



ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ  
ΙΔΡΥΜΑ ΠΕΙΡΑΙΑΣ

Α.Ε.Ι.

ΠΕΙΡΑΙΑ Τ.Τ.

ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ  
ΤΜΗΜΑ ΛΟΓΙΣΤΙΚΗΣ & ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ

**Η ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΤΟΥ**  
**ΔΗΜΟΥ ΠΕΤΡΟΥΠΟΛΗΣ**



Πολλάτου Γεωργία (Α.Μ. 14284)

Επιβλέπων Καθηγητής: Παπαηλίας Θεόδωρος

Αθήνα, Απρίλιος 2016

<b>ΠΡΟΛΟΓΟΣ</b> .....	4
<b>ΕΙΣΑΓΩΓΗ</b> .....	5

**Α' ΚΕΦΑΛΑΙΟ****ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΠΤΥΧΙΑΚΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑ**

<b>1.1</b> Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.).....	6
<b>1.2</b> Τι είναι Δήμος.....	7
<b>1.3</b> Κριτήρια για την επιλογή του Δήμου Πετρούπολης.....	10
<b>1.4</b> Νόμος Καλλικράτης.....	10
<b>1.5</b> Η έννοια και ο ρόλος του Επιχειρηματικού Σχεδίου.....	11
<b>1.6</b> Στόχοι και χαρακτηριστικά του Επιχειρηματικού Προγράμματος .....	12
<b>1.7</b> Χρησιμότητα Εργασίας.....	13
<b>1.8</b> Πρωτοτυπία εργασίας.....	13

**Β' ΚΕΦΑΛΑΙΟ****ΣΥΝΤΟΜΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ ΔΗΜΟΥ ΠΕΤΡΟΥΠΟΛΗΣ**

<b>2.1</b> Η ίδρυση της κοινότητας.....	14
<b>2.2</b> Δήμος Πετρούπολης.....	15

**Γ' ΚΕΦΑΛΑΙΟ****ΔΗΜΟΣ ΠΕΤΡΟΥΠΟΛΗΣ**

<b>3.1</b> Ανάλυση SWOT.....	18
3.1.1 Ισχυρά σημεία των υπηρεσιών του Δήμου.....	18
3.1.2 Αδύνατα σημεία των υπηρεσιών του Δήμου.....	19
3.1.3 Ισχυρά σημεία για την ανάπτυξη του Δήμου.....	21
3.1.4 Ευκαιρίες για την ανάπτυξη του Δήμου.....	22
3.1.5 Απειλές για την ανάπτυξη του Δήμου.....	23

<b>3.2</b>	Εσωτερικό Περιβάλλον Δήμου Πετρούπολης.....	24
<b>3.3</b>	Καθορισμός της στρατηγικής του Δήμου και των αναπτυξιακών του προτεραιοτήτων.....	27
<b>3.4</b>	Άξονες στρατηγικού σχεδιασμού .....	28
3.4.1	Καθορισμός των μέτρων του στρατηγικού σχεδίου.....	28
3.4.2	Στόχοι ανά μέτρο και άξονα.....	30
<b>3.5</b>	Προϋπολογισμός του Δήμου .....	36
3.5.1	Προϋπολογισμός του Δήμου για το 2015.....	36
3.5.2	Προϋπολογισμός του Δήμου για το 2016.....	38

## **Δ' ΚΕΦΑΛΑΙΟ**

### **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

<b>4.1</b>	Συμπεράσματα της Πτυχιακής Εργασίας.....	39
------------	--	----

<b>ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ</b> .....	41
------------------------	----

<b>ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ</b> .....	44
---------------------------	----

## ΠΡΟΛΟΓΟΣ

Με τη σύνταξη της παρούσας πτυχιακής εργασίας γίνεται μία προσπάθεια να εξετασθούν οι παράγοντες που αφορούν και μάλιστα καθορίζουν την εξελικτική πορεία του Δήμου Πετρούπολης. Για την απόσπαση πληροφοριών, σχετικά με το θέμα, βασικό άξονα της δουλειάς αυτής, αποτέλεσε το πενταετές Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου. Πρόγραμμα το οποίο υποχρεούται να συντάξει - όχι μόνο ο εν λόγω Δήμος - εν όψει του Προγράμματος “ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ”. Η εκπόνηση του επιχειρησιακού σχεδίου προκύπτει από τη συνεργασία στελεχών του Δήμου Πετρούπολης, Προϊστάμενων Διευθύνσεων και τμημάτων, καθώς και των Νομικών Προσώπων του. Απώτερο σκοπό συνιστά η συλλογή και στατιστική ανάλυση των δεδομένων (πληθυσμιακών, οικονομικών κλπ), ώστε να αποτυπωθεί με τη μεγαλύτερη δυνατή ακρίβεια η υφιστάμενη κατάσταση της περιοχής που καλύπτεται διοικητικά από το Δήμο Πετρούπολης.

Εξετάζουμε την ανάπτυξη του Δήμου Πετρούπολης, σε όλες τις πτυχές του. Πτυχές οι οποίες αφορούν την όποια δυνατή βελτίωση της ποιότητας ζωής των κατοίκων της πόλης, από τον πολιτισμό και τον αθλητισμό έως την αποδοτικότητα των διοικητικών υπηρεσιών και τελικά την κάλυψη των αναγκών των δημοτών.

Αφού λοιπόν, τίγονται τα ζητήματα αυτά, τα οποία είναι ζητήματα του κοινωνικού εποικοδομήματος, δεν θα μπορούσε να μη ληφθεί υπόψιν η οικονομική βάση στην οποία λαμβάνουν χώρα όλα τα δεδομένα, τόσο σε θεωρητικό όσο και σε πρακτικό επίπεδο. Η σημασία όλης αυτής της διαδικασίας έγκειται στη διασαφήνιση των δυνατοτήτων, μα πάνω απ' όλα των προτεραιοτήτων για την αναβάθμιση των όρων ζωής στη συγκεκριμένη περιοχή.

## **ΕΙΣΑΓΩΓΗ**

Το κείμενο συντάχθηκε ύστερα από τη συνεργασία του προπτυχιακού φοιτητή και του επιβλέποντος καθηγητή και αποτελεί την πτυχιακή εργασία του πρώτου. Με βάση την προσπάθεια της μέγιστης δυνατής προσέγγισης του θέματος και της καλύτερης απόδοσης στον αναγνώστη χωρίσαμε το θέμα σε κεφάλαια, διατηρώντας τη συνοχή του κειμένου και την ανάλυση του θέματος ξεκινώντας από το γενικό επίπεδο καταλήγοντας στο ειδικό.

Στο πρώτο κεφάλαιο θα λέγαμε ότι δίνονται κάποιοι ορισμοί που αφορούν στη νομική πλευρά του θέματος. Αυτοί είναι οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης και οι αρμοδιότητές τους, το Πρόγραμμα “Καλλικράτης” - όπως το αποκαλούμε χάριν συντομίας – αλλά και πληροφορίες που αφορούν στη σημασία, την έννοια και το ρόλο του επιχειρησιακού προγράμματος. Επίσης, εισαγωγικά αναφέρονται και οι λόγοι επιλογής του θέματος.

Στο δεύτερο κεφάλαιο, γίνεται αναφορά στην ιστορία του Δήμου Πετρούπολης. Στο πως ιδρύθηκε αυτή η κοινότητα, από που προκύπτει το όνομα της. Ακόμα, γίνεται και μία πληθυσμιακή σύγκριση με τους γείτονες Δήμους, μιας και η Πετρούπολη είναι ένα από τα δυτικά προάστια του νομού Αττικής.

Στη συνέχεια στο τρίτο κεφάλαιο, δίνουμε έμφαση στην Ανάλυση SWOT που μας διαθέτει το επιχειρησιακό σχέδιο του Δήμου. Φαίνονται οι ανάγκες και οι προτεραιότητες του Δήμου, καθώς επίσης οι αδυναμίες και οι ευκαιρίες που παρουσιάζονται ώστε να επικεντρώσει η Δημοτική Αρχή και να σημειωθεί ανάπτυξη. Εδώ επιπλέον, κάνουμε αναφορά στη δομή του εσωτερικού περιβάλλοντος του Δήμου, επιθυμώντας να διασαφηνίσουμε πως για το μέγιστο δυνατό αποτέλεσμα απαιτείται συνεργασία και παράλληλα ο διαχωρισμός αρμοδιοτήτων μεταξύ των διοικητικών τμημάτων. Επιπροσθέτως, μελετούμε τους τέσσερις άξονες που αποτελούν πυλώνες στη δουλειά της Αρχής, αφού βοηθούν να “ξεκαθαρίσει το τοπίο” και να σχεδιαστεί με πολλή προσοχή το κάθε επόμενο βήμα για το μέλλον της πόλης και των κατοίκων της. Βεβαίως, παρουσιάζονται και τα καθοριστικότερα οικονομικά μεγέθη για τον προϋπολογισμό του Δήμου Πετρούπολης τη χρονιά που μας πέρασε.

Τέλος, ακολουθούν τα συμπεράσματα του συγγραφέα – φοιτητή, που προκύπτουν από την έρευνα για την εκπόνηση της εργασίας.

## **Α' ΚΕΦΑΛΑΙΟ**

### **ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΠΤΥΧΙΑΚΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ**

#### **1.1 ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΙ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ (Ο.Τ.Α.)**

Με τον όρο Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης αποκαλούνται τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου που το καθένα έχει συσταθεί σε συγκεκριμένη εδαφική περιφέρεια της Ελλάδας. Οι Οργανισμοί αυτοί έχουν ως στόχο τη διοίκηση των τοπικών ζητημάτων και τα όργανά τους εκλέγονται με καθολική ψηφοφορία από του δημότες της εκάστοτε περιφέρειας. Κάθε τέτοιος Οργανισμός έχει καθορισμένη έκταση, έδρα και συγκεκριμένο πληθυσμό. Επομένως, θα μπορούσαμε να ισχυριστούμε πως ο όρος Ο.Τ.Α. εμπεριέχει και γεωγραφική αλλά και δημογραφική σημασία.

Οποιοδήποτε σημείο της ελληνικής επικράτειας, σύμφωνα με την διοικητική διαίρεση, όπως αυτή είναι διαμορφωμένη σήμερα, ανήκει ταυτόχρονα στη δικαιοδοσία δύο Ο.Τ.Α. Πρόκειται για τον πρωτοβάθμιο και τον δευτεροβάθμιο Οργανισμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή όπως συνηθίζουμε να τους αναφέρουμε, τον δήμο και την περιφέρεια αντίστοιχα.

Το Σύνταγμα ορίζει τις βασικές αρχές λειτουργίας και συγκρότησης των οργανισμών αυτών και είναι οι εξής:

- Οι Ο.Τ.Α. είναι υπεύθυνοι για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων. Μάλιστα σε περίπτωση σύγκρουσης αρμοδιοτήτων μεταξύ Ο.Τ.Α. και κεντρικής διοίκησης, συντρέχει υπέρ των πρώτων τεκμήριο αρμοδιότητας. Επίσης η κεντρική διοίκηση μπορεί να αναθέσει στους Ο.Τ.Α. και δικές της αρμοδιότητες.
- Οι Ο.Τ.Α. χαίρουν διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας και οι αρχές τους εκλέγονται με καθολική μυστική ψηφοφορία.
- Η εποπτεία του κράτους στους Ο.Τ.Α. περιορίζεται αποκλειστικά στον έλεγχο νομιμότητας των αποφάσεων και πράξεών τους. Επίσης, το κράτος είναι υποχρεωμένο να λαμβάνει όλα εκείνα τα μέτρα που απαιτούνται για την εξασφάλιση της οικονομικής

αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α., καθώς και να τους ενισχύει οικονομικά όταν τους μεταβιβάζει δικές του αρμοδιότητες.

Συνήθως, ο δήμος είναι αρμόδιος για τα στενά τοπικά ζητήματα και η περιφέρεια για τα ευρύτερα. Βεβαίως, ο ορισμός της «τοπικής υπόθεσης» καθώς και η κατανομή των αρμοδιοτήτων ανάμεσα σε πρωτοβάθμιους και δευτεροβάθμιους Ο.Τ.Α. κατοχυρώνεται με νόμο<sup>1</sup>.

## 1.2 ΤΙ ΕΙΝΑΙ ΔΗΜΟΣ

Ο δήμος είναι νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου που, μαζί με την κοινότητα, αποτελεί την πρώτη βαθμίδα των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.

Ως δήμοι αναγνωρίζονται οι πρωτεύουσες των νομών και οι πόλεις που έχουν περισσότερους από 10.000 κατοίκους. Μπορούν, επίσης, να αναγνωριστούν ως δήμοι οι κοινότητες με πληθυσμό 2.500 κατοίκους τουλάχιστον, οι οποίες έχουν χαρακτηριστεί ως λουτροπόλεις, καθώς και οι κοινότητες ιδιαίτερης ιστορικής σημασίας. Επίσης μπορούν να αποτελέσουν δήμο οι Κοινότητες με πληθυσμό πάνω από 2.500 κατοίκους οι οποίες ενώνονται, καθώς και, ανεξάρτητα από πληθυσμό, όλες οι κοινότητες ενός νησιού που ενώνονται, εφόσον δεν υπάρχει σ' αυτό δήμος.

Η αναγνώριση ενός δήμου γίνεται με διάταγμα, μετά από πρόταση του υπουργού Εσωτερικών και Δημόσιας Τάξης. Μ' αυτό καθορίζονται η ονομασία και η έδρα του. Κάθε δήμος έχει περιφέρεια, η οποία καθορίζεται σύμφωνα με τα όρια της περιοχής της πόλης που ισχύουν αναμφισβήτητα και αφού ληφθούν υπ' όψιν, κατά το δυνατόν, η δημοτική περιουσία, η ιδιοκτησία των κατοίκων και οι απαραίτητες ανάγκες των συνοικισμών. Τον σχετικό καθορισμό κάνει ειδική επιτροπή, η Επιτροπή Ορίων, κατά των αποφάσεων της οποίας χωρεί προσφυγή στο τριμελές διοικητικό πρωτοδικείο.

Στον δήμο ανήκει η διοίκηση όλων των τοπικών υποθέσεων της περιοχής του. Το κράτος ασκεί εποπτεία πάνω σ' αυτόν, που δεν επιτρέπεται όμως να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση του δήμου στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων του. Η εποπτεία αυτή συνίσταται συνήθως στον έλεγχο της νομιμότητας των πράξεων, κατ' εξαίρεση δε, σε ρητά προσδιορισμένες περιπτώσεις, στον ουσιαστικό έλεγχο των πράξεων των δημοτικών οργάνων.

---

<sup>1</sup> [www.ypes.gr](http://www.ypes.gr)

Στην αποκλειστική αρμοδιότητα κάθε δήμου ανήκουν:

- η κατασκευή, η συντήρηση και η λειτουργία συστημάτων ύδρευσης
- η κατασκευή, η συντήρηση και η λειτουργία των συστημάτων υπονόμων και αποχέτευσης
- η κατασκευή και η συντήρηση δημοτικών ή κοινοτικών οδών, πλατειών και γεφυρών
- η καθαριότητα, καθώς και η συλλογή, η αποκομιδή, η διάθεση και η επεξεργασία των απορριμμάτων
- η κατασκευή, η συντήρηση και η λειτουργία των δημοτικών ή κοινοτικών αλσών και κήπων, των υπαίθριων κοινόχρηστων χώρων αναψυχής, καθώς και των εξωραϊστικών χώρων
- η αστική συγκοινωνία
- η κατασκευή και η συντήρηση δημοτικών ή κοινοτικών αγορών και τόπων αγορών, καθώς και ζωαγορών και η ρύθμιση της λειτουργίας τους
- η κατασκευή και η συντήρηση δημοτικών ή κοινοτικών αθλητικών εγκαταστάσεων, κέντρων νεότητας, καθώς και η οργάνωση χώρων που προορίζονται για παιδικές χαρές
- η κατασκευή κάθε δημοτικού ή κοινοτικού κτιριακού έργου, που προορίζεται για οποιονδήποτε κοινωφελή σκοπό, καθώς και δημοτικών ή κοινοτικών καταστημάτων-
- η ίδρυση, η συντήρηση και η λειτουργία κοιμητηρίων
- η τοποθέτηση και η λειτουργία μετρητών ή εγκαταστάσεων αναγκαίων για τη ρύθμιση της στάθμευσης σε κοινόχρηστους χώρους
- η μέριμνα για την εξασφάλιση γης για τη βοσκή των ζώων των δημοτών και η βελτίωση των βοσκοτόπων.

Επιπλέον, ο δήμος μπορεί να αναπτύσσει και κάθε άλλη δραστηριότητα, που δεν περιλαμβάνεται στα ανωτέρω και που προάγει τα κοινωνικά, πολιτιστικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των δημοτών του, εφόσον όμως η δραστηριότητα αυτή αφορά αντικείμενα τα οποία συνδέονται με την εδαφική του περιφέρεια (όπως, π.χ., η τουριστική αξιοποίηση παραθαλάσσιων χώρων, η ίδρυση παιδικών σταθμών κ.λπ.)

Στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων του, ο δήμος μπορεί να συστήσει δημοτικά ιδρύματα (νοσοκομεία, βρεφοκομεία, ορφανοτροφεία, γηροκομεία, κέντρα ανοικτής προστασίας ηλικιωμένων) και δημοτικές επιχειρήσεις (ανώνυμες εταιρείες με συνεταιρισμούς, δημοτικές επιχειρήσεις συνεταιριστικού χαρακτήρα, μικρές



επιχειρήσεις, διαδημοτικές επιχειρήσεις, δημοτικές εταιρείες λαϊκής βάσης κ.λπ.). Παράλληλα, περισσότεροι δήμοι ή κοινότητες μπορούν να συστήσουν σύνδεσμο δήμων ή δήμων και κοινοτήτων για την κοινή εκτέλεση και συντήρηση έργων, την προμήθεια μηχανημάτων και υλικών, την παροχή υπηρεσιών που ανήκουν στις αρμοδιότητές τους και τον σχεδιασμό και την κατάρτιση προγραμμάτων και μεθόδων για την ανάπτυξη τού ευρύτερου χώρου τους.

Ο δήμος έχει συνταγματικά κατοχυρωμένη διοικητική αυτοτέλεια και διοικείται από εκλεγμένες αρχές: το δημοτικό συμβούλιο, τη δημορχιακή επιτροπή και τον δήμαρχο. Το κράτος μεριμνά, κατά το Σύνταγμα, για την εξασφάλιση των αναγκαίων πόρων για την εκπλήρωση της αποστολής των δήμων. Τα τακτικά έσοδα τού κάθε δήμου προέρχονται από τα εισοδήματα της περιουσίας του, από φόρους (π.χ. τον φόρο ακάλυπτων χώρων), τέλη (π.χ. τα τέλη καθαριότητας, φωτισμού, χρήσης κοινόχρηστων χώρων), δικαιώματα και εισφορές (π.χ. λόγω επέκτασης σχεδίου πόλεως, λόγω τροποποίησης σχεδίου πόλεως), καθώς και από τακτική κρατική επιχορήγηση. Παράλληλα, υπάρχουν και έκτακτα έσοδα (από δωρεές, κληρονομίες κ.λπ.). Ορισμένες δαπάνες είναι υποχρεωτικές για τον δήμο. Αυτές είναι οι σχετικές με την πληρωμή των εξόδων διοίκησης, με την εξόφληση των οφειλών του, οι εισφορές υπέρ των συνδέσμων δήμων και κοινοτήτων και οι επιχορηγήσεις των ιδρυμάτων και νομικών προσώπων που ίδρυσε ο δήμος.

Σε μια προσπάθεια δημοτικής αποκέντρωσης για την αντιμετώπιση των τοπικών υποθέσεων, οι μεγάλοι δήμοι με περισσότερους από 150.000 κατοίκους διαιρούνται σε διαμερίσματα. Ο δήμος Αθηναίων σε 5 ως 7 και οι δήμοι Θεσσαλονίκης και Πειραιά σε 3 ως 5.

Κάθε δημοτικό διαμέρισμα εκλέγει συμβούλιο, το οποίο εκφράζει γνώμες και διατυπώνει προτάσεις, είτε με δική του πρωτοβουλία είτε μετά από παραπομπή από τα αρμόδια όργανα τού δήμου, για θέματα που αφορούν το διαμέρισμα.

Παράλληλα, κάθε δημοτικό συμβούλιο μπορεί, με απόφασή του, να διαιρέσει την περιοχή τού δήμου σε συνοικίες και να συγκροτήσει αντίστοιχα συνοικιακά συμβούλια, τα οποία διατυπώνουν γνώμες και προτάσεις για τα θέματα που αφορούν τους κατοίκους της κάθε συνοικίας<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> *El.wikipedia.org*

### **1.3 ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΛΟΓΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΠΕΤΡΟΥΠΟΛΗΣ**

Ο λόγος που επιλέχθηκε ο Δήμος Πετρούπολης για την εκπόνηση της πτυχιακής εργασίας είναι αυτός της ευκαιρίας καθώς ο συντάκτης της εργασίας είναι δημότης του. Έτσι υπήρχε εύκολη πρόσβαση αλλά και ταχύτητα στην εξεύρεση του επιχειρησιακού σχεδίου του δήμου. Επιπλέον, σημαντικό είναι το γεγονός πως οι άξονες που τίθενται σε προτεραιότητα στο επιχειρησιακό πρόγραμμα του δήμου έχουν ως κύριο γνώμονα την βελτίωση της ζωής του πολίτη.

Γίνεται εύκολα αντιληπτό, πως η Δημοτική Αρχή θεωρεί ότι η σωστή και ποιοτική εξυπηρέτηση των πολιτών έχει άμεση σχέση με την ομαλή λειτουργία, το σωστό εξοπλισμό, τις κατάλληλες γνώσεις και τα κατάλληλα εφόδια στην υπηρεσία των εργαζομένων στις εκάστοτε υπηρεσίες που διατίθενται. Βάση της καθημερινής τριβής με τις υπηρεσίες και τα κοινωνικά αγαθά της περιοχής φαίνεται να επιτυγχάνεται η διατήρηση των δημοτών στην πόλη τους, στηρίζοντας τη και δημιουργώντας εύφορο κλίμα ακόμα και για το ξεκίνημα νέων οικογενειών.

### **1.4 ΝΟΜΟΣ ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ**

Η ολοκληρωμένη και ακριβέστερη ονομασία του Προγράμματος Καλλικράτης είναι: Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης. Πρόκειται για τον ελληνικό νόμο με αριθμό 3852/2010, ο οποίος και ψηφίστηκε από το ελληνικό κοινοβούλιο το Μάιο του 2010. Σύμφωνα με αυτόν τον νόμο, μεταρρυθμίστηκε η διοικητική διαίρεση της Ελλάδας και επαναπροσδιορίστηκαν τα όρια των αυτοδιοικητικών μονάδων, καθώς ο τρόπος εκλογής των οργάνων και οι αρμοδιότητες τους. Συνηθίζουμε εν συντομία να αποκαλούμε αυτές τις μεταβολές με το όνομα Σχέδιο Καλλικράτης, καθώς έτσι έγινε γνωστό πριν γίνει θέμα συζήτησης στην ελληνική βουλή.

Αξίζει να σημειωθεί ότι μέρος των διατάξεων του προγράμματος ενεργοποιήθηκε άμεσα με τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως στις 7 Ιουνίου του 2010, ώστε να διεξαχθούν βάσει αυτών οι αυτοδιοικητικές εκλογές του ίδιου έτους. Ενώ, στην πλήρη μορφή του τέθηκε σε ισχύ τον Ιανουάριο του 2011<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Ε. Σπηλιωτόπουλος (2001). *Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου*. Σελ. 338

Το Σχέδιο Καλλικράτης θεωρείται συνέχεια του Σχεδίου Καποδίστρια υπό την έννοια ότι και οι δύο διέπονται από παρόμοια φιλοσοφία αναγκαστικής συνένωσης μικρών δήμων και κοινοτήτων σε μεγαλύτερους.

## **1.5 Η ΕΝΝΟΙΑ ΚΑΙ Ο ΡΟΛΟΣ ΤΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ**

Η δημιουργία ενός επιχειρηματικού σχεδίου, αποτελεί το μέσο με το οποίο κάθε οργανισμός επιδιώκει να υλοποιήσει το στρατηγικό του σχεδιασμό και συνεπώς τους στόχους που έχει καθορίσει. Η κατάρτιση ενός τέτοιου σχεδίου είναι ένα πολύ σημαντικό βήμα στη δημιουργία μιας δραστηριότητας επιχειρηματικής φύσης. Για να μπορεί να υλοποιηθεί ένα επιχειρηματικό όραμα πρέπει το σχέδιο να διατυπωθεί έτσι ώστε να περιέχει όλα τα αναγκαία βήματα που πρέπει να γίνουν όχι μόνο για το κοντινό μέλλον αλλά και για τα προσεχή έτη.

Το επιχειρηματικό σχέδιο καλύπτει όλο το φάσμα των αρμοδιοτήτων των δήμων και στόχων που αφορούν στις υποδομές και στις τοπικές επενδύσεις, στη βελτίωση της υφιστάμενης οργάνωσης και λειτουργίας τους. Παράλληλα, αποτελεί ένα εργαλείο παρακολούθησης της λειτουργίας του οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης και συνεπώς την πιο εύκολη αναγνώριση των ανταγωνιστικών συνθηκών, των προωθητικών ευκαιριών και των πλεονεκτημάτων του περιβάλλοντος όπου δραστηριοποιείται ο οργανισμός.

Τα επιχειρησιακά προγράμματα συνιστούν ολοκληρωμένα προγράμματα τοπικής και οργανωτικής ανάπτυξης των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου βαθιού. Οι τελευταίοι καλούνται να τα συντάξουν, μεριμνώντας για τη βελτίωση της διοικητικής ικανότητας τους και την παροχή ποιοτικότερων υπηρεσιών προς τους πολίτες. Για την κατάρτισή τους λαμβάνονται απαραίτητα υπ' όψη οι κατευθύνσεις του αναπτυξιακού σχεδιασμού σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο, ο υφιστάμενος χωροταξικός και πολεοδομικός σχεδιασμός καθώς και οι προτεραιότητες που απορρέουν από θεσμοθετημένα χρηματοδοτικά μέσα, αναδεικνύοντας την τοπική τους διάσταση.

Μάλιστα, έχει θεσπιστεί η υποχρέωση κατάρτισης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων από τους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α και ύστερα από το πρόγραμμα Καλλικράτης ορίζεται ότι για τον μεσοπρόθεσμο προγραμματισμό των Δήμων συντάσσεται πενταετές Τεχνικό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα. Καθορίζονται οι

στρατηγικοί στόχοι και οι προτεραιότητες της τοπικής ανάπτυξης, καθώς και η οργάνωση των υπηρεσιών του ΟΤΑ και των Νομικών του Προσώπων και παράλληλα εξειδικεύονται οι δράσεις της πενταετίας για την επίτευξη των στόχων αυτών.

## **1.6 ΣΤΟΧΟΙ ΚΑΙ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ ΤΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ**

Στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα :

- προσδιορίζονται οι αναπτυξιακές προτεραιότητες, σύμφωνα με τις οποίες διαρθρώνεται το Πενταετές Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, λαμβάνοντας υπόψη τις εθνικές και περιφερειακές αναπτυξιακές προτεραιότητες και τα θεσμοθετημένα εργαλεία χωρικού σχεδιασμού καθώς και την προώθηση της μακροπεριφερειακής στρατηγικής. Οι αναπτυξιακές προτεραιότητες του Ο.Τ.Α. διατυπώνονται με τη μορφή αξόνων οι οποίοι εξειδικεύονται περαιτέρω σε μέτρα,
- κάθε μέτρο εξειδικεύεται σε στόχους. Προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι του κάθε μέτρου, κάθε υπηρεσία καταρτίζει αρμοδίως σχέδια δράσης. Οι δράσεις είναι δυνατό να είναι κατηγορίες έργων ή μεγάλα έργα ή επαναλαμβανόμενες λειτουργίες των υπηρεσιών και των οργάνων διοίκησης,
- προσδιορίζονται δράσεις υπερτοπικής σημασίας και προώθησης διαδημοτικών συνεργασιών διασφαλίζοντας τις αρχές της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης.
- ομαδοποιούνται και ελέγχονται οι δράσεις για την επίτευξη των στόχων του κάθε μέτρου,
- ιεραρχούνται και προγραμματίζονται οι δράσεις καθορίζεται το χρονοδιάγραμμα υλοποίησής τους,
- συσχετίζονται οι δράσεις με οικονομικές πηγές και συμπληρώνεται σχετικό έντυπο-πίνακας προγραμματισμού,
- καταγράφονται οι συνολικά διαθέσιμοι πόροι ανά πηγή χρηματοδότησης και οι προϋποθέσεις άντλησης όπως υπολογίζονται κατά τη χρονική περίοδο κατάρτισης του επιχειρησιακού σχεδίου,
- εκτιμώνται τα έσοδα του Ο.Τ.Α. και των Νομικών Προσώπων του, ανά πηγή χρηματοδότησης για κάθε έτος της πενταετίας,
- υπολογίζονται συνοπτικά οι λειτουργικές και οι επενδυτικές δαπάνες των δράσεων του προγράμματος για κάθε έτος της πενταετίας,
- καταρτίζονται οι χρηματοδοτικοί πίνακες του προγράμματος ανά έτος και πηγή

χρηματοδότησης.

Υπεύθυνοι υλοποίησης των δράσεων μπορεί να είναι υπηρεσίες του Ο.Τ.Α. και των Νομικών Προσώπων του. Μπορεί επίσης να είναι και σύνδεσμοι Ο.Τ.Α. στους οποίους συμμετέχει ο Ο.Τ.Α. ή οι δομές που ορίζονται ως φορείς υλοποίησης στις συμβάσεις συνεργασίας του Ο.Τ.Α. με άλλους φορείς.

### **1.7 ΧΡΗΣΙΜΟΤΗΤΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ**

Η πτυχιακή εργασία έχει σκοπό να απελευθερώσει το ύφος και τον τρόπο σκέψης με τον οποίο καταρτίστηκε ο Στρατηγικός Σχεδιασμός του Δήμου Πετρούπολης, αποτιμώντας τα κριτήρια που χρειάζονται να πληρούν οι αρμόδιοι για την αποτελεσματικότητα μιας σειράς δράσεων.

Και σε γενικότερο επίπεδο η μελέτη για το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα ενός Δήμου, μπορεί να αποτελέσει ένα χρήσιμο εργαλείο για όποιον ενδιαφέρεται να μάθει τις δομές, τις συνθήκες και τα δεδομένα που απαιτούνται για την εύρυθμη – συγκριτικά με άλλους Ο.Τ.Α. - λειτουργία ενός Δήμου.

### **1.8 ΠΡΩΤΟΤΥΠΙΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ**

Από τη σχετική βιβλιογραφική έρευνα προκύπτει ότι μέχρι σήμερα δεν είναι γνωστό κανένα αντίστοιχο υλικό για την κατάρτιση του εν λόγω θέματος. Η πτυχιακή εργασία με το συγκεκριμένο θέμα, αποτελεί μία θεωρητική έρευνα που προκύπτει από έγκυρες πηγές, έγγραφες και διαδικτυακές, χωρίς να διαστρεβλώνει την πραγματικότητα.

Μοναδική παρεμβολή αποτελεί η διεξαγωγή των συμπερασμάτων του συγγραφέα – φοιτητή που επέλεξε αυτό το θέμα. Σαφώς, παίζει ρόλο η κριτική σκέψη και ικανότητα του, αλλά και η εμπειρία του ως πολίτη στην περιοχή για την οποία γίνεται λόγος. Ωστόσο, απώτερος σκοπός, για κάποιον που θα αποφασίσει να αναγνώσει το κείμενο, είναι η διεξαγωγή ανεπηρέαστων και όσο το δυνατόν αντικειμενικών συμπερασμάτων.

## **Β' ΚΕΦΑΛΑΙΟ**

### **ΣΥΝΤΟΜΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ ΔΗΜΟΥ ΠΕΤΡΟΥΠΟΛΗΣ**

#### **2.1 Η ΙΔΡΥΣΗ ΤΗΣ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ**

Το 1933, ο Αλέξανδρος Πέτρου Γιάνναρος, επέλεξε το τραχύ βοσκοτόπι της Ζαχαρίτσας στο Ποικίλο (τοπωνύμιο από την ονομασία της οικογένειας που είχε την ιδιοκτησία της έκτασης από τα πρώτα μετ' επαναστατικά χρόνια), για να δώσει ζωή σε ένα επιχειρηματικό σχέδιο με πολιτικές προεκτάσεις: τη διάθεση οικοπέδων με κουπόνια της εφημερίδας «Εσπερινή». Την «πόλη», που υπήρχε μόνο στα χαρτιά και είχε σχεδιαστεί με βάση τις πολεοδομικές αντιλήψεις του μεσοπολέμου, την ονόμασε Πετρούπολη προς τιμήν του πατέρα του.

Την ίδια χρονιά παρουσιάζεται το αρχικό σχεδιάγραμμα της Πετρούπολης, που περιλάμβανε το σημερινό κέντρο και άνω τμήμα της πόλης. Στις 21/5/1934 γίνονται τα εγκαίνια της χάραξης του σχεδίου και λίγους μήνες αργότερα δημοσιεύεται νέο σχεδιάγραμμα, με 205 οικοδομικά τετράγωνα, στα οποία περιλαμβάνεται και η σημερινή συνοικία «Νησάκι». Το 1935 ο εκδότης μεταβιβάζει την πώληση όσων οικοπέδων δεν είχαν διατεθεί μέσω κουπονιών, στην εταιρεία «Στέγη του Λαού». Την ίδια χρονιά κτίζονται τα πρώτα σπίτια γύρω από το σημερινό κέντρο της πόλης.

Λίγο πριν, το 1927, οι αυτοχρισθέντες ως κληρονόμοι του Κτήματος Βέρδη, το οποίο από το 1905 καταγράφεται ως «δάσος» στο Κτηματολόγιο Εθνικών Δασών, ιδρύουν την «Α.Ε. Κηπουπόλεων» και προχωρούν στην οικοπεδοποίηση έκτασης 300 στρεμμάτων. Λίγο αργότερα, το 1929, ξεκινούν και οι εδαφικές διεκδικήσεις της Ι.Μ. Λαμίας. Οι αρχικοί πυρήνες της Κηπούπολης (1927) και της Πετρούπολης (1934), που εξελίχθηκαν παράλληλα, καλύπτουν σήμερα το μισό τμήμα της πόλης. Άλλα τμήματα, που αποτέλεσαν προεκτάσεις των δύο αρχικών διαγραμμάτων είναι οι περιοχές Οικοδομικός Συνεταιρισμός Συνταξιούχων ΙΚΑ «Αγία Τριάς», Πεύκα Βέρδη, Παναγίτσα. Η «άλλη Πετρούπολη», αυτή που αναπτύχθηκε μεταπολεμικά από την εγκατάσταση εσωτερικών μεταναστών, περιλαμβάνει τις περιοχές Πανόραμα, Βούτσαλη–Μιχελή και Κάτω Πετρούπολη.

Το 1946 η Πετρούπολη αναγνωρίστηκε ως *Κοινότητα* και αποσπάστηκε από τα Νέα Λιόσια. Στην απογραφή του 1971 ο πληθυσμός ανέρχεται σε 18.634 κατοίκους. Το

1972 η Πετρούπολη προάχθηκε σε Δήμο. Το 1983 η Πετρούπολη αρχίζει να γίνεται γνωστή σε όλο το Λεκανοπέδιο της Αθήνας, καθώς το παλιό λατομείο μετατράπηκε στο Θέατρο Πέτρας και οι εκδηλώσεις που φιλοξενεί από τότε το ανέδειξαν σε υπερτοπικό πολιτιστικό πόλο. Με βάση την απογραφή του 2011 η Πετρούπολη έχει πραγματικό πληθυσμό 58.800 κατοίκους<sup>4</sup>.

## 2.2 ΔΗΜΟΣ ΠΕΤΡΟΥΠΟΛΗΣ

Ο Δήμος Πετρούπολης βρίσκεται στο δυτικό τμήμα της Περιφέρειας Πρωτευούσης, η οποία περιλαμβάνει το Πολεοδομικό Συγκρότημα της Αθήνας και οριοθετείται από τα βουνά της Πάρνηθας, του Υμηττού, της Πεντέλης και του Αιγάλεω - Ποικίλου (Λεκανοπέδιο της Αθήνας). Η Πετρούπολη είναι κτισμένη στις παρυφές του Ποικίλου. Στα βόρεια – βορειοδυτικά του δήμου συνορεύει με το Δήμο Φυλής, στα ανατολικά με το Δήμο Αγίων Αναργύρων - Καματερού, στα ανατολικά-νοτιοανατολικά με το Δήμο Ιλίου, στα νότια με τους Δήμους Περιστερίου και Χαϊδαρίου και στα δυτικά με το Δήμο Ασπροπύργου. Με τους Δήμους Φυλής και Ασπροπύργου τα όρια είναι επί του Ποικίλου. Μπορούμε να δούμε κάποια συγκεντρωτικά στοιχεία του Δήμου Πετρούπολης στον πίνακα που ακολουθεί:

### Στοιχεία Δ. Πετρούπολης

<b>Μόνιμος Πληθυσμός</b>	58979
<b>Έκταση</b>	7 τ. Χλμ.
<b>Υψόμετρο</b>	140 μ.
<b>Χαρακτηρισμός οικισμού</b>	Αστικός
<b>Χαρακτηρισμός Εδάφους</b>	Ημιορεινό και βραχώδες

*Πηγή: Στρατηγικός Σχεδιασμός Δ. Πετρούπολης*

Στις 24 Ιουλίου 1946 η Πετρούπολη αποτελεί κοινότητα και αποσπάται από τα Νέα Λιόσια, ενώ τον Απρίλιο του 1972 προάγεται σε Δήμο. Διοικητικά ανήκει στην Πρώην Νομαρχία Αθηνών της Περιφέρειας Αττικής. Το 1989, η Πετρούπολη με τους

<sup>4</sup> Το ιστορικό του Δήμου όπως παρατίθεται στην επίσημη ιστοσελίδα του Δήμου Πετρούπολης [www.petroupoli.gov.gr](http://www.petroupoli.gov.gr)

Δήμους Αγίας Βαρβάρας, Αγίων Αναργύρων, Αιγάλεω, Ζεφυρίου, Ιλίου, Καματερού, Περιστερίου και Χαϊδαρίου, ιδρύει τον Αναπτυξιακό Σύνδεσμο Δυτικής Αθήνας (Α.Σ.Δ.Α). Η συνολική έκταση του Δήμου είναι 770 εκτάρια (ha) και ο πληθυσμός του ανέρχεται στους 58.800 κατοίκους. Στον πίνακα που ακολουθεί παρουσιάζεται η εξέλιξη του μόνιμου πληθυσμού των 7 Δήμων της Δυτικής Αθήνας που μετέχουν στον Α.Σ.Δ.Α από το 1971 έως και την τελευταία πραγματοποιηθείσα απογραφή πληθυσμού το 2011:

*Απογραφή πληθυσμού Δήμων Α.Σ.Δ.Α.*

<b>ΔΗΜΟΙ</b>	<b>1971</b>	<b>1981</b>	<b>1991</b>	<b>2001</b>	<b>2011</b>
Αγ. Βαρβάρα	26.409	29.259	28.706	30.562	26.490
Αγ. Ανάργυροι - Καματερό	26.094	30.320	30.739	32.957	32.440
Αιγάλεω	79.961	81.744	78.563	74.046	69.660
Ιλίου	52.217	72.427	78.326	80.859	84.830
Περιστερίου	118.413	140.858	137.288	0	138.920
<b>Πετρούπολης</b>	<b>18.631</b>	<b>27.902</b>	<b>38.278</b>	<b>48.327</b>	<b>58.800</b>
Χαϊδαρίου	38.121	47.396	47.437	46.276	46.590
Σύνολο Δυτικής Αθήνας	359.846	429.906	439.337	450.945	487.730
Σύνολο Περιφέρειας	2.540.232	3.027.560	3.096.775	3.322.631	3.812.330

*Πηγή: Στρατηγικός Σχεδιασμός Δ. Πετρούπολης*

Παρατηρείται ο Δήμος Πετρούπολης ως πέμπτος κατά σειρά από πλευράς πληθυσμιακού μεγέθους μεταξύ των Δήμων της Δυτικής Αθήνας και μάλιστα με πολύ υψηλά ποσοστά πληθυσμιακών μεταβολών μεταξύ των δεκαετιών από τη μία χρονιά στην επόμενη. Κοιτώντας τις μεταβολές αυτές σε ποσοστά στον επόμενο πίνακα



μπορούμε να διακρίνουμε πιο καθαρά το συμπέρασμα αυτό<sup>5</sup>:

*Ποσοστιαίες μεταβολές πληθυσμών*

<b>ΔΗΜΟΙ</b>	<b>1971 με 1981</b>	<b>1981 με 1991</b>	<b>1991 με 2001</b>	<b>2001 με 2011</b>
Αγ. Βαρβάρα	11,00%	-2,00%	6,00%	-13,00%
Αγ. Ανάργυροι - Καματερό	16,00%	1,00%	7,00%	89,00%
Αιγάλεω	2,00%	-4,00%	-6,00%	-6,00%
Ίλιον	39,00%	8,00%	3,00%	5,00%
Περιστέρι	19,00%	-3,00%	0,00%	1,00%
<b>Πετρούπολη</b>	<b>50,00%</b>	<b>37,00%</b>	<b>26,00%</b>	<b>22,00%</b>
Χαϊδάρι	24,00%	0,00%	-2,00%	1,00%
Σύνολο Δυτικής Αθήνας	19,00%	2,00%	3,00%	8,00%
Σύνολο Περιφέρειας	19,00%	2,00%	7,00%	15,00%

*Πηγή: Στρατηγικός Σχεδιασμός Δ. Πετρούπολης*

<sup>5</sup> Στρατηγικός Σχεδιασμός Δήμου Πετρούπολης 2014 – 2019.

## **Γ' ΚΕΦΑΛΑΙΟ**

### **ΔΗΜΟΣ ΠΕΤΡΟΥΠΟΛΗΣ**

#### **3.1 ΑΝΑΛΥΣΗ SWOT**

Παρακάτω θα εξετάσουμε την SWOT ΑΝΑΛΥΣΗ για τον Δήμο Πετρούπολης. Αρχικά, θα δούμε τα ισχυρά και τα αδύνατα σημεία των υπηρεσιών του Δήμου. Αυτά δηλαδή, που αφορούν την εξυπηρέτηση των δημοτών και την εύρυθμη λειτουργία του Δήμου. Θα ακολουθήσουν τα ισχυρά και τα αδύνατα σημεία που διατίθενται και δεν έχουν αξιοποιηθεί ακόμα, καθώς επίσης οι κίνδυνοι και οι ευκαιρίες που αφορούν την αναπτυξιακή πορεία του Δήμου.

Η συγκεκριμένη ανάλυση αποτελεί βασικό μεθοδολογικό εργαλείο για τη δημιουργία του στρατηγικού σχεδιασμού του Δήμου. Με βάση την ανάλυση αυτή ο Δήμος θα λαμβάνει αποφάσεις σε σχέση με τους στόχους που έχει θέσει, ώστε να φτάνει στην επίτευξή τους.

Πριν δούμε την εν λόγω ανάλυση, θα ήταν φρόνιμο να επισημάνουμε πως ο δήμος έχει στόχο, σε ό,τι αφορά τις δωρεάν παροχές, να διεκδικήσει την αύξηση της κρατικής χρηματοδότησης και του μόνιμου προσωπικού. Επίσης, να υποστηρίξει την ωρίμανση σημαντικών έργων για την διεκδίκηση και αξιοποίηση κάθε δυνατής χρηματοδότησης από το ΕΣΠΑ και τις Ευρωπαϊκές χρηματοδοτήσεις αλλά και τους όποιους διαθέσιμους εθνικούς πόρους. Τέλος, να αντιμετωπίσει δραστικά τις εσωτερικές αδυναμίες του Δήμου για την πρόοδο στη λειτουργία του.

##### **3.1.1 ΙΣΧΥΡΑ ΣΗΜΕΙΑ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ**

Στα πλαίσια της έκθεσης των δυνατών σημείων του Δήμου, τα οποία αφορούν την λειτουργία του, θα τα χωρίσουμε σε πέντε μικρές κατηγορίες. Αυτές θα είναι:

- οι ευρύτερες διοικητικές υπηρεσίες
- οι τεχνικές υπηρεσίες
- το περιβάλλον και η καθαριότητα
- η εξυπηρέτηση των πολιτών ως προς τις διοικητικές υπηρεσίες και ως προς το

κέντρο εξυπηρέτησης πολιτών (Κ.Ε.Π)

- οι οικονομικές υπηρεσίες – προμήθειες

Όσον αφορά τη λειτουργία των διοικητικών υπηρεσιών αξίζει να σημειωθεί ότι το προσωπικό που απασχολείται είναι έμπειρο, φιλότιμο και πρόθυμο να βελτιωθεί αλλά και να εξυπηρετήσει σωστά τους πολίτες. Μάλιστα, εθελοντικά συμβάλλει στη βελτίωση της λειτουργίας των υπηρεσιών με εργασία εκτός ωραρίου. Οι εργαζόμενοι είναι ανεκτικοί σε θέματα έλλειψης αναλώσιμων και υποδομών καθώς επίσης διατηρούν πολύ καλές σχέσεις μεταξύ τους.

Στη συνέχεια, ως προς τις τεχνικές υπηρεσίες υπάρχει καταρτισμένο επιστημονικό προσωπικό. Οι πολίτες είναι σε θέση να λαμβάνουν εγκαίρως τυχόν πιστοποιητικά που θα ζητήσουν καθώς αντιμετωπίζονται φιλικά και με κατανόηση. Βεβαίως, υπάρχει αρμονική συνεργασία μεταξύ των υπαλλήλων.

Τρίτο και πολύ σημαντικό στοιχείο είναι το περιβάλλον και η καθαριότητα. Στο Δήμο Πετρούπολης υφίσταται σύστημα ανακύκλωσης. Είναι ικανοποιητική η αποκομιδή απορριμμάτων παρά την έλλειψη προσωπικού καθώς επίσης είναι σημαντική η συμβολή εθελοντών σε δράσεις που αφορούν το πράσινο.

Ακολουθεί η εξυπηρέτηση των πολιτών, ένα επίσης πολύ σημαντικό στοιχείο για τη λειτουργία του δήμου. Το προσωπικό στις διοικητικές υπηρεσίες και στο Κέντρο Εξυπηρέτησης Πολιτών του δήμου αντιμετωπίζει με φιλικό πρόσωπο τους δημότες. Είναι καταρτισμένο και έμπειρο, ενδιαφέρεται προσωπικά για τη βελτίωση της υπηρεσίας και πραγματοποιεί άμεση χορήγηση των πιστοποιητικών που θα ζητηθούν. Οι δημότες εξυπηρετούνται, ενημερώνονται με ταχύτητα και ποιότητα τόσο απευθείας όσο και διαμέσου του διαδικτύου (online).

Τέλος, σχολιάζοντας τις οικονομικές υπηρεσίες και τις προμήθειες, υπάρχει διαφάνεια στις διαδικασίες ανάθεσης των προμηθειών. Οι συμβάσεις παρακολουθούνται συστηματικά από την οικονομική υπηρεσία<sup>6</sup>.

### **3.1.2. ΑΔΥΝΑΤΑ ΣΗΜΕΙΑ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ**

Με βάση τις παραπάνω κατηγορίες θα εξετάσουμε τα αδύνατα σημεία του δήμου. Πρόκειται για ελλείψεις που αποτελούν τροχοπέδη στην βελτίωση της λειτουργίας των υπηρεσιών του δήμου Πετρούπολης.

<sup>6</sup> Στρατηγικός Σχεδιασμός Δήμου Πετρούπολης 2014 – 2019.

Έτσι λοιπόν, ξεκινώντας από τις ευρύτερες διοικητικές υπηρεσίες παρατηρείται έλλειψη εξειδικευμένου προσωπικού και δυστυχώς, αδυναμία νέων προσλήψεων. Επίσης, δεν υπάρχουν οι κατάλληλοι χώροι εργασίας. Συνεπώς, είναι προβληματική η ένταξη των τμημάτων αλλά και των εργαζομένων στο χώρο που διατίθεται. Ακόμα, απουσία σημειώνουν οι χώροι υποδοχής στις υπηρεσίες, η γραμματειακή υποστήριξη στις υπηρεσίες, η επικοινωνία μεταξύ των τμημάτων του δήμου αλλά και η επαρκής νομική υποστήριξη. Δεν μπορούμε φυσικά να παραβλέψουμε το γεγονός ότι τα άτομα με ειδικές ανάγκες δεν έχουν εύκολη πρόσβαση στις υπηρεσίες του δήμου.

Θίγοντας τα ανίσχυρα στοιχεία των τεχνικών υπηρεσιών παρατηρούμε ότι και εδώ υπάρχει έλλειψη προσωπικού αλλά και αδυναμία πρόσληψης νέου. Η γραμματειακή υποστήριξη που υφίσταται δεν επαρκεί όπως επίσης δεν επαρκούν τα αναλώσιμα υλικά, ο τεχνολογικός εξοπλισμός, τα οχήματα που χρησιμεύουν στις αυτοψίες και στις αυτεπιστασίες. Η εκπαίδευση και η επιμόρφωση του προσωπικού στις τεχνικές υπηρεσίες θα έπρεπε να είναι διαρκής πράγμα που δε συμβαίνει. Επιπλέον, απαιτείται χρήση σύγχρονων μεθόδων διαχείρισης έργων.

Στη συνέχεια, σειρά έχει το περιβάλλον και η καθαριότητα. Τα προγράμματα ανακύκλωσης δεν υλοποιούνται όπως θα έπρεπε και η διαχείριση των απορριμμάτων δεν γίνεται με σύγχρονες μεθόδους. Στο επίπεδο του εξοπλισμού, θα λέγαμε πως υπάρχει η ανάγκη να ανανεωθεί και να αυξηθεί. Για παράδειγμα, παρατηρείται μικρός αριθμός των κάδων απορριμμάτων και ανακύκλωσης ή απώλεια του συστήματος κοπής και συλλογής κλαδιών. Μάλιστα, ενώ υπάρχουν δυνατότητες βιολογικής χρήσης κομμένων κλαδιών, δεν αξιοποιούνται. Ελλείψεις επίσης, παρατηρούνται σε διάφορες διαδικασίες αυτής της κατηγορίας, τόσο ποιοτικά όσο και ποσοτικά. Δηλαδή, δεν επαρκούν τα οχήματα που συλλέγουν τους κάδους, ούτε οι χώροι τοποθέτησης αυτών ενώ το πλύσιμό τους είναι υποτυπώδες. Βεβαίως και εδώ υπάρχει ανάγκη για ύπαρξη περισσότερου προσωπικού, τεχνολογικού και ηλεκτρονικού εξοπλισμού, τεχνικής συντήρησης υπάρχοντων οχημάτων αλλά και βελτίωση των υπάρχοντων εγκαταστάσεων. Θα ήταν χρήσιμο, το προσωπικό να εκπαιδευτεί σε νέες τεχνικές και μεθόδους που αφορούν την καλύτερη διεκπεραίωση της εργασίας.

Λόγω της έλλειψης πόρων και υποδομών, ο δήμος εξαρτάται οικονομικά από εξωτερικές πηγές χρηματοδότησης. Ο χώρος εργασίας των εργαζομένων που απασχολούνται στις οικονομικές υπηρεσίες, κρίνεται ακατάλληλος αφού περιορίζεται σε μόνο δύο ορόφους. Στο Δημοτικό Κοιμητήριο δεν υπάρχουν πλέον αρκετοί χώροι για ταφή.

Όσον αφορά την εξυπηρέτηση των πολιτών στο επίπεδο των υπηρεσιών του δήμου, παρατηρείται δυσλειτουργία σε μικρό βαθμό με την έννοια ότι δεν υπάρχει άμεση ανταπόκριση σε αιτήματα των πολιτών. Είναι κάτι που οφείλεται στην έλλειψη του προσωπικού. Για τον ίδιο λόγο, υπάρχει καθυστέρηση στη διαχείριση των ηλεκτρονικών αιτημάτων των δημοτών.

Αν θέλαμε να ασχοληθούμε και με τον πολεοδομικό σχεδιασμό του δήμου Πετρούπολης, θα λέγαμε πως υπάρχουν προβληματικά πεζοδρόμια που δεν υποστηρίζουν τις ανάγκες ανθρώπων με ειδικές ανάγκες. Οι χώροι αναψυχής χρήζουν συντήρησης, όπως για παράδειγμα οι παιδικές χαρές, οι οποίες καλό θα ήταν να βελτιωθούν.

Παρά την ήδη ύπαρξη αθλητικών χώρων στο δήμο πάντα θα υπάρχει η ανάγκη κατασκευής νέων χώρων άθλησης. Δυστυχώς, υπάρχει έλλειψη χρηματικής υποστήριξης για την αναβάθμιση των αθλητικών υποδομών, αλλά και εξειδικευμένου προσωπικού.

Ας δούμε και τι συμβαίνει με τους παιδικούς και βρεφονηπιακούς σταθμούς του δήμου. Υπάρχει και εδώ έλλειψη προσωπικού. Κυρίως όμως, πρέπει να πούμε πως δεν υπάρχουν κατάλληλα ιδιόκτητα κτίρια για την ανέγερση τέτοιων σταθμών. Στους ήδη υπάρχοντες απουσιάζουν σχολικά λεωφορεία για τη μεταφορά των παιδιών και ίσως δεν επαρκούν οι αυλές ή χώροι που θα ήταν χρήσιμοι ως παιδότοποι.

Θα κλείσουμε το υποκεφάλαιο αυτό, εξετάζοντας την κοινωνική και πολιτική μέριμνα του δήμου. Ο δήμος υστερεί στην ύπαρξη Δημοτικού Ιατρείου, στην ύπαρξη στέγης για άτομα με ειδικές ανάγκες. Είναι αναγκαίο να στηθεί ένα κέντρο συμβουλευτικού χαρακτήρα για γυναίκες οι οποίες είναι θύματα βίας αλλά και χώροι στους οποίους θα μπορούν προσωρινά να φιλοξενοούνται άστεγοι. Και στους χώρους αυτούς χρειάζονται καταρτισμένοι εργαζόμενοι οι οποίοι συνεχώς θα επιμορφώνονται στο αντικείμενο απασχόλησής τους και θα βελτιώνονται<sup>7</sup>.

### **3.1.3. ΙΣΧΥΡΑ ΣΗΜΕΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ**

Σε αυτό το σημείο θα δούμε κάποια χαρακτηριστικά του δήμου τα οποία είναι σημαντικά και θα βοηθήσουν την ανάπτυξη του σε διάφορες πτυχές. Πρώτα απ' όλα, ο δήμος Πετρούπολης γεωγραφικά είναι ένα προάστιο της Αττικής. Πρακτικά αυτό

<sup>7</sup> Στρατηγικός Σχεδιασμός Δήμου Πετρούπολης 2014 – 2019.

σημαίνει πως υπάρχει άμεση επαφή, με την έννοια της γειτνίασης, με την αγορά του κέντρου της Αθήνας και του Πειραιά. Αγορά η οποία απευθύνεται σε περίπου πέντε εκατομμύρια καταναλωτές. Ακόμα, στο δήμο αυτό πραγματοποιούνται δρώμενα ποικίλης ύλης. Δρώμενα που αφορούν τον αθλητισμό και τον πολιτισμό.

Παρά τις δυσκολίες και τις ελλείψεις που εξετάσαμε παραπάνω, είναι πολλές οι περιοχές εκείνες που επιτρέπουν στους λάτρεις της ποδηλασίας και της πεζοπορίας να μην απέχουν από αυτά. Ισχυρό χαρακτηριστικό του δήμου επίσης είναι, το γεγονός ότι υπάρχουν πολλά καταστήματα εστίασης και αναψυχής ενώ σε σύγκριση με άλλους δήμους φαίνεται στην Πετρούπολη να κατοικεί σχετικά νεανικός πληθυσμός.

Ως περιοχή, ο δήμος Πετρούπολης, θεωρούμε πως είναι κατάλληλος για να αξιοποιηθεί ως μόνιμη κατοικία, με την έννοια ότι μπορούν να καλυφθούν σε μεγάλο βαθμό οι βασικές ανάγκες των κατοίκων του (λ.χ. δημόσιες υπηρεσίες, εμπορικό κέντρο, κοινωνική ζωή, κλπ). Τέλος, σημαντική μερίδα των δημοτών έχει ανεπτυγμένη αίσθηση της εθελοντικής προσφοράς με σκοπό τη βελτίωση των όρων ζωής<sup>8</sup>.

### **3.1.4 ΕΥΚΑΙΡΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ**

Είναι γεγονός, ότι θα μπορούσε να αξιοποιηθεί περισσότερο η γεωγραφική θέση του δήμου. Υπάρχει η δυνατότητα, επίσης, να διαμορφωθεί μία πολιτική η οποία θα αφορά την ανάπτυξη του δευτερογενούς αλλά και του τριτογενούς τομέα στην περιοχή. Δηλαδή, ανάπτυξη σε ό,τι αφορά το εμπόριο και τις υπηρεσίες.

Ως επί το πλείστον, είναι αναμφισβήτητη ευκαιρία να αξιοποιηθούν τα επίπεδα του τουρισμού και της αναψυχής που καταγράφονται ημερησίως. Αναμενόμενα νέα ευρωπαϊκά και εθνικά προγράμματα που αφορούν σε χρηματοδότηση δήμων, μπορούν να αξιοποιηθούν προς αυτή την κατεύθυνση με σκοπό την αναβάθμιση της εικόνας που αφήνει η περιοχή στους επισκέπτες της<sup>9</sup>.

---

<sup>8</sup> Στρατηγικός Σχεδιασμός Δήμου Πετρούπολης 2014 – 2019.

<sup>9</sup> Στρατηγικός Σχεδιασμός Δήμου Πετρούπολης 2014 – 2019.

### 3.1.5 ΑΠΕΙΛΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ

Υπάρχουν παράμετροι, τις οποίες δεν μπορούμε να παραβλέψουμε και οι οποίες αποτελούν τροχοπέδη στις πρωτοβουλίες που σχεδιάζονται να παρθούν, ώστε να βελτιωθεί ο δήμος Πετρούπολης τόσο σε επίπεδο λειτουργίας, όσο και σε επίπεδο ικανοποίησης των δημοτών και κάλυψης των αναγκών τους.

Πρώτα και κύρια, σημαντικό ρόλο λαμβάνει η συνεχιζόμενη οικονομική ύφεση, η οποία και είναι υπαίτια για την κακή ψυχολογία τόσο των πολιτών όσο και των ελεύθερων επαγγελματιών της πόλης. Βεβαίως, οι δύο τελευταίοι παρουσιάζουν δυσκολία ανταπόκρισης στην εξόφληση των υποχρεώσεων τους προς το δημόσιο αλλά και δυσκολία ανταπόκρισης γενικότερα αφού η νομοθεσία παρουσιάζει συνεχείς αλλαγές και τα αρμόδια υπουργεία δεν αναλαμβάνουν τη λύση των προβλημάτων.

Λόγω του προγράμματος Καλλικράτης, αρμοδιότητες που αφορούν την κεντρική εξουσία της χώρας, αποδόθηκαν στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης αυτοτελώς, χωρίς όμως αυτό να σημαίνει πως μαζί αποδόθηκαν και τα απαραίτητα για τη διεκπεραίωσή τους (λ.χ. Απαιτούμενο ανθρώπινο δυναμικό, οικονομικοί πόροι κλπ.). Το σύνολο των κατοίκων και των φορέων της περιοχής δεν αντιλαμβάνεται κατά τον ίδιο τρόπο τη σημασία της “ανάπτυξης” του δήμου. Όλο αυτό σε συνδυασμό με τα αντικρουόμενα συμφέροντα επιχειρηματικών, επαγγελματικών και πολιτικών προτεραιοτήτων προκαλεί σύγχυση.

Είναι λογικό, ο κάθε δήμος, όπως και ο δήμος Πετρούπολης να προσπαθεί να κρατά ικανοποιημένους τους κατοίκους σε ότι αφορά το επίπεδο ζωής και κάλυψης των αναγκών τους. Έτσι, άτυπα παρατηρείται δράση των δήμων στα πλαίσια όμως, του ανταγωνισμού.

Τέλος, εμπόδιο για την ανάπτυξη του δήμου αποτελεί η περιθωριακή και πολλές φορές παράνομη εργασία οικονομικών μεταναστών όπως επίσης και η καθυστέρηση αναθεώρησης του Γενικού Πολεοδομικού Σχεδίου του Δήμου<sup>10</sup>.

---

<sup>10</sup> Στρατηγικός Σχεδιασμός Δήμου Πετρούπολης 2014 – 2019.

### **3.2 ΕΣΩΤΕΡΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ ΔΗΜΟΥ ΠΕΤΡΟΥΠΟΛΗΣ**

Στο κεφάλαιο αυτό παρουσιάζεται η διοικητική διάρθρωση των υπηρεσιών και των νομικών προσώπων του δήμου συνοπτικά.

Αρχικά, οι υπηρεσίες του Δήμου διαρθρώνονται ως εξής:

#### ***Υπηρεσίες υπαγόμενες απευθείας στο Δήμαρχο:***

- Γενικός Γραμματέας
- Γραφείο Δημάρχου
  - Ιδιαίτερο Γραφείο Δημάρχου – Αντιδημάρχων.
  - Αυτοτελές Γραφείο Επικοινωνίας και Δημοσίων Σχέσεων.
  - Αυτοτελές Γραφείο Διοικητικής Βοήθειας και Διαφάνειας.
  - Αυτοτελές Γραφείο Ληξιαρχείου.
  - Γραφείο Ειδικών Συμβούλων και Επιστημονικών Συνεργατών.
- Νομική Υπηρεσία
- Αυτοτελές Τμήμα Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ).
- Αυτοτελές Τμήμα Προγραμματισμού, Ανάπτυξης και Οργάνωσης

#### ***Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών:***

- Τμήμα Δημοτικής Κατάστασης
- Τμήμα μισθοδοσίας και ασφάλισης Προσωπικού
- Τμήμα Ανθρώπινου Δυναμικού
- Τμήμα Διοικητικό
- Τμήμα Δημοτικού συμβουλίου και λοιπών συλλογικών οργάνων

#### ***Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών:***

- Τμήμα Προϋπολογισμού και Λογιστηρίου
- Τμήμα Προμηθειών
- Τμήμα Αποθηκών και Διαχείρισης Υλικών
- Τμήμα Εσόδων και Περιουσίας
- Τμήμα Ταμιακής Υπηρεσίας
- Τμήμα Δημοτικού Κοιμητηρίου

#### ***Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών:***



- Τμήμα Αρχιτεκτονικού σχεδιασμού – συντηρήσεων δημοτικών κτιρίων, κοινόχρηστων χώρων & εκτέλεσης τεχνικών έργων.
- Τμήμα Υδραυλικών έργων και Οδοποιίας – συγκοινωνιών και κυκλοφορίας.
- Τμήμα πολεοδομικών εφαρμογών και υπηρεσιών δόμησης.
- Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών μελετών και έργων – έκδοσης αδειών μεταφορών και εγκατάστασης – κατάρτισης τεχνικού προγράμματος.
- Τμήμα Ηλεκτρολογικό και δημοτικού φωτισμού.
- Τμήμα Τεχνικών συνεργείων και εκτέλεσης έργων αυτεπιστασίας.

#### ***Διεύθυνση ΚΕΠ:***

- Τμήμα Εξυπηρέτησης Πολιτών
- Τμήμα Εσωτερικής Ανταπόκρισης

#### ***Διεύθυνση Καθαριότητας, Περιβάλλοντος και Πρασίνου:***

- Τμήμα Αποκομιδής Απορριμμάτων και Ανακυκλώσιμων υλικών.
- Τμήμα Καθαρισμού και Φύλαξης Κτιρίων, Κοινοχρήστων Χώρων.
- Τμήμα Διαχείρισης και Συντήρησης Οχημάτων.
- Τμήμα Περιβάλλοντος και Πολιτικής Προστασίας.
- Τμήμα Συντήρησης Πρασίνου.

#### ***Διεύθυνση Παιδείας, Πρόνοιας και Κοινωνικής Πολιτικής:***

- Τμήμα Κοινωνικής Πολιτικής και Πρόνοιας.
- Τμήμα Παιδικών Σταθμών.
- Τμήμα Παιδείας.

#### ***Διεύθυνση Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας:***

- Τμήμα Διοικητικής μέριμνας.
- Τμήμα Πολιτισμού.
- Τμήμα Αθλητισμού.

#### ***Διεύθυνση Τοπικής Οικονομικής Δραστηριότητας:***

- Τμήμα ρύθμισης εμπορικών δραστηριοτήτων και προστασίας του καταναλωτή.
- Τμήμα χορήγησης αδειών εμπορικών και γενικών επιχειρηματικών δραστηριοτήτων.

Ενώ, τα Νομικά Πρόσωπα του Δήμου Πετρούπολης είναι τα εξής:

**Δημοτική Κοινωφελής Επιχείρηση Πετρούπολης (ΔΗ.Κ.Ε.ΠΕ.):**

- Διοργάνωση Πολιτιστικών Εκδηλώσεων
- Καλοκαιρινές Κατασκηνώσεις Παιδιών
- Λειτουργία Δημοτικού Θεάτρου Πέτρας
- Λειτουργία Δημοτικού Κινηματογράφου (Θερινού και Χειμερινού)
- Πρόγραμμα ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ ΣΠΙΤΙ
- Τμήμα ΑμΕΑ

**Σχολικές Επιτροπές:**

Είναι νομικές οντότητες (ΝΠΔΔ) που έχουν ευθύνη σε συνεργασία και με τη Διεύθυνση Παιδείας για να:

- Κατανέμουν τις επιχορηγήσεις από τους ΚΑΠ για τις λειτουργικές δαπάνες των Σχολείων.
- Μεριμνούν για την κατανομή στις Σχολικές Επιτροπές των πιστώσεων που διατίθενται για τις λειτουργικές δαπάνες, για την επισκευή και συντήρηση των σχολικών κτηρίων, καθώς και για τις αμοιβές των σχολικών τροχονόμων.
- Εισηγούνται στο Δημοτικό Συμβούλιο περί της έγκρισης των αποφάσεων των διοικητικών συμβουλίων των Σχολικών Επιτροπών, που αφορούν την οικονομική τους διαχείριση ύστερα από έλεγχο των υποβαλλόμενων στοιχείων.
- Τηρούν αρχείο των οικονομικών στοιχείων διαχείρισης ανά σχολική Επιτροπή και οικονομικό έτος.
- Εισηγείται στο Δημοτικό Συμβούλιο τη σύσταση των Σχολικών Επιτροπών, την τροποποίηση των συστατικών τους πράξεων όταν αυτό απαιτείται, καθώς και την συγκρότηση των διοικητικών τους συμβουλίων.
- Παραπέμπουν για υλοποίηση στην αρμόδια Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου τις τυχόν αλλαγές που χρειάζονται τα σχολικά κτίρια, είτε σε επίπεδο συντήρησής τους, είτε στην κατεύθυνση μελέτης και κατασκευής των νέων σχολικών κτιρίων.
- Επιλαμβάνονται για όλα τα θέματα που αφορούν την λειτουργία των Σχολικών Επιτροπών<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> [www.asda.gr](http://www.asda.gr)

### **3.3 ΚΑΘΟΡΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΙ ΤΩΝ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΤΟΥ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΩΝ**

Μελετώντας το Στρατηγικό Σχεδιασμό θα αναλύσουμε τις θέσεις της Δημοτικής Αρχής για το δήμο Πετρούπολης, η οποία σκοπό έχει τη δημιουργία ενός Δήμου με ανθρώπινο πρόσωπο, που θα παρέχει διαρκή μέριμνα για το λαό της πόλης σε ένα ποιοτικότερο περιβάλλον.

Η πολιτική επιλογή της Δημοτικής Αρχής του δήμου Πετρούπολης αφορά στην κάλυψη των λαϊκών αναγκών της πόλης μέσα από τις παροχές που προσφέρουν οι Υπηρεσίες του Δήμου. Οι καθοριστικοί παράγοντες για την επίτευξη του στρατηγικού οράματος είναι η γενναία και επαρκής κρατική χρηματοδότηση, η κάλυψη των Δημοτικών Υπηρεσιών με μόνιμο και σταθερό προσωπικό.

Σαν αποστολή και σκοπό η Διοίκηση του δήμου Πετρούπολης ορίζει τη διαχείριση των τοπικών υποθέσεων και την παροχή δημόσιων αγαθών και υπηρεσιών υψηλού επιπέδου, για την ικανοποίηση των αναγκών των λαού της πόλης και των τοπικών φορέων.

Η Διοίκηση σημειώνει, πως γνωρίζει πολύ καλά ότι μέσα στο ασφυκτικό κεντρικό νομοθετικό πλαίσιο, τα βασικά ζητήματα που ταλαιπωρούν τα λαϊκά σπίτια, η ανεργία, οι απολύσεις, η κακοπληρωμένη εργασία, στα πλαίσια αυτού του συστήματος, δεν μπορεί να τα εξαλείψει. Μέσα από τη διαχείριση που κάνει, προσπαθεί για την όποια αναπροσαρμογή, προκειμένου η κάθε οικογένεια στην Πετρούπολη, σε μικρό ή σε πιο μεγάλο βαθμό, να ανακουφιστεί από τις επιπτώσεις της οικονομικής κρίσης και κατ' επέκταση τη συνεχή πτώση του βιοτικού επιπέδου.

Πιο συγκεκριμένα λοιπόν, τα επιτεύγματα της Διοίκησης του δήμου θα πρέπει να να είναι

η διαρκής βελτίωση της καθημερινής ζωής των κατοίκων του καθώς και η ταχεία και αποτελεσματική εξυπηρέτηση των δημοτών, με την χρήση σύγχρονης τεχνολογίας, μέσα από την διαρκή βελτίωση της λειτουργίας των Δημοτικών Υπηρεσιών. Ακόμα, η υποστήριξη της παιδείας και των υποδομών των σχολικών μονάδων, η κοινωνική μέριμνα και φροντίδα προς όλους τους δημότες, με ιδιαίτερη βαρύτητα στις ευπαθείς ομάδες, που θα συνδέεται με την αλληλεγγύη συνολικά του λαού της πόλης. Και τέλος, η ανάδειξη της πολιτιστικής κληρονομιάς και παράλληλα των περιβαλλοντικών σημείων ενδιαφέροντος.

Άρα λοιπόν, για την υλοποίηση αυτού του οράματος θα πρέπει να ιεραρχηθούν οι απαραίτητες υποδομές που προσδιορίζουν το ευρύτερο περιβάλλον και επηρεάζουν την ποιότητα ζωής των κατοίκων. Σύμφωνα με το Στρατηγικό Σχεδιασμό που έχει συνταχθεί, καθοριστικό ρόλο θα παίξει η αξιολόγηση και εφαρμογή των δράσεων της κοινωνικής πολιτικής, της κοινωνικής προσφοράς και της αλληλεγγύης μεταξύ του λαού καθώς επίσης και η κάλυψη της ανάγκης ακόμη μεγαλύτερου κομματιού του λαού για συμμετοχή στις δράσεις πολιτισμού και αθλητισμού. Φυσικά, εάν ο Δήμος καταφέρει να λειτουργήσει ως μηχανισμός στήριξης όλων των δράσεων και των αναγκών των πολιτών σημαίνει πολλά ως προς το έργο της Δημοτικής Αρχής<sup>12</sup>.

### **3.4 ΑΞΟΝΕΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ**

Το σύνολο των Μέτρων, Στόχων, Δράσεων και Έργων που περιλαμβάνονται στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, όπως και οι προτεινόμενες πολιτικές, εντάσσονται σε τέσσερις βασικούς άξονες στρατηγικού σχεδιασμού, ακολουθώντας την μορφοποίηση που προτείνει η οδηγία του Υπουργείου Εσωτερικών. Οι άξονες αυτοί είναι: "Περιβάλλον και ποιότητα ζωής", "Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία", "Πολιτισμός και Αθλητισμός" και "Βελτίωση Διοικητικής Ικανότητας και της Οικονομικής Κατάστασης του Δήμου"<sup>13</sup>.

#### **3.4.1 ΚΑΘΟΡΙΣΜΟΣ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΤΟΥ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ**

Οι ανωτέρω τέσσερις άξονες εξειδικεύονται, σύμφωνα με τον "Οδηγό Κατάρτισης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων Δήμων", σε Μέτρα που καθορίζουν πρακτικά ολοκληρωμένες παρεμβάσεις ανά ενότητα έργων, ώστε στη συνέχεια, με τον προσδιορισμό επιμέρους στόχων, να τεθούν οι προτεραιότητες και να προσδιοριστούν τα απαραίτητα έργα και ενέργειες. Έτσι, τα μέτρα που προτείνονται ανά άξονα παρουσιάζονται παρακάτω<sup>14</sup>:

---

<sup>12</sup> Στρατηγικός Σχεδιασμός Δήμου Πετρούπολης 2014 – 2019.

<sup>13</sup> [www.ypes.gr](http://www.ypes.gr)

<sup>14</sup> Στρατηγικός Σχεδιασμός Δήμου Πετρούπολης 2014 – 2019.

*Μέτρα Αξόνων*

<b>Μέτρο 1.1</b> Φυσικό περιβάλλον.	<b>Μέτρο 1.2</b> Χωροταξία-οικιστικό περιβάλλον.	<b>Μέτρο 1.3</b> Υποδομές μεταφορών οδικού δικτύου.	<b>Μέτρο 1.4</b> Φιλοζωία.	<b><u>ΑΞΟΝΑΣ 1</u></b> ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ ΚΑΙ ΠΟΙΟΤΗΤΑ ΖΩΗΣ
<b>Μέτρο 2.1.</b> Υγεία και Κοινωνική Πρόνοια.	<b>Μέτρο 2.2</b> Κοινωνική Μέριμνα και αλληλεγγύη.	<b>Μέτρο 2.3</b> Εκπαίδευση.		<b><u>ΑΞΟΝΑΣ 2</u></b> ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ-ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΠΑΙΔΕΙΑ
<b>Μέτρο 3.1</b> Πολιτισμός.	<b>Μέτρο 3.2</b> Αθλητισμός και αναψυχή.			<b><u>ΑΞΟΝΑΣ 3</u></b> ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΣ
<b>Μέτρο 4.1</b> Ολοκληρωμένες ηλεκτρονικές υπηρεσίες στον πολίτη.	<b>Μέτρο 4.2</b> Πληροφοριακά συστήματα και συστήματα βελτίωσης της διοικητικής ικανότητας του δήμου.	<b>Μέτρο 4.3</b> Διοικητικές υποδομές εξυπηρέτησης του πολίτη.	<b>Μέτρο 4.4</b> Οικονομικά του δήμου.	<b><u>ΑΞΟΝΑΣ 4</u></b> ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ

*Πηγή: Στρατηγικός Σχεδιασμός Δ. Πετρούπολης*

### 3.4.2 ΣΤΟΧΟΙ ΑΝΑ ΜΕΤΡΟ ΚΑΙ ΑΞΟΝΑ

Είναι εξαιρετικά ενδιαφέρον, να μελετήσουμε πιο αναλυτικά πώς σχεδιάζει η Διοίκηση του Δήμου Πετρούπολης, να καταφέρει την υλοποίηση των μέτρων που εντάσσονται στους τέσσερις άξονες που είδαμε παραπάνω. Θα δούμε λοιπόν, ότι κάθε “μέτρο” απαιτεί την επίτευξη επιμέρους στόχων, με σκοπό την αποκατάσταση προβλημάτων, όπως αυτά ορίστηκαν από τη Δημοτική Αρχή της πόλης.

Ξεκινώντας από τον πρώτο άξονα “Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής” και την βελτίωση του φυσικού περιβάλλοντος, είναι απαραίτητη η ευαισθητοποίηση των δημοτών για την προστασία του περιβάλλοντος. Ακόμα, θα πρέπει να ολοκληρωθούν τα έργα ομβρίων υδάτων που βρίσκονται σε εξέλιξη, καθώς και τα αντιπλημμυρικά έργα σε συνεργασία με την Περιφέρεια Αττικής και το Υπουργείο Ανάπτυξης. Αρμόδια υπηρεσία για τη διευθέτηση αυτών των ζητημάτων είναι η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου. Δράση θα πρέπει επίσης, να αναλάβει και η Διεύθυνση Περιβάλλοντος, Πρασίνου και Προστασίας αναβαθμίζοντας και επεκτείνοντας την ανακύκλωση, έχοντας ως στόχο και πάλι την ευαισθητοποίηση των πολιτών. Η εν λόγω υπηρεσία προτείνεται να πάρει μέτρα για την αύξηση και αναβάθμιση της κομποστοποίησης, τη διαχείριση και ανάδειξη σημαντικών περιβαλλοντικών στοιχείων, αλλά και τον εμπλουτισμό του πράσινου στην πόλη.

Για τη χωροταξία και το οικιστικό περιβάλλον, θα πρέπει αρχικά, η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών να ολοκληρώσει το θεσμικό χωροταξικό σχεδιασμό πολεοδομικού προγραμματισμού. Ο πολεοδομικός προγραμματισμός μέσω του Γενικού Πολεοδομικού Σχεδίου του ΟΤΑ έχει προσδιορίσει ως πολεοδομικό κέντρο τη βασική πυρηνική συγκέντρωση του δημοτικού κέντρου. Τα υπόλοιπα τμήματα χαρακτηρίζονται περιοχές γενικής κατοικίας και αμιγούς κατοικίας. Η πραγματική ανάπτυξη κεντρικών λειτουργιών είναι κυρίως γραμμική επί των βασικών οδικών αξόνων κυκλοφορίας, υπερβαίνοντας την έκταση που από το Γενικό Πολεοδομικό Σχέδιο προορίζεται για κεντρικές λειτουργίες. Με δεδομένο ότι ο τριτογενής τομέας, τομέας των υπηρεσιών, και στην περιοχή της Πετρούπολης αναμένεται να ισχυροποιηθεί και σε συνδυασμό με τις εμφανείς τάσεις χωρικής δικτύωσης και ενοποίησης του κέντρου της με τα κέντρα Ιλίου – Αγίων Αναργύρων, προκύπτει η ανάγκη να αμβλυνθεί η διάσταση πραγματικών και σχεδιασμένων κεντρικών λειτουργιών μέσα από την επιβεβλημένη πλέον, Επικαιροποίηση - Αναθεώρηση του Γενικού Πολεοδομικού Σχεδίου στο πλαίσιο του νέου οικιστικού Ν. 4067/2012. Για την ολοκλήρωση, θεσμικά, του πολεοδομικού

σχεδιασμού της πόλης, απαιτείται η άμεση ολοκλήρωση της Β΄ Φάσης της μελέτης Αναθεώρησης – Τροποποίησης εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου Αγίας Τριάδας και της Πράξης Εφαρμογής Άνω Πανοράματος. Να αναλάβει να εφαρμοστούν προγράμματα αστικών αναπλάσεων, να κατασκευαστούν σύγχρονες και ασφαλείς παιδικές χαρές και πλατείες με οικολογικά υλικά.

Η ίδια υπηρεσία, είναι αρμόδια για την εξοικονόμηση της ενέργειας για εσωτερικούς και εξωτερικούς χώρους μέσω του προγράμματος “ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΩ”<sup>15</sup>. Η ανάπλαση όλων των πλατειών και χώρων πρασίνου ακολουθεί στη συνέχεια ως στόχος. Βεβαίως, από το οικιστικό περιβάλλον δεν μπορεί να παραλειφθεί η ανάγκη για κατασκευή νέων και σύγχρονων -ιδιόκτητων - παιδικών σταθμών και η συνολική ανακατασκευή των κεντρικών δρόμων της πόλης. Η Τεχνική Υπηρεσία είναι αρμόδια και για τη βελτίωση της πυρασφάλειας σε όλα τα δημοτικά κτίρια. Τέλος, η Διεύθυνση Περιβάλλοντος, Πράσινου και Προστασίας θα συμβάλλει και εδώ φροντίζοντας για τον εκσυγχρονισμό στον εξοπλισμό της καθαριότητας και την προστασία και ανάδειξη των ορεινών όγκων της περιοχής της Πετρούπολης.

Όσον αφορά τις υποδομές μεταφορών και οδικού δικτύου, όπου είναι το τρίτο μέτρο που αντιστοιχεί στον πρώτο άξονα, είναι πολύ σημαντική η συμβολή και εδώ της Τεχνικής Υπηρεσίας, καθώς καλείται να βελτιώσει τις κυκλοφοριακές ρυθμίσεις αλλά και την εσωτερική οδοποιία (μεταφορές και προσβασιμότητα, συγκοινωνίες, δημοτική συγκοινωνία, μετρό). Να διεκδικήσει την αναβάθμιση των επικοινωνιακών δικτύων, να επεκτείνει το δίκτυο των ποδηλατοδρόμων, να ελευθερώσει τα πεζοδρόμια από διάφορα εμπόδια. Κατ' επέκταση να είναι εξασφαλισμένη η πρόσβαση των μαθητών στα σχολεία ίσως και μέσω διαπλάτυνσης πεζοδρομίων. Η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών έχει αναλάβει την εφαρμογή της “πράσινης ενέργειας” και την υλοποίηση των υποδομών Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (Α.Π.Ε.) του Δήμου.

Κλείνοντας τους στόχους που τίθενται για το κάθε μέτρο του πρώτου άξονα και ορίζοντας αρμόδια υπηρεσία αυτήν του “Περιβάλλοντος, Πράσινου και Πολ. Προστασίας” στο μέτρο που ακολουθεί, θα θίξουμε το ζήτημα της φιλοζωίας. Στο Στρατηγικό Σχεδιασμό του Δήμου, λοιπόν, λαμβάνει θέση ο έλεγχος των αδέσποτων

---

<sup>15</sup> Το εν λόγω πρόγραμμα, παρεμβαίνει στην εξοικονόμηση ενέργειας στα υφιστάμενα δημοτικά κτίρια και στο δημοτικό φωτισμό. Σκοπός του είναι η χρήση της ενέργειας σε λογικά πλαίσια, η μείωση εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα και άλλων επιβλαβών αερίων και σωματιδίων, καθώς και η δραστική μείωση των ενεργειακών δαπανών του Δήμου. Η εφαρμογή και η υλοποίηση των ανωτέρω έργων αποτελούν τα πρώτα στάδια ενός έργου, το οποίο εφαρμόστηκε καταρχήν πιλοτικά, αλλά πρόκειται να συνεχισθεί και να επεκταθεί, προκειμένου να καλύψει τις ανάγκες για ενεργειακή αναβάθμιση και σε άλλα τμήματα ζωτικών σημείων, δρόμων, κτιρίων του Δήμου. Κάτι τέτοιο θα οδηγήσει σταδιακά και στην μείωση της οικονομικής επιβάρυνσης των δημοτικών τελών και στην οικονομική ανακούφιση των δημοτών της Πετρούπολης.

ζών στην πόλη, η ευαισθητοποίηση των πολιτών για τα ζώα αυτά καθώς και η διεκδίκηση για κρατική – ευρωπαϊκή χρηματοδότηση για την αντιμετώπιση του ζητήματος.

Στη συνέχεια, περνώντας στον δεύτερο άξονα με τίτλο “ *Κοινωνική Πολιτική και Παιδεία*”, σημαντικό ρόλο θα καταλάβει η Διεύθυνση Παιδείας Πρόνοιας και Κοινωνικής Πολιτικής του Δήμου. Πιο συγκεκριμένα, και αρχίζοντας με την υγεία και την κοινωνική πρόνοια, στόχος μπαίνει η αναβάθμιση στις υπηρεσίες Πρόνοιας και Υποστήριξης της καθημερινότητας του πολίτη, του ηλικιωμένου και της οικογένειας, η βελτίωση υποδομών και η παροχή πρωτοβάθμιας υγείας και πρόληψης στους πολίτες του Δήμου, η αύξηση των προγραμμάτων προνοιακής προστασίας κατοίκων και δημοτών του. Ακόμα, ζήτημα που απασχολεί τόσο τις αρμόδιες υπηρεσίες όσο και τους δημότες είναι η δημιουργία παιδότοπων που θα αφορούν στη δημιουργική απασχόληση των μαθητών κατά τους καλοκαιρινούς μήνες. Στα πλαίσια της πρόνοιας και της κοινωνικής πολιτικής, δεν θα μπορούσε να μην είναι στόχος η υλοποίηση προγραμμάτων σχετικών με τη φτώχεια και τη στέγαση αστέγων και η παροχή προνοιακών επιδομάτων. Η υπηρεσία αυτή επίσης, έχει σκοπό – και μέσω της βελτίωσης κυκλοφοριακών ρυθμίσεων – να ευαισθητοποιήσει τους πολίτες ώστε να μειωθεί η χρήση των ιδιωτικών οχημάτων.

Σύμφωνα και με τον πίνακα που διαμορφώθηκε παραπάνω, σειρά έχει η κοινωνική μέριμνα και η αλληλεγγύη. Η Διεύθυνση Παιδείας, Πρόνοιας και Κοινωνικής Πολιτικής θέτει και εδώ τους στόχους της επιθυμώντας από τη μία ,να οργανώσει κοινωνικά, υγειονομικά και ψυχαγωγικά προγράμματα για τα άτομα της Τρίτης ηλικίας και από την άλλη να συμβουλέψει και να προστατέψει τα ανήλικα άτομα, τους νέους και τις οικογένειες. Προτεραιότητα, για τη Διοίκηση της πόλης, αποτελεί η υλοποίηση προγραμμάτων πρόληψης και αντιμετώπισης ψυχοκοινωνικών προβλημάτων ή ακόμα και χρήσης ναρκωτικών ουσιών.

Σημαντικό ρόλο παίζει η εκπαίδευση, τόσο σαν άυλο αγαθό όσο και σαν υλική υπόσταση. Έτσι, για την επίτευξη του στόχου αυτού που τίθεται στο Στρατηγικό Σχεδιασμό της πόλης, αρμοδιότητες κατέχει και η Διεύθυνση Παιδείας, Πρόνοιας και Κοινωνικής Πολιτικής και η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου. Συνεπώς, μιλάμε για δημιουργία νέων και σύγχρονων σχολικών υποδομών, βελτίωση και αξιοποίηση των ήδη υπαρχόντων σχολικών υποδομών αλλά και διεκδίκηση για παροχή αναγκαίων οικονομικών πόρων για την εύρυθμη λειτουργία τους. Πρέπει επίσης, να βελτιωθεί η στέγη υποδοχής των νηπίων. Η αρμόδια υπηρεσία θέτει στόχο να αναδείξει



την ανάγκη για δωρεάν, δημόσια εκπαίδευση διάρκειας δώδεκα ετών και παίρνει μέτρα για τη φροντίδα και την εκπαίδευση των βρεφών και των νηπίων. Το αυτοτελές Τμήμα Προγραμματισμού, Ανάπτυξης και Οργάνωσης που λειτουργεί στοχεύει στην ένταξη του Δήμου σε χρηματοδοτούμενα προγράμματα για την κάλυψη των παραπάνω αναγκών.

Στον τρίτο άξονα “ Πολιτισμός και Αθλητισμός” υπάρχει πλούσιο και ενθαρρυντικό σχέδιο από τη Διεύθυνση Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας. Σε ό,τι αφορά τον πολιτισμό, είναι γνωστό πως υπάρχει αξιόλογο υπόβαθρο στο Δήμο Πετρούπολης, το οποίο μπορεί να “δουλεντεί” και να αποφέρει θεαματικά αποτελέσματα. Επιγραμματικά, αξίζει να αναφέρουμε το Διεθνές Φεστιβάλ Πέτρας, το Φεστιβάλ Μαθητικής Δημιουργίας, το θερινό ΣΙΝΕ ΠΕΤΡΟΥΠΟΛΙΣ, τις πολιτιστικές εκδηλώσεις με εθνικοτοπικούς συλλόγους και τις εκδηλώσεις εικαστικών, της δραματικής σχολής, της βιβλιοθήκης και του ωδείου. Η Πετρούπολη διαθέτει αρχαιολογικά μνημεία και χώρους όπως το παλαιό ασβεστοκάμινο και το θέατρο Πέτρας. Το ΔΗ.Κ.Ε.ΠΕ και η Διεύθυνση Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας θα επιδιώξουν αδελφοποιήσεις με άλλες περιοχές και δήμους με την – για παράδειγμα ανταλλαγή και συμμετοχή σε φεστιβάλ άλλων φορέων.



*Θέατρο Πέτρας*



*Καμινάδα της Πετρούπολης*

Στο κομμάτι του αθλητισμού, γίνεται προσπάθεια για ανάπτυξη της αθλητικής συνείδησης και ανάδειξη των αθλητικών εκδηλώσεων με αναβάθμιση των υποδομών που διατίθενται ή και δημιουργία νέων. Έτσι, προσδοκούμε να υπάρξει αθλητική δραστηριότητα μεταξύ των σχολείων, αθλητικό camp παιδιών, συναντήσεις και ημερίδες μεταξύ αθλητικών τμημάτων με σκοπό την ανταλλαγή απόψεων, την ενημέρωση αλλά

και την περαιτέρω πρόοδο τους. Στα πλαίσια της αναψυχής των πολιτών του δήμου, προτείνεται η συμμετοχή στην προστασία του Ποικίλου Όρους και στη βελτίωση του Άλσους Πετρούπολης. Γενικά, είναι “στοίχημα” η συντήρηση και επέκταση των αθλητικών και των πολιτιστικών υποδομών.

Στον τέταρτο άξονα “ *Βελτίωση της Διοικητικής Ικανότητάς και της Οικονομικής Κατάστασης του Δήμου*” θα δούμε εντελώς διαφορετικές υπηρεσίες να αναλαμβάνουν δράση. Έτσι λοιπόν, αρχίζοντας από το πρώτο μέτρο, που θέλει να παρέχει ολοκληρωμένες ηλεκτρονικές υπηρεσίες στον πολίτη, στόχος είναι η συγκέντρωση όλων των υπηρεσιών του Δήμου σε ένα σύγχρονων υποδομών Δημαρχείο. Μάλιστα, αρμόδιο για αυτό είναι το ίδιο το Γραφείο του Δημάρχου.

Το αυτοτελές Τμήμα Τεχνολογιών, Πληροφορικής και Επικοινωνιών είναι υπεύθυνο ώστε να χρησιμοποιούνται σύγχρονες τεχνολογίες πληροφορικής και επικοινωνίας για την καλύτερη δυνατή εξυπηρέτηση του πολίτη ενώ το αυτοτελές Γραφείο Επικοινωνίας και Δημοσίων Σχέσεων είναι υπεύθυνο σε ότι αφορά τη συζήτηση με τους δημότες για οποιοδήποτε ζήτημα.

Στη συνέχεια, για τα πληροφοριακά συστήματα και τα συστήματα βελτίωσης της διοικητικής ικανότητας του Δήμου το Τμήμα Τεχνολογιών, Πληροφορικής και Επικοινωνιών, για την καλύτερη λειτουργία του δήμου θα φροντίσει ώστε να εφαρμοστούν σύγχρονη πληροφορική στο Δήμο.

Ενώ, για τις διοικητικές υποδομές εξυπηρέτησης του πολίτη η Διεύθυνση Διοικητικών Υποδομών αναλαμβάνει επεκταθούν και να αναπτυχθούν ομοίως οι διοικητικές υποδομές σε όλη την πόλη καθώς και να λειτουργήσουν νέες υποδομές εξυπηρέτησης των κατοίκων.

Η Δημοτική Αρχή δεν θα μπορούσε να μη δώσει βάρος και να μην θέσει στόχους για την εύρεση, την αξιοποίηση και τη διεκδίκηση οικονομικών πόρων. Είναι πτυχή άρρηκτα δεμένη με την εύρυθμη-ομαλή λειτουργία και κάλυψη των αναγκών του δήμου και των κατοίκων του. Σε πρώτο στάδιο στόχος είναι η διεκδίκηση από κρατικούς πόρους. Ακολουθεί η βελτίωση της λειτουργίας των υπηρεσιών του Δήμου και εξαρτημένων ΝΠΔΔ, οργανισμών και της ΔΗ.Κ.Ε.ΠΕ. Η Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών είναι υπεύθυνη για την αναδιάρθρωση των χρηματοοικονομικών δεδομένων του Δήμου. Τέλος, είναι σημαντικό να γίνουν ενέργειες προετοιμασίας και ωρίμανσης έργων του Επιχειρησιακού προγράμματος. Εκτός από την Οικονομική Υπηρεσία, που ήδη αναφέρθηκε, υπεύθυνα για τα παραπάνω είναι το αυτοτελές Τμήμα Προγραμματισμού, Ανάπτυξης και Οργάνωσης και η Υπηρεσία Δημάρχου.

Γίνεται ξεκάθαρο, πόσο σημαντική είναι η σωστή συνεργασία μεταξύ των τμημάτων και των υπηρεσιών του Δήμου για την επίτευξη των στόχων. Το ίδιο ξεκάθαρο είναι, πως για την εύρυθμη λειτουργία του Δήμου, για την ομαλή κύλιση της ζωής των πολιτών, την κάλυψη των αναγκών όσο αυτό είναι επιτρεπτό και όσο αφορά το Δήμο χρειάζεται σωστή κατανομή αρμοδιοτήτων καθώς και ευαισθητοποίηση, αλληλεγγύη και συμμετοχή από όλους για ένα ικανό αποτέλεσμα<sup>16</sup>.

### 3.5 ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΔΗΜΟΥ ΠΕΤΡΟΥΠΟΛΗΣ

Σε αυτό το κεφάλαιο, παρουσιάζονται τα οικονομικά στοιχεία του Δήμου για τα έτη 2015 και 1016.

#### 3.5.1 ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΓΙΑ ΤΟ 2015

Τα βασικά οικονομικά μεγέθη που διαμορφώνουν τον προϋπολογισμό του Δήμου Πετρούπολης για το έτος 2015 είναι τα εξής:

<u>ΕΣΟΔΑ και ΕΙΣΠΡΑΞΕΙΣ</u>	<u>ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΣΕ €</u>
<b>ΤΑΚΤΙΚΑ ΕΣΟΔΑ</b>	12.359.209,82
<b>ΕΚΤΑΚΤΑ ΕΣΟΔΑ (πλην επιχορηγήσεις για επενδύσεις)</b>	1.013.800,00
<b>ΕΣΟΔΑ ΠΑΡΕΛΘΟΝΤΩΝ ΕΤΩΝ</b>	1.076.913,62
<b>ΕΙΣΠΡΑΞΕΙΣ ΑΠΟ ΔΑΝΕΙΑ</b>	3,00
<b>ΕΙΣΠΡΑΚΤΕΑ ΥΠΟΛΟΙΠΑ ΑΠΟ ΒΕΒΑΙΩΘΕΝΤΑ ΕΣΟΔΑ ΚΑΤΑ ΤΑ ΠΑΡΕΛΘΟΝΤΑ ΕΤΗ</b>	1.239.310,00
<b>ΕΙΣΠΡΑΞΕΙΣ ΥΠΕΡ ΔΗΜΟΣΙΟΥ, ΑΣΦ. ΦΟΡΕΩΝ ΚΑΙ ΤΡΙΤΩΝ</b>	3.360.000,00
<b>ΧΡΗΜΑΤΙΚΟ ΥΠΟΛΟΙΠΟ ΠΡΟΗΓ. ΕΤΟΥΣ</b>	1.165.000,00
<b>ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΕΙΣ ΓΙΑ ΕΠΕΝΔΥΣΕΙΣ</b>	496.535,00

<sup>16</sup> Στρατηγικός Σχεδιασμός Δήμου Πετρούπολης 2014 – 2019.

**ΣΥΝΟΛΟ ΠΟΡΩΝ****20.710.771,44**

<b><u>ΕΞΟΔΑ και ΠΛΗΡΩΜΕΣ</u></b>	<b><u>ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΣΕ €</u></b>
ΑΜΟΙΒΕΣ και ΕΞΟΔΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	7.351.975,53
ΑΜΟΙΒΕΣ και ΠΑΡΟΧΕΣ ΤΡΙΤΩΝ	2.853.197,53
ΦΟΡΟΙ - ΤΕΛΗ, ΛΟΙΠΑ ΓΕΝΙΚΑ ΕΞΟΔΑ	341.150,00
ΤΟΚΟΧΡΕΟΥΣΙΑ ΔΑΝΕΙΩΝ	18.000,00
ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ – ΑΝΑΛΩΣΕΙΣ ΥΛΙΚΩΝ	882.298,00
ΜΕΤΑΒΙΒΑΣΕΙΣ ΣΕ ΤΡΙΤΟΥΣ, ΛΟΙΠΑ ΕΞΟΔΑ	1.787.314,00
ΠΛΗΡΩΜΕΣ ΓΙΑ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΠΟΕ	1.363.000,00
ΛΟΙΠΕΣ ΑΠΟΔΟΣΕΙΣ και ΠΡΟΒΛΕΨΕΙΣ	4.461.934,08
ΕΠΕΝΔΥΣΕΙΣ	
ΑΓΟΡΕΣ	266.303,00
ΕΡΓΑ	711.120,31
ΜΕΛΕΤΕΣ	42.536,23
ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΕ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ	0,00
ΤΟΚΟΧΡΕΟΥΣΙΑ ΔΑΝΕΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ	478.000,00
ΑΠΟΘΕΜΑΤΙΚΟ	153.942,76
<b><u>ΣΥΝΟΛΟ ΔΑΠΑΝΩΝ</u></b>	<b>20.710.771,44</b>

Πηγή: [www.petroupoli.gov.gr](http://www.petroupoli.gov.gr)

### 3.5.2 ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΓΙΑ ΤΟ 2016

Σύμφωνα με τη σχετική εισήγηση<sup>17</sup> που έχει διατυπωθεί από τη Δημοτική Αρχή της πόλης, οι Δήμοι καλούνται να προβούν σε μία σειρά περικοπών των δαπανών, διατηρώντας τες στα χαμηλότερα δυνατά επίπεδα. Σκοπός του μέτρου αυτού είναι η κατάρτιση προϋπολογισμών που να μην είναι ζημιογόνοι, αντιθέτως, όπου αυτό είναι δυνατόν, να είναι πλεονασματικοί εάν όχι ισοσκελισμένοι.

Στο σχέδιο που προτείνεται για του Δήμους, αναφέρονται ενδεικτικά μία σειρά δαπανών που μπορούν να περιοριστούν, όπως για παράδειγμα τα έξοδα που προκύπτουν από την απασχόληση του προσωπικού εκτός ωραρίου. Ακόμα, σημειώνει, θα μπορούσαν να περιοριστούν οι δαπάνες που αφορούν στους αθλητικούς και πολιτιστικούς συλλόγους αλλά και δαπάνες που αφορούν ευαίσθητες και ευάλωτες ομάδες. Ενώ, τα έσοδα από τα ανταποδοτικά τέλη θα πρέπει να προσδιορίζονται με γνώμονα το κόστος παροχής της υπηρεσίας, σε συνδυασμό όμως με το ύψος των εσόδων που αναμένεται να εισπραχθούν εντός του έτους. Ειδάλλως, συνίσταται αύξηση στον καθορισμό ύψους των τελών.

Ο Δήμος έχει γνωστοποιήσει δημόσια την κατάσταση σχετικά με την μειωμένη κατά 65%, προς το παρόν, κρατική χρηματοδότηση, την μειωμένη κατά 60% Συλλογική Απόφαση Τοπικής Αυτοδιοίκησης -το μερίδιο δηλαδή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων - την μη απόδοση των παρακρατηθέντων από τον Ιανουάριο του 2015, ποσό που σήμερα ανέρχεται στις 770.000 ευρώ, αλλά και τις νέες επιβαρύνσεις, όπως η απόδοση του φόρου εισοδήματος, που επιβαρύνει τον Δήμο Πετρούπολης κατά 235.000,00 ευρώ, μόνο για φέτος.

Στην εισήγηση της Αρχής που αφορά στον προϋπολογισμό του 2016, αναφέρεται πως δεν αποδίδεται από το 2013 το Τέλος Λαϊκών Αγορών, ενώ η Σ.Α.Τ.Α δεν έχει αποδοθεί από τον Απρίλιο του 2015. Ακόμα, ο δήμος εξακολουθεί να μην έχει στον Προϋπολογισμό του ποσά εξόδων στις Επιχορηγούμενες Πληρωμές Π.Ο.Ε, πράγμα που σημαίνει ότι δεν έχει μπει στο μηχανισμό εξυγίανσης.

Με δεδομένα τα παραπάνω, η Δημοτική Αρχή γνωστοποιεί, ότι για το 2016 υπολογίζεται ένας προϋπολογισμός μειωμένος μόλις κατά 1.416.000 ευρώ (το 2015 σε σχέση με το 2014 ήταν μειωμένος κατά 3.000.000 ευρώ).

---

<sup>17</sup> Πρόκειται για την «Εισήγηση για τον Ισολογισμό του 2016» που έχει δημοσιεύσει η Δημοτική Αρχή στο διαδικτυακό ιστότοπο του δήμου Πετρούπολης. ([www.petroupoli.gov.gr](http://www.petroupoli.gov.gr))

## **Δ' ΚΕΦΑΛΑΙΟ**

### **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

#### **4.1 ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΠΤΥΧΙΑΚΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ**

Ύστερα από τη μελέτη που προηγήθηκε για την εκπόνηση της εργασίας προκύπτει το συμπέρασμα πως είναι απαραίτητη η ανεύρεση μεθόδων ανάπτυξης και βελτίωσης ενός κατοικημένου και ικανοποιητικά δομημένου περιβάλλοντος, με σκοπό τη διατήρηση και αναβάθμιση του επιπέδου της ποιότητας ζωής.

Πιο συγκεκριμένα στο Δήμο Πετρούπολης, διαπιστώνουμε πως γίνονται αξιόλογες προσπάθειες για τη διατήρηση της ήδη υπάρχουσας ικανοποιητικής ποιότητας ζωής, αλλά και για τη βελτίωσή της. Είναι γεγονός πως ύστερα και από την εφαρμογή του Προγράμματος “ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ” οι δήμοι αναλαμβάνουν αρμοδιότητες ενιαίας κατεύθυνσης από το κράτος. Επομένως, με δεδομένη την οικονομική κατάσταση της χώρας, απαιτείται ιδιαίτερη διαχείριση από τη διοίκηση ενός οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης αφού ναι μεν ζητείται μείωση των δαπανών αλλά παράλληλα απαιτείται κάλυψη των αναγκών των κατοίκων σε υλικό επίπεδο και σε επίπεδο υπηρεσιών.

Το Επιχειρησιακό Σχέδιο του Δήμου – ο βασικός μας αιμοδότης για την εκπόνηση της εργασίας- κάνει σαφές πως το παραπάνω δεν είναι κάτι που εξαρτάται από τους υπεύθυνους του δήμου. Οι τελευταίοι απλώς, θα προσπαθήσουν να κάνουν τέτοια διαχείριση ώστε να επιτευχθεί το μέγιστο δυνατό αποτέλεσμα με γνώμονα την ικανοποίηση των κατοίκων και την κάλυψη των αναγκών τους.

Επιπλέον, προκύπτει πως γίνεται προσπάθεια για παροχή όλο και περισσότερων υπηρεσιών που αφορούν στην υγεία, στον αθλητισμό αλλά και στην αναψυχή των κατοίκων. Είναι κάτι που γίνεται αντιληπτό, όταν στο όραμα και στις μελέτες της Αρχής βρίσκεται η παιδεία, το περιβάλλον, τα έργα υποδομής, κ.α. Η Δημοτική Αρχή δείχνοντας την ευαισθησία που έχει στα θέματα της κοινωνικής πολιτικής, συνεχίζει με σοβαρότητα και ευθύνη να σκύβει στα προβλήματα που δημιουργεί η κρίση στους κατοίκους της πόλης.

Η Τοπική Διοίκηση δεν μπορεί να παρακάμψει τα πλαίσια του κρατικού προϋπολογισμού, φροντίζει να πάρει κάθε μέτρο ώστε να μην επιβαρύνει περαιτέρω με

αύξηση φόρων και τελών τον πληθυσμό της. Αντιθέτως, ζητάει την ενίσχυση της φωνής της στα πλαίσια της διεκδίκησης πόρων για καλύτερη ζωή. Εξάλλου, μία σειρά Δήμων έχουν ήδη παραδώσει διάφορες υπηρεσίες τους στους ιδιώτες, πράγμα που δεν τίθεται καν θέμα για το Δήμο Πετρούπολης όχι μόνο λόγω δυνατοτήτων αλλά και λόγω άποψης.



## ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

### 1. Βασικές διατάξεις

Ο «Καλλικράτης» θεωρείται συνέχεια του «Καποδίστρια» (Ν.2539/97), υπό την έννοια ότι αμφότεροι εισήχθησαν από κυβέρνηση του ίδιου κόμματος και διέπονται από παρόμοια φιλοσοφία αναγκαστικής συνένωσης των υπαρχόντων μικρών δήμων και κοινοτήτων σε μεγαλύτερους.

Βασικές πτυχές του προγράμματος είναι η μείωση του αριθμού των δήμων και των νομικών τους προσώπων κατά περίπου 2/3, η αντικατάσταση των 57 νομαρχιών ως δευτεροβάθμιων ΟΤΑ από τις 13 περιφέρειες, η σύσταση των, οι αλλαγές στον τρόπο χρηματοδότησης των ΟΤΑ, η αύξηση της θητείας των αυτοδιοικητικών οργάνων από 4 σε 5 έτη και η ανακατανομή των αρμοδιοτήτων κάθε βαθμού.

Σύμφωνα με το που εισηγήθηκε το πρόγραμμα ως, κριτήριο ήταν να μην υπάρχει δήμος με πληθυσμό κάτω των 25.000 κατοίκων στα πολεοδομικά συγκροτήματα Αθήνας και Θεσσαλονίκης ή 10.000 για την υπόλοιπη χώρα - εξαιρέσεις έγιναν μόνο για τις ορεινές περιοχές, όπου το πληθυσμιακό κατώτατο όριο τέθηκε στις 2.000 και στα νησιά, όπου προκρίθηκε η λογική «ένας δήμος ανά νησί» (πλην των δύο μεγάλων, και Εύβοιας). Επίσης, οι προβλεπόμενες περικοπές εξόδων, που προκύπτουν από το πρόγραμμα, βρίσκονται σε εναρμόνιση με τις γενικότερες δεσμεύσεις της κυβέρνησης Γ.Α. Παπανδρέου απέναντι στους δανειστές της χώρας.

Πιο συγκεκριμένα:

	Παλιό καθεστώς	Καθεστώς Προγράμματος Καλλικράτη
<b>Δήμοι</b>	Πρωτοβάθμιοι ΟΤΑ. Συνολικά 910 δήμοι και 124 κοινότητες. Οι περισσότεροι είχαν προκύψει από συνενώσεις το 1997 με τον «Καποδίστρια». Διαιρούνταν σε <i>δημοτικά διαμερίσματα</i> .	Πρωτοβάθμιοι ΟΤΑ. Περιορισμός σε 325 δήμους μέσω εθελοντικών ή αναγκαστικών συνενώσεων. Ανάλυση μέρους των αρμοδιοτήτων των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων. Διαιρούνται σε <i>δημοτικές ενότητες</i> , οι οποίες αποτελούν τους δήμους που συνενώθηκαν. Αυτές με τη σειρά τους διαιρούνται σε <i>κοινότητες</i> , οι οποίες ταυτίζονται με τα παλαιά δημοτικά

		διαμερίσματα.
<b>Νομοί Νομαρχίες Αττικής</b>	Δευτεροβάθμιοι ΟΤΑ. Συνολικά 50 νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και 19 επαρχεία (οι τελευταίες στο πλαίσιο της αποκέντρωσης εντός ορισμένων, κυρίως νησιωτικών, νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων). Ακολουθούσαν τη διαίρεση της χώρας σε νομούς και νομαρχίες (Αττική), με εξαιρέσεις στην Αττική (Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Αθηνών-Πειραιώς) και την Ανατολική Μακεδονία και Θράκη (Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις Έβρου-Ροδόπης και Δράμας-Καβάλας-Ξάνθης).	Περιφερειακές ενότητες. Συνολικά 74. Μολονότι διοικητικά δεν αποτελούν αυτοδιοικούμενο θεσμό, ορίζεται ότι σε καθεμία από αυτές (ή ομάδα τους σε ορισμένες περιπτώσεις) θα αντιστοιχεί ένας άμεσα εκλεγμένος αντιπεριφερειάρχης, ο οποίος θα προέρχεται υποχρεωτικά από το συνδυασμό του περιφερειάρχη, θα έχει δηλωθεί ως τέτοιος στο ψηφοδέλτιο και θα έχει αυξημένες κατά τρόπον αρμοδιότητες.
<b>Περιφέρειες</b>	Συνολικά 13. Υπεύθυνες για το συντονισμό των ΟΤΑ, τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεών τους και την εφαρμογή της κυβερνητικής πολιτικής σε περιφερειακό επίπεδο. Ο περιφερειάρχης διοριζόταν από την κυβέρνηση.	Παρέμειναν στα ίδια γεωγραφικά όρια, αλλά πλέον αποτελούν δευτεροβάθμιους ΟΤΑ με αιρετό περιφερειάρχη και συμβούλιο. Ανάλυση μέρους των αρμοδιοτήτων των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων.
<b>Αποκεντρωμένες Διοικήσεις</b>	Δεν υπήρχαν	Συνολικά 7. Ο επικεφαλής τους (γενικός γραμματέας) διορίζεται από την κυβέρνηση. Ανέλαβαν σε γενικές γραμμές τις αρμοδιότητες των παλαιών κρατικών περιφερειών.
<b>Δημοτικές επιχειρήσεις</b>	Περίπου 6.000 Νομικά Πρόσωπα και επιχειρήσεις των Δήμων	Μειώνονται σε περίπου 1.500 μέσω συνενώσεων ή καταργήσεων.
<b>Χρηματοδότηση ΟΤΑ</b>	Κρατικός προϋπολογισμός, ευρωπαϊκά προγράμματα, δημοτικά τέλη, ίδιοι πόροι (π.χ. δημοτικές επιχειρήσεις, εκμίσθωση παραλιών και λατομείων κ.ά.)	Παραμένουν τα προηγούμενα. Προστίθεται μερίδιο από κρατικούς φόρους (ΦΠΑ, φορολογία εισοδήματος, φόρο ακίνητης περιουσίας)
<b>Αυτοδιοικητικές εκλογές</b>	Κάθε 4 χρόνια, μήνα Οκτώβριο. Εάν ο πρώτος συνδυασμός δεν συγκέντρωνε 42%, η διαδικασία επαναλαμβάνονταν την επόμενη	Κάθε 5 χρόνια, μήνα Ιούνιο, μαζί με τις Ευρωεκλογές (εξαιρούνται οι εκλογές του 2010). Απαιτείται απόλυτη πλειοψηφία για

	Κυριακή μεταξύ των δύο πρωτευσάντων.	την ανακήρυξη συνδυασμού ως νικητή. Εάν δεν επιτευχθεί, η διαδικασία επαναλαμβάνεται την επόμενη Κυριακή μεταξύ των δύο πρωτευσάντων.
--	--------------------------------------	---

## 2. ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ

Παρουσιάζονται συνοπτικά όλες οι συντομογραφίες που έχουν χρησιμοποιηθεί στο κείμενο:

<b>Ο.Τ.Α</b>	ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
<b>Α.Σ.Δ.Α.</b>	ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΘΗΝΑΣ
<b>SWOT (Ανάλυση)</b>	ΠΡΟΚΥΠΤΕΙ ΑΠΟ ΤΙΣ ΑΓΓΛΙΚΕΣ ΛΕΞΕΙΣ: <i>Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats</i> (αντίστοιχα στα ελληνικά: δυνατά σημεία, αδύνατα σημεία, ευκαιρίες, απειλές).
<b>Κ.Ε.Π.</b>	ΚΕΝΤΡΟ ΕΞΥΠΗΡΕΣΤΗΣΗΣ ΠΟΛΙΤΩΝ
<b>ΔΗ.Κ.Ε.ΠΕ.</b>	ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΦΕΛΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΕΤΡΟΥΠΟΛΗΣ
<b>Ν.Π.Δ.Δ.</b>	ΝΟΜΙΚΑ ΠΡΟΣΩΠΑ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ
<b>Α.Π.Ε.</b>	ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΕΣ ΠΗΓΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
<b>Π.Ο.Ε.</b>	ΠΑΡΕΛΘΟΝΤΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΕΤΗ
<b>Σ.Α.Τ.Α.</b>	ΣΥΛΛΟΓΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

## **ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ**

### **ΕΓΓΡΑΦΕΣ ΠΗΓΕΣ:**

1. *Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Δήμου Πετρούπολης 2014 – 2019.*
2. Μηλιώνης Α. Α. (2005) *Η Πόλη της Πέτρας* , Δήμος Πετρούπολης.
3. Ράλλης Ι. (2007), *Η Λογιστική των Ο.Τ.Α.* , Νομική Βιβλιοθήκη, Αθήνα.
4. Σαββαΐδου Κ. Α. (2009), *Οικονομική Διοίκηση και Διαχείριση των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης*, Νομική Βιβλιοθήκη, Αθήνα.
5. Θεοδωρόπουλος Α. (2010), *Στρατηγικός Επιχειρηματικός Σχεδιασμός*, Προπομπός.

### **ΔΙΑΔΙΚΤΥΑΚΕΣ ΠΗΓΕΣ:**

1. [www.petroupoli.gov.gr](http://www.petroupoli.gov.gr)
2. [www.ypes.gr](http://www.ypes.gr)
3. [www.asda.gr](http://www.asda.gr)
4. [www.statistics.gr](http://www.statistics.gr)
5. [el.wikipedia.org](http://el.wikipedia.org)
6. [www.kedke.gr](http://www.kedke.gr)