσια διοίκηση να διαθέτουν την κατάλληλη κατάρτιση στο θέμα της διοίκησης ενώ απαιτείται και η τριβή τους με τη χρήση της νέας τεχνολογίας έτσι ώστε να μειωθεί ο χρόνος εργασίας.

Θεωρώ βέβαια ότι και το ζήτημα των υποδομών είναι εξαιρετικά σημαντικό για την προβολή και εξέλιξη μίας περιοχής. Η εύκολη πρόσβαση μπορεί να οδηγήσει στην ανάδειξή της σε τουριστικό θέρετρο προσελκύοντας τους επισκέπτες να γνωρίσουν την εν λόγω περιοχή. Πέραν τούτου είναι δυνατό να διευκολυνθεί και το εμπόριο καθώς και οι εγχώριες και διεθνείς ανταλλαγές προϊόντων.

Τέλος, όπως ήδη σημειώθηκε, πιστεύω ότι η ανάδειξη των τοπικών προϊόντων ή ακόμα και η εξαγωγή τους πέρα από τη χώρα, μέσω του κατάλληλου μάρκετινγκ και της προβολής τους θα κάνουν γνωστή την περιοχή της Γραβιάς, η οποία θα αξιοποιήσει τις παραγωγικές της δυνατότητες και θα αυξήσει τα έσοδά της αναπτύσσοντας έτσι τόσο τον οικονομικό όσο και τον τουριστικό τομέα.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

Αθανασόπουλος Κ. (1995), “Περιφερειακή διοίκηση και Τοπική Αυτοδιοίκηση”, Β΄ Τόμος, Γ΄ Έκδοση, Αθήνα

Αναβάθμιση Λογιστικές Υπηρεσίες ΕΠΕ (2001), “Διπλογραφικό & ΟΤΑ”, Έκδ. των ιδίων, Αθήνα

Βασιλικό Διάταγμα 542/25-8-1961 (ΦΕΚ Α΄ 136), “Περί των τηρητέων υπό των Δήμων και Κοινοτήτων βιβλίων και του τύπου αυτού”

Βασιλικό Διάταγμα 17/5-15/6/1959, “Περί οικονομικής διαχείρισης και λογιστικού Δήμων και Κοινοτήτων”

Γούπιος Γ. – Τάκης Ι. (2000), “Οδηγός σύστασης, οργάνωσης και λειτουργίας ταμιακής υπηρεσίας των δήμων”, Έκδ. ΕΕΤΑΑ, Αθήνα

Δήμοι Δελφών (2015-2016), “Προϋπολογιστικοί και απολογιστικοί πίνακες ετών 2015-2016”

Ε.Κ.Δ.Δ.-Ινστιτούτο Επιμόρφωσης (2000), “Το Οικονομικό Διαχειριστικό Λογιστικό Σύστημα των Δήμων”, εκπαιδευτικό υλικό σεμιναρίου Ε.Κ.Δ.Δ.-ΙΝ.ΕΠ. για στελέχη της δημόσιας Διοίκησης για την Έφαρμογή του Διπλογραφικού Λογιστικού συστήματος Ο.Τ.Α.”, Πάτρα, 3/7-14/7/2000, Ε.Κ.Δ.Δ.- Τομέας Οικον. Χωρ. & Περιβαλλοντικού Σχεδιασμού

Ευθύμογλου Π. – Λαζαρίδη Ι. (2000), “Χρηματοοικονομική Ανάλυση Λογιστικών Καταστάσεων”, Τεύχος Α΄, Πειραιάς

Καλλιαντάσης Γ. (2006), “Προγραμματισμός και προϋπολογισμός, εκπαιδευτικό υλικό σεμιναρίου Ε.Κ.Δ.Δ.-ΙΝ.ΕΠ. για στελέχη της δημόσιας Διοίκησης για το Οικονομικό και Διαχειριστικό Σύστημα των Ο.Τ.Α.”, Πάτρα, Ε.Κ.Δ.Δ.- Τομέας Οικονομικών Θεμάτων

Καραγιάνης Σ., (2006), “Η οικονομική διαχείριση των Ν.Π.Δ.Δ. – Εφαρμογή της Διπλογραφικής Λογιστικής Μεθόδου”, Αθήνα

Καραναστάσης Μ. (1993), “Η φορολογική νομοθεσία των δήμων και των κοινοτήτων”, Έκδ. του ιδίου, Αθήνα

Καραναστάσης Μ. (2011), “Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης”, Αθήνα

Παπαδόπουλος Π. (1999), “Οικονομικά της τοπικής αυτοδιοίκησης και οι νέες θεσμικές ρυθμίσεις”, Έκδ. του ιδίου, Μύτικας

Τσαγκλάγκανος Α. (2005), “Προϋπολογισμοί Budgeting για την λήψη επιχειρηματικών αποφάσεων”, Θεσσαλονίκη, Εκδοτικός οίκος Αδελφών Κυριακίδη Α.Ε.

Τσενές Η. (1994), “Τα έσοδα των δήμων και των κοινοτήτων, τεύχος Α΄: τακτικά έσοδα”, Έκδ. ΕΕΤΑΑ, Αθήνα

ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%94%CE%AE%CE%BC%CE%BF%CF%82_%CE%93%CF%81%CE%B1%CE%B2%CE%B9%CE%AC%CF%82

<http://www.dimosdelfon.gr/index.php/d-e-gravias>

http://www.eklogika.gr/page/diffpages/synenwseis_dimwn

<https://el.wikipedia.org/wiki>

<http://www.constitutionalism.gr/1689-n-3852-2010-programma-kallikratis-gia-tin-topiki-a/>

https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%91%CE%BD%CE%AC%CE%BB%CF%85%CF%83%CE%B7_SWOT